

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

### **об оценке регулирующего воздействия проекта решения Ядринского районного Собрания депутатов Чувашской Республики «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле на территории Ядринского района Чувашской Республики»**

#### **1. Общие сведения**

*1.1. Ядринская районная администрация Чувашской Республики - разработчик проекта муниципального нормативного правового акта, затрагивающего вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – проект акта):* отдел имущественных и земельных отношений Ядринской районной администрации Чувашской Республики.

*1.2. Наименование проекта акта:* проект решения Ядринского районного Собрания депутатов Чувашской Республики «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле на территории Ядринского района Чувашской Республики» (далее -- проект решения).

*1.3. Стадия:* первичная разработка.

*1.4. Данное заключение о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта акта подготовлено на этапе углубленной оценки.*

*1.5. Обоснование проведения оценки регулирующего воздействия:*

Оценка регулирующего воздействия проекта решения проводится на основании положений Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, утвержденного постановлением Ядринской районной администрации Чувашской Республики от 13.09.2018 №666, согласно пункту 1.2 в целях выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и Ядринского районного бюджета Чувашской Республики, ограничение конкуренции.

Принято решение о проведении углубленной оценки и проведения публичных консультаций, так как проект акта предусматривает изменения в части обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, приводящие к обстоятельствам, и подготовке заключения о результатах проведения оценки регулирующего воздействия.

#### **2. Описание существующей проблемы**

*2.1. Причины государственного вмешательства:*

Проект решения разработан во исполнение Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ).

Данным проектом решения устанавливается порядок осуществления муниципального земельного контроля на территории Ядринского района Чувашской Республики.

Предметом муниципального земельного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами (далее – контролируемые лица) обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность, а именно:

1) обязательных требований о недопущении самовольного занятия земель, земельного участка или части земельного участка, в том числе использования земель, земельного участка или части земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных



законодательством прав на них;

2) обязательных требований об использовании земельных участков по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием;

3) обязательных требований, связанных с обязательным использованием земель, предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества, в указанных целях в течение установленного срока;

4) обязательных требований, связанных с обязанностью по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;

5) исполнения предписаний об устранении нарушений обязательных требований, выданных должностными лицами, уполномоченными осуществлять муниципальный земельный контроль, в пределах их компетенции.

Причиной государственного вмешательства является необходимость регламентации проведения должного муниципального контроля со стороны органов местного самоуправления в соответствии с действующим законодательством, в т.ч. Федеральным законом № 248-ФЗ.

*2.2. Негативные эффекты, связанные с существованием рассматриваемой проблемы:*

Федеральным законом № 248-ФЗ установлен приоритет профилактических мероприятий по отношению к контрольно-надзорным мероприятиям. Федеральным законом № 248-ФЗ изменены сроки проведения проверок. Если по Федеральному закону от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» максимальный срок проведения документарной проверки составляет 20 рабочих дней, то с 1 июля 2021 г. срок проведения документарной проверки не может превышать 10 рабочих дней. Негативный эффект в случае отсутствия утвержденного Положения о муниципальном земельном контроле может выразиться в необоснованном увеличении числа контрольно-надзорных мероприятий, проведении более длительных проверок.

Нерегулирование вопроса может привести к вынесению протеста от органов прокуратуры.

*2.3. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых затронуты существующей проблемой:* проект решения содержит нормы, затрагивающие интересы субъектов предпринимательской деятельности.

По состоянию на 10 сентября 2021 года в Ядринском районе Чувашской Республики зарегистрировано 837 субъектов малого и среднего предпринимательства и самозанятых граждан, в том числе: юридических лиц - 124, индивидуальных предпринимателей - 477, самозанятых граждан - 236.

*2.4. Риски и предполагаемые последствия, связанные с сохранением текущего положения:* Отсутствие соответствующего правового регулирования приведет к наличию пробелов в механизме муниципального земельного контроля, а в конечном итоге — к нарушению прав субъектов предпринимательской деятельности.

*2.5. Обоснование неэффективности существующего регулирования:*

Неэффективность существующего регулирования объясняется существованием негативных эффектов, рассмотренных в п. 2.2, а также предполагаемых последствий, описанных в п. 2.4.

### **3. Цели правового регулирования**

*3.1. Основные цели правового регулирования:*

Целью правового регулирования является правовая регламентация порядка осуществления муниципального земельного контроля на территории Ядринского района

Чувашской Республики, деятельность органов местного самоуправления, уполномоченных в соответствии с федеральными законами на организацию и проведение на территории Ядринского района Чувашской Республики проверок по контролю за соблюдением органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами в отношении объектов земельных отношений требований законодательства Российской Федерации, законодательства Чувашской Республики, за нарушение которых законодательством Российской Федерации, законодательством Чувашской Республики предусмотрена административная и иная ответственность.

Основная цель проведения муниципального земельного контроля – сохранение земли, как природного ресурса, основы жизни и деятельности граждан.

#### **4. Возможные варианты достижения поставленных целей**

В рамках оценки регулирующего воздействия были выделены следующие варианты государственного регулирования:

4.1. *Невмешательство (статус-кво)*: сохранение текущего положения. Не рассматривается.

4.2. *Совершенствование применения существующего регулирования*: не рассматривается.

4.3. *Прямое государственное регулирование (форма)*: принятие проекта решения Ядринского районного Собрания депутатов Чувашской Республики «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле на территории Ядринского района Чувашской Республики».

#### **5. Выгоды и издержки каждого из рассматриваемых вариантов государственного регулирования**

5.1. *Социальные группы, экономические сектора или территории, на которые будет оказано воздействие*:

- субъекты предпринимательской деятельности в лице юридических лиц, индивидуальных предпринимателей;
- государство в лице Ядринской районной администрации Чувашской Республики;
- общество.

5.2. *Ожидаемое негативное и позитивное воздействие каждого из вариантов достижения поставленных целей. Качественное описание соответствующего воздействия*. Рассматривается два варианта.

Вариант невмешательства влечет за собой наличие следующих эффектов для заинтересованных групп:

для государства – отрицательный, выраженный в неурегулированности законодательства по осуществлению муниципального земельного контроля;

для субъектов предпринимательской деятельности – отрицательный, выраженный в сохранении существующего положения;

для общества – нейтральный.

При выборе прямого государственного регулирования возникают следующие эффект:

для государства – положительный, так как устанавливается механизм муниципального земельного контроля;

для субъектов предпринимательской деятельности – положительный, выраженный, с одной стороны, в установлении единообразного для всех механизма муниципального земельного контроля, с другой стороны – обеспечение соблюдения обязательных требований Федерального закона;



для общества – положительный, выраженный в принятии мер по сохранению земли, как природного ресурса, основы жизни и деятельности граждан.

	Невмешательство	Прямое государственное регулирование
Государство	Отрицательный	Положительный
Субъекты предпринимательской деятельности	Отрицательный	Положительный
Общество	Нейтральный	Положительный

### *5.3. Количественное описание существующего воздействия:*

Количественное описание существующего взаимодействия может быть описано показателями по аналогии с проведением «народной инвентаризации» свободных земель и земельных участков на территории Ядринского района Чувашской Республики, которая осуществляется с 2015 года.

В ходе «народной инвентаризации» выявлено 127 земельных участков общей площадью 38,5 га, из них 116 сформировано и поставлено на государственный кадастровый учет (35,8 га), по 11 земельных участков проведена работа по межеванию земельных участков и вовлечению в хозяйственный оборот, все 11 земельных участков площадью 3,0 га — реализованы через аукцион. Из выявленных 127 земельных участков, 70 земельных участков находятся в частной собственности, в отношении них проведены действия муниципального земельного и (или) государственного земельного надзора. Активизирована работа по вовлечению в хозяйственный оборот 44 свободных земельных участков, собственники которых умерли и не имели наследников (в отношении 5 выявлены собственники (пользователи), а по 39 проведена работа по регистрации в муниципальную собственность в порядке наследования. По 2 участкам (0,4 га) направлены предложения о включении в Единый информационный ресурс. Один из которых включен в ЕИР для строительства многоквартирного жилого дома на территории г. Ядрин.

Регулирование, представленное в проекте решения, не несет дополнительных издержек для субъектов предпринимательской деятельности, а наоборот снизит издержки в связи со снижением количества проверок в отношении этих субъектов предпринимательской деятельности, сокращением сроков проверок. Таким образом, издержки оценочно с 20 рабочих дней до 10 рабочих дней снизятся в 2 раза. В ходе оценки регулирующего воздействия не выявлены положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

### *5.4. Период воздействия:*

Окончание воздействия регулирования проекта решения не предусмотрено.

### *5.5. Основные результаты, риски и ограничения использования каждого из вариантов достижения поставленных целей:*

Вариант невмешательства влечет за собой в основном негативный эффект, в частности возникают риски, связанные с сохранением текущей проблемы, на решение которой направлено правовое регулирование.

При реализации варианта прямого государственного регулирования предполагается установление на территории Ядринского района Чувашской Республики единого механизма осуществления муниципального земельного контроля за соблюдением обязательных требований Федерального закона.

## **6. Публичные консультации**

В соответствии со статьей 17.1 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», со статьей 3 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»



Федерации», Уставом Ядринского района Чувашской Республики проведены публичные консультации по проекту решения Ядринского районного Собрания депутатов Чувашской Республики «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле на территории Ядринского района Чувашской Республики» (далее - проект решения).

проект решения размещен в информационном ресурсе «Народный контроль» <https://regulations.cap.ru/projects/1955> и на официальном сайте Ядринского района Чувашской Республики в баннере «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза НПА» по ссылке: <http://yadrin.cap.ru/ocenka-npa/publichnie-konsuljtacii/2021-god/2021-09-07-vedomlenie-o-provedenii-publichnih-kon> 6 сентября 2021 года. Предложения и рекомендации по изменению проекта принимались до 22 сентября 2021 г.

Проект решения и перечень вопросов по нему были направлены исх. письмом №4165 от 13.09.2021 в адрес глав администраций 1 городского и 17 сельских поселений Ядринского района Чувашской Республики, а также трем членам Координационного совета по поддержке малого и среднего предпринимательства в Ядринском районе Чувашской Республики при главе Ядринской районной администрации Чувашской Республики (ООО «Торговый дом Ядрин», ООО «Ядринжилремсервис» и ООО «Родина»), письмом от 13.09.2021 № 4167 - в Минэкономразвития Чувашии. Также на экспертизу направлен в Прокуратуру Ядринского района Чувашской Республики (всего 23 писем).

По результатам публичных консультаций получен ответ с Минэкономразвития Чувашии от 22.09.2021 №05/21-13349 о том, что по изученному проекту постановления с учетом корректировки со стороны специалистов Минэкономразвития Чувашии замечаний и предложений не имеется. По электронной почте в форме сообщения получены ответы от глав Николаевского, Кильдишевского сельских поселений. Также получены устные мнения следующих участников: администрации глав Иваньковского, Большечурашевского, Персирланского, Стрелецкого и Ядринского городского поселений (по результатам телефонных переговоров) (всего 8 ответов).

Иные организации и организация, представляющая интересы предпринимательского сообщества не представили предложения и замечания к проекту решения, а также не проинформировали Ядринскую районную администрацию Чувашской Республики об их отсутствии.

Все поступившие предложения будут проанализированы, в проект по результатам публичных консультаций будут внесены изменения и дополнения.

## **7. Рекомендуемый вариант достижения поставленных целей**

### *7.1. Описание выбранного варианта достижения поставленных целей:*

В результате проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения в качестве рекомендованного варианта достижения поставленных целей выбрано прямое государственное регулирование, предполагающее принятие проекта решения Ядринского районного Собрания депутатов Чувашской Республики «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле на территории Ядринского района Чувашской Республики».

### *7.2. Обоснование соответствия масштаба правового регулирования масштабу существующей проблемы:*

Масштаб правового регулирования, предусмотренный проектом решения, соответствует масштабу проблемы, поскольку в данном случае причиной осуществления муниципального земельного контроля является необходимость регламентации порядка .

### *7.3. Сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия принципам правового регулирования, посланиям Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, стратегии социально-экономического развития Чувашской Республики, посланиям Главы Чувашской Республики Государственному Совету Чувашской Республики, государственным программам Чувашской Республики и иным принимаемым Главой Чувашской Республики*



или Кабинетом Министров Чувашской Республики документам, в которых формулируются и обосновываются цели и приоритеты политики Чувашской Республики, направления реализации указанных целей, задачи, подлежащие решению для их реализации, соответствия поручениям Главы Чувашской Республики или Кабинета Министров Чувашской Республики органам местного самоуправления:

Целью предполагаемого правового регулирования является предотвращение или сокращение нарушений требований законодательства Российской Федерации, законодательства Чувашской Республики, содержащие нормы земельного права, нарушения принципов эффективного и рационального использования земель.

Цель предлагаемого правового регулирования соответствует требованиям Земельного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Оценка результативности и эффективности органов муниципального контроля осуществляется в установленном Федеральным законом порядке на основе системы показателей результативности и эффективности муниципального земельного контроля.

Ключевыми показателями эффективности и результативности осуществления муниципального земельного контроля являются:

- доля устраненных нарушений обязательных требований в общем числе нарушений обязательных требований, выявленных в ходе контрольных мероприятий в течение года, – 75 процентов;

- доля обоснованных жалоб на действия (бездействие) и (или) ее должностных лиц при проведении контрольных мероприятий в течение года – 0 процентов.

Индикативными показателями осуществления муниципального земельного контроля являются:

1) количество обращений граждан и организаций о нарушении обязательных требований, поступивших в орган муниципального земельного контроля (единица);

2) количество проведенных органом муниципального земельного контроля внеплановых контрольных мероприятий (единица);

3) количество принятых органами прокуратуры решений о согласовании проведения органом муниципального земельного контроля внепланового контрольного мероприятия (единица);

4) количество выявленных органом муниципального земельного контроля нарушений обязательных требований (единица);

5) количество устраненных нарушений обязательных требований (единица);

6) количество поступивших возражений в отношении акта контрольного мероприятия (единица);

7) количество выданных органом муниципального земельного контроля предписаний об устранении нарушений обязательных требований (единица).

*7.4. Описание обязанностей, которые предполагается возложить на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности предлагаемым правовым регулированием, и (или) описание предполагаемых изменений в содержании существующих обязанностей указанных субъектов:*

Проект решения устанавливает требования к субъектам предпринимательской деятельности, связанные с участием в контрольных мероприятиях по предоставлению документов и объяснений по фактам использования земельных участков.

В ходе оценки регулирующего воздействия проекта решения, учитывая, что проверки организуются в соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению дополнительных расходов субъектов



предпринимательской деятельности из Ядринского районного бюджета Чувашской Республики, не выявлено.

*7.5. Оценка расходов бюджета Ядринского района Чувашской Республики на организацию исполнения и исполнение полномочий, необходимых для реализации предлагаемого правового регулирования:*

Предлагаемое регулирование не предусматривает расходование средств бюджета Ядринского района Чувашской Республики сверх бюджетных лимитов, выделенных на финансирование текущей деятельности уполномоченных структурных подразделений Ядринской районной администрации Чувашской Республики.

*7.6. Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать обязанности, возлагаемые на них или изменяемые предлагаемым правовым регулированием:*

Регулирование, представленное в проекте решения, не несет дополнительных издержек субъектов предпринимательской деятельности в связи с отсутствием положений, способствующих возникновению дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

*7.7. Ожидаемые выгоды от реализации выбранного варианта достижения поставленных целей:*

Регламентация процедуры осуществления контрольной деятельности и информирование о результатах проведенных контрольных мероприятий, целенаправленный комплекс мероприятий, предпринимаемых в рамках осуществления муниципального земельного контроля позволит более эффективно использовать земельные ресурсы, сделать прозрачным учет и контроль землепользования, повысить уровень правосознания и ответственности землепользователей.

*7.8. Необходимые меры, позволяющие максимизировать позитивные или минимизировать негативные последствия применения варианта достижения поставленных целей:* опубликование принятого решения в средствах массовой информации.

*7.9. Оценка рисков невозможности решения проблемы предложенным способом, рисков непредвиденных негативных последствий:* риски не выявлены.

## **8. Реализация выбранного варианта достижения поставленных целей и последующий мониторинг**

*8.1. Организационные вопросы практического применения выбранного варианта достижения поставленных целей:*

Организационные вопросы практического применения выбранного варианта достижения поставленных целей возложены на отдел имущественных и земельных отношений Ядринской районной администрации Чувашской Республики.

*8.2. Система мониторинга:*

Мониторинг будет проводиться отделом имущественных и земельных отношений Ядринской районной администрации Чувашской Республики путем контроля за исполнением субъектами предпринимательской деятельности предписаний, выданных в случае выявления нарушений.

*8.3. Вопросы осуществления последующей оценки эффективности:*

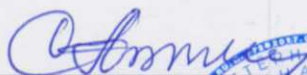
Последующая оценка эффективности осуществляется за счет анализа данных, собранных в ходе мониторинга результатов реализации выбранного варианта достижения поставленных целей и формирования годовой отчетности о результатах контрольной деятельности.

## **9. Информация об исполнителях**

Настоящее заключение об оценке регулирующего воздействия подготовлено начальником отдела экономики и промышленности Ядринской районной администрации

Чувашской Республики Ильиной Инной Геннадиевной совместно с начальником отдела  
имущественных и земельных отношений Ядринской районной администрации Чувашской  
Республики, (телефон: 8(835-47) 22-2-31; e-mail: [yadrin\\_econ@cap.ru](mailto:yadrin_econ@cap.ru)).

Глава Ядринской районной  
администрации  
Чувашской Республики



(подпись)

А.А. Семенов

*23.09.2021*

(дата)

