

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ

о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта закона Чувашской Республики «О внесении изменения в статью 24.1 Закона Чувашской Республики «Об административных правонарушениях в Чувашской Республике»

1. Общая информация

1.1. *Орган исполнительной власти Чувашской Республики, осуществляющий подготовку проекта нормативного правового акта Чувашской Республики, устанавливающего новые или изменяющего ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Чувашской Республики обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающего, изменяющего или отменяющего ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Чувашской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее - проект акта):* прокуратура Чувашской Республики.

1.2. *Наименование проекта акта:* проект закона Чувашской Республики «О внесении изменения в статью 24.1 Закона Чувашской Республики «Об административных правонарушениях в Чувашской Республике» (далее – проект закона).

1.3. *Стадия разработки:* внесение изменений.

1.4. *Данный сводный отчет об оценке регулирующего воздействия подготовлен на этапе:* углубленной оценки.

1.5. *Обоснование выбора варианта проведения оценки регулирующего воздействия:* углубленная оценка проекта закона проводится Министерством здравоохранения Чувашской Республики (далее – Минздрав Чувашии) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Чувашской Республики, утвержденным постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 ноября 2012 г. № 532 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Чувашской Республики» (далее – Порядок), и распоряжением председателя Государственного Совета Чувашской Республики от 16 апреля 2021 г. № 353.

В ходе предварительной оценки регулирующего воздействия проекта закона выявлено, что:

1) проект закона предусматривает внесение изменений в Закон Чувашской Республики от 23 июля 2003 г. № 22 «Об административных правонарушениях в Чувашской Республике»;

2) проект закона устанавливает размер административных штрафов за несоблюдение ограничений по продаже несовершеннолетним товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ и запрет на вовлечение несовершеннолетних в употребление путем вдыхания сжиженного углеводородного газа.

В связи с этим принято решение о проведении углубленной оценки проекта закона путём проведения публичных консультаций.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование

2.1. Причины государственного вмешательства

Проект закона разработан с учетом положений проекта закона Чувашской Республики «Об установлении на территории Чувашской Республики ограничений розничной продажи несовершеннолетним товаров, содержащих сжиженный угле-

водородный газ, и запрета на вовлечение несовершеннолетних в употребление путем вдыхания сжиженного углеводородного газа», предусматривающего на территории Чувашской Республики ограничение розничной продажи несовершеннолетним товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ.

2.2. Негативные эффекты, связанные с существованием рассматриваемой проблемы, и их количественная оценка: использование товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ вызывает кислородное голодание мозга, что влечет отмирание нервных клеток. Вдыхание бытовых газов вызывает психологическую зависимость, которая влечет хроническое заболевание мозга, связанное с массовой гибелью нейронов и последующим снижением памяти и интеллекта.

2.3. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых затронуты существующей проблемой, и их количественная оценка: проект закона содержит нормы, затрагивающие интересы юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, оказывающих услуги в сфере торговли.

В Чувашской Республике функционируют порядка 3,5 тыс. субъектов торговли, потенциально осуществляющих торговлю данными товарами.

2.4. Риски и предполагаемые последствия, связанные с сохранением текущего положения: будут связаны с распространением потребления несовершеннолетними товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, и ухудшением здоровья подрастающего поколения.

3. Определение целей предполагаемого правового регулирования

Основные цели правового регулирования: охрана здоровья несовершеннолетних.

4. Возможные варианты достижения поставленных целей

4.1. Невмешательство: сохранение правового регулирования без изменений.

4.2. Совершенствование применения существующего регулирования: не рассматривается.

4.3. Прямое государственное регулирование: принятие проекта закона Чувашской Республики «О внесении изменения в статью 24.1 Закона Чувашской Республики «Об административных правонарушениях в Чувашской Республике».

5. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

5.1. Социальные группы, экономические сектора или территории, на которые будет оказано воздействие:

субъекты предпринимательской деятельности (юридические лица и индивидуальные предприниматели);

государство в лице органов исполнительной власти Чувашской Республики (Министерство образования и молодежной политики Чувашской Республики, Министерство труда и социальной защиты Чувашской Республики, Министерство здравоохранения Чувашской Республики и др.) и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, органы социальной защиты, медицинские организации, правоохранительные органы и др.);

общество в лице несовершеннолетних и их родителей (законных представителей).

5.2. Ожидаемое негативное и позитивное воздействие каждого из вариантов достижения поставленных целей:

1) *Невмешательство:*

При выборе данного варианта возникают следующие эффекты:
 для субъектов предпринимательской деятельности – нейтральный, выраженный в сохранении существующего положения;

для государства – негативный эффект, выраженный в неурегулированности законодательства в сфере реализации товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, в необеспечении на территории Чувашской Республики мероприятий по охране здоровья несовершеннолетних граждан;

для общества – негативный, выраженный в отсутствии должного контроля в сфере потребления несовершеннолетними товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, что способствует распространению пагубной привычки среди несовершеннолетних. Вдыхание товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ вызывает психологическую зависимость, которая влечет хроническое заболевание мозга, связанное с массовой гибелью нейронов и последующим снижением памяти и интеллекта. Кроме того, сниффинг может вызвать аритмию и остановку сердца, что с высокой степенью вероятности приводит к летальному исходу.

2) Прямое государственное регулирование:

При выборе данного варианта возникают позитивные эффекты:

для государства и общества – положительный эффект, выраженный в обеспечении требований действующего законодательства Чувашской Республики в сфере охраны здоровья граждан, в том числе несовершеннолетних;

для субъектов предпринимательской деятельности – разнонаправленный эффект, негативный, с одной стороны, выраженный в необходимости оплаты административных штрафов при несоблюдении ограничений продажи товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, с другой стороны нейтральный – для хозяйствующих субъектов, соблюдающих установленное ограничение.

Таблица. Сравнение эффектов в результате использования предложенных вариантов достижения поставленных целей оценки регулирующего воздействия.

| Социальные группы, экономические сектора или территории, на которые будет оказано воздействие | Невмешательство | Прямое государственное регулирование |
|---|-----------------|--|
| Государство | негативный | позитивный |
| Субъекты предпринимательской деятельности | нейтральный | разнонаправленный, но больше нейтральный |
| Общество | негативный | позитивный |

5.3. Количественная оценка соответствующего воздействия (если возможно): В соответствии с опубликованной Следственным Комитетом Российской Федерации информацией, в период с 2016 года в целом по стране зарегистрировано свыше 360 случаев гибели несовершеннолетних от сниффинга.

На территории Чувашской Республики случаи употребления несовершеннолетними углеводородного газа, повлекшие летальный исход не зарегистрированы.

При варианте невмешательства ожидается сохранение негативных фактов нарушения требований законодательства Российской Федерации в сфере охраны здоровья несовершеннолетних, т.е. сохраняется угроза их жизни и здоровью, ожидается рост количества административных дел, рассматриваемых районными (городскими) комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав, по Закону

Чувашской Республики «Об административных правонарушениях в Чувашской Республике».

При прямом государственном регулировании: в ряде субъектов Российской Федерации уже приняты аналогичные акты, что подтверждает актуальность проблемы.

| № п/п | Принятый закон | Субъект Российской Федерации | Наименование нормативного -правового акта |
|-------|---|---------------------------------|--|
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| 1. | Областной закон Ленинградской области от 02 июля 2003 № 47-оз | Ленинградской область | «Об административных правонарушениях» |
| 2. | Закон Карачаево-Черкесской Республики от 11 апреля 2005 № 40-РЗ | Карачаево-Черкесская Республика | «Об административных правонарушениях» |
| 3. | Закон Забайкальского края от 02 июля 2009 № 198-ЗЗК | Забайкальский край | «Об административных правонарушениях» |
| 4. | Закон Камчатского края от 19 декабря 2008 № 209 | Камчатский край | «Об административных правонарушениях» |
| 5. | Закон Приморского края от 05 марта 2007 № 44-КЗ | Приморский край | «Об административных правонарушениях в Приморском крае» |
| 6. | Закон Владимирской области от 14 февраля 2003 г. № 11-ОЗ | Владимирская область | «Об административных правонарушениях во Владимирской области» |
| 7. | Закон Вологодской области от 08 декабря 2010 г. № 2429-ОЗ | Вологодская область | «Об административных правонарушениях в Вологодской области» |
| 8. | Закон Курганской области от 20 ноября 1995 г. № 25 | Курганская область | «Об административных правонарушениях на территории Курганской области» |
| 9. | Закон Магаданской области от 15 марта 2005 г. № 583-ОЗ | Магаданская область | «Об административных правонарушениях в Магаданской области» |
| 10. | Закон Оренбургской области от 01 октября 2003 г. № 489/55-III-ОЗ | Оренбургская область | «Об административных правонарушениях в Оренбургской области» |
| 11. | Областной закон Ростовской области от 25 октября 2002 г. № 273-ЗС | Ростовской области | «Об административных правонарушениях» |
| 12. | Закон Саратовской области от 29 июля | Саратовская область | «Об административных правонарушениях на |

| | | | |
|-----|---|--------------------|--|
| | 2009 г. № 104-ЗСО | | территории Саратовской области» |
| 13. | «Кодекс Тюменской области об административной ответственности» от 27 декабря 2007 г. № 55 | Тюменская область | «Кодекс Тюменской области об административной ответственности» |
| 14. | Закон Ямало-Ненецкого Автономного Округа от 16 декабря 2004 г. № 81-ЗАО | Забайкальский край | «Об административных правонарушениях» |

В ходе проведенного анализа считаем необходимым обратить внимание на максимальный и минимальный размеры административных штрафов для каждой категории у субъектов Российской Федерации:

| | минимальный размер административного штрафа, руб. | максимальный размер административного штрафа, руб. |
|---------------------|---|--|
| для граждан | 1 000 | 5 000 |
| для должностных лиц | 1 000 | 50 000 |
| для юридических лиц | 5 000 | 100 000 |

В законах субъектов Российской Федерации предусмотрена более суровая административная ответственность в случае повторного совершения административного правонарушения.

Необходимо отметить, что в 10 из 14 законов для граждан предусмотрен размер штрафа в диапазоне от 3 000 рублей до 5 000 рублей.

Проектом закона для граждан предусмотрены размеры административных штрафов в диапазоне от 3 500 рублей до 5 000 рублей, что практически соответствует опыту других регионов Российской Федерации.

Проектом закона для должностных лиц предусмотрены размеры административных штрафов в диапазоне от 10 000 рублей до 50 000 рублей, что в пределах размеров штрафов в других регионах Российской Федерации.

Проектом закона для юридических лиц предусмотрены административные штрафы в диапазоне от 50 000 рублей до 100 000 рублей, что также находятся в пределах административных штрафов регионов Российской Федерации.

5.4. *Период воздействия:* окончание воздействия регулирования данного проекта акта не регламентировано.

5.5. *Выводы по результатам ожидаемого воздействия и количественной оценке соответствующего воздействия каждого из вариантов достижения поставленных целей:*

Невмешательство.

Данный вариант влечет за собой негативный эффект в части сохранения фактов продажи товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, несовершеннолетним лицам.

Прямое государственное регулирование

При реализации данного варианта предполагается установление на территории Чувашской Республики единого механизма осуществления регионального регулирования в сфере соблюдения требований к обеспечению мер по нераспростра-

нению пагубной привычки среди несовершеннолетних по применению сниффингов.

Таким образом, в результате анализа выгод и издержек вариантов достижения поставленных целей рекомендуется реализация варианта 2, предусматривающего принятие проекта закона.

6. Публичные консультации

6.1. Сведения о размещении уведомления об обсуждении идеи (концепции) проекта акта, сроках представления предложений в связи с таким размещением, лицах, которые извещены о начале обсуждения идеи (концепции) проекта акта в соответствии с разделом II Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Чувашской Республики, утвержденного постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 ноября 2012 г. № 532, электронный адрес размещения уведомления о проведении обсуждения идеи (концепции) проекта акта: обсуждение идеи (концепции проекта закона) не проводилось.

6.2. Сведения о размещении уведомления о проведении публичных консультаций, сроках представления предложений в связи с таким размещением, лицах, которые извещены о проведении публичных консультаций в соответствии с пунктом 4 Порядка проведения органом исполнительной власти Чувашской Республики публичных консультаций, утвержденного постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 ноября 2012 г. № 532, полный электронный адрес размещения уведомления о проведении публичных консультаций: в соответствии с постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 ноября 2012 г. № 532 «Об организационных мероприятиях по внедрению оценки регулирующего воздействия» проведены публичные консультации по проекту закона. Проект закона был размещен на портале <http://regulations.cap.ru> в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 28 апреля 2021 г.:

<https://regulations.cap.ru/projects/1279>

Публичные консультации проведены в период с 29 апреля по 13 мая текущего года.

Уведомление о проведении публичных консультаций направлено в адрес Министерства экономического развития, промышленности и торговли Чувашской Республики как уполномоченного органа исполнительной власти Чувашской Республики, ответственного за организационное и методическое обеспечение проведения оценки регулирующего воздействия проектов актов, контроль качества исполнения органами исполнительной власти Чувашской Республики процедур оценки регулирующего воздействия проектов актов (письмо от 29 апреля 2021 г. № 02/22 – 6858).

Проект закона и перечень вопросов для проведения публичных консультаций по нему были направлены 29 апреля 2021 г. в адрес глав администраций муниципальных районов и городских округов Чувашской Республики, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Чувашской Республике, Министерства труда и социальной защиты Чувашской Республики, Министерства образования и молодежной политики Чувашской Республики, Министерства культуры, по делам национальностей и архивного дела Чувашской Республики, Министерства спорта и физической культуры Чувашской Республики, Уполномоченного по правам человека в Чувашской Республике, Уполномоченного по правам ребенка в Чувашской

Республике, 23 индивидуальным предпринимателям, осуществляющим предпринимательскую деятельность в сфере торговли (57 писем).

В ходе проведения публичных консультаций проект закона поддержан отдельными участниками публичных консультаций. Получены 4 письма от министерств и ведомств, 15 писем от администраций муниципальных районов и городских округов: Аликовского, Вурнарского, Канашского, Комсомольского, Красноармейского, Мариинско-Посадского, Порецкого, Чебоксарского, Шемуршинского, Шумерлинского, Яльчикского, Янтиковского районов, г. Алатырь, Московского и Ленинского районов г.Чебоксары).

Кроме того, проект закона был поддержан Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Чувашской Республике, Уполномоченным по правам человека в Чувашской Республике.

Итого проект закона был поддержан 21 участником публичных консультаций.

Справка по результатам публичных консультаций размещена по следующей ссылке: <https://regulations.cap.ru/projects/1279>

7. Рекомендуемый вариант достижения поставленных целей

7.1. Описание выбранного варианта достижения поставленных целей: в результате проведения оценки регулирующего воздействия проекта закона в качестве рекомендуемого варианта достижения поставленных целей было выбрано прямое государственное регулирование, предусматривающее принятие проекта закона об установлении административной ответственности за продажу несовершеннолетним товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ.

7.2. Обоснование соответствия масштаба правового регулирования масштабу существующей проблемы: масштаб правового регулирования соответствует масштабу существующей проблемы, поскольку в данном случае причиной государственного вмешательства является необходимость установления административных штрафов в случае несоблюдения ограничений, предусмотренных проектом закона.

7.3. Сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия принципам правового регулирования, посланиям Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, стратегии социально-экономического развития Чувашской Республики, посланиям Главы Чувашской Республики Государственному Совету Чувашской Республики, государственным программам Чувашской Республики и иным принимаемым Главой Чувашской Республики или Кабинетом Министров Чувашской Республики документам, в которых формулируются и обосновываются цели и приоритеты политики Чувашской Республики, направления реализации указанных целей, задачи, подлежащие решению для их реализации, соответствия поручениям Главы Чувашской Республики или Кабинета Министров Чувашской Республики органам исполнительной власти Чувашской Республики: целью правового регулирования является совершенствование правовых, социально-экономических и организационных условий для обеспечения охраны здоровья несовершеннолетних.

Цель проекта закона соответствует:

- Конституции Российской Федерации;
- Федеральному закону от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»;

- Федеральному закону от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних»;

- Федеральному закону от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Федеральному закону от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании Российской Федерации».

7.4. Описание обязанностей, которые предполагается возложить на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности предлагаемым правовым регулированием, и (или) описание предполагаемых изменений в содержании существующих обязанностей указанных субъектов:

Проект закона предполагает возложение на субъекты предпринимательской деятельности административной ответственности за несоблюдение ограничения по реализации несовершеннолетним товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ.

Предусмотренное проектом закона правовое регулирование в части оплаты административных штрафов субъектами предпринимательской деятельности не является избыточной обязанностью, которая возникает только в случае несоблюдения вводимого ограничения.

В ходе процедуры оценки регулирующего воздействия сделан вывод, что предусмотренный проектом закона уровень административной ответственности для граждан, должностных лиц и юридических лиц является обоснованным.

7.5. Изменение функций, полномочий, обязанностей и прав государственных органов Чувашской Республики и органов местного самоуправления муниципальных образований Чувашской Республики или сведения об их изменении, а также порядок их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования: Предусматривается, что протоколы об административных правонарушениях по вводимой проектом закона статье 24.1 будут составлять должностные лица органов местного самоуправления, являющиеся членами административных комиссий, а их рассмотрение предлагается возложить на административные комиссии.

7.6. Оценка расходов (возможный объем поступлений) республиканского бюджета Чувашской Республики при реализации предлагаемого правового регулирования: принятие проекта закона Чувашской Республики не потребует дополнительных расходов из республиканского бюджета Чувашской Республики. При этом оценка объема возможных поступлений неналоговых доходов в бюджет муниципальных образований Чувашской Республики не представляется возможной.

7.7. Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать обязанности, возлагаемые на них или изменяемые предлагаемым правовым регулированием: Расходы у субъектов предпринимательской деятельности, возникнут только при несоблюдении ограничения на розничную продажу товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ. Расходы субъектов предпринимательской деятельности будут определяться в соответствии с закрепленным уровнем административных штрафов.

В ходе проведения оценки регулирующего воздействия не выявлены положения, способствующие возникновению не обоснованных расходов у субъектов предпринимательской деятельности.

7.8. *Ожидаемые выгоды от реализации выбранного варианта достижения поставленных целей:* создание системы защиты здоровья несовершеннолетних.

7.9. *Оценка рисков невозможности решения проблемы предложенным способом, рисков непредвиденных негативных последствий:* риски невозможности решения проблемы предложенным способом, а также риски непредвиденных негативных последствий, не выявлены.

7.10. *Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:* предполагаемая дата вступления проекта закона в силу – через десять дней после дня его официального опубликования, необходимость установления переходного периода отсутствует.

8. Реализация выбранного варианта достижения поставленных целей и последующий мониторинг

8.1. *Организационные вопросы практического применения выбранного варианта достижения поставленных целей:*

Организационные вопросы практического применения выбранного варианта достижения поставленных целей возложены на уполномоченные органы (должностные лица органов местного самоуправления, являющиеся членами административных комиссий). Принятый закон будет размещен в информационно-коммуникационной сети «Интернет» (www.cap.ru).

8.2. *Система мониторинга (указываются прогнозные индикаторы (показатели) достижения целей по годам с приведением методов расчета индикаторов (показателей) и источников информации для расчетов):* мониторинг будет проводиться уполномоченными органами (должностными лицами органов самоуправления, являющимися членами административных комиссий) путем контроля за соблюдением требований законодательства Чувашской Республики в сфере осуществления предпринимательской деятельности.

Индикатором будет являться фактическое проведение проверок объектов торговли по соблюдению ограничений розничной торговли несовершеннолетним товаром, содержащим сжиженный углеводородный газ.

Источник информации: ведомственный учёт органов местного самоуправления.

8.3. *Вопросы осуществления последующей оценки эффективности:* последующая оценка эффективности по итогам внедрения регулирования, предусмотренного проектом закона, предлагается за счет анализа данных, собранных в ходе мониторинга.

9. Информация об исполнителях

Настоящий отчет об оценке регулирующего воздействия подготовлен заместителем начальника отдела организации медицинской помощи матерям и детям Минздрава Чувашии Никифоровой Зинаидой Геннадьевной (телефон: 8(8352) 26-13-20 вн. 1336, medicin16@cap.ru).

Министр здравоохранения
Чувашской Республики



В.Г. Степанов

26 мая 2021 г.