

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения Собрания депутатов Порецкого района Чувашской Республики «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле»

1. Общие сведения

1.1. Отдел сельского хозяйства, земельных отношений и экологии администрации Порецкого района - разработчик проекта нормативного правового акта, устанавливающего новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее - проект акта).

1.2. Наименование проекта акта:

Проект решения Собрания депутатов Порецкого района Чувашской Республики «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле» (далее - проект акта, решения).

1.3. Стадия разработки: первичная разработка.

1.4. Данное заключение о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта акта подготовлено на этапе углубленной оценки.

1.5. Обоснование выбора варианта проведения оценки регулирующего воздействия:

Оценка регулирующего воздействия (далее - ОРВ) проекта акта проведена на основании положений Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Порецкого района Чувашской Республики, утвержденного постановлением администрации Порецкого района от 18.12.2015 № 370 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Порецкого района Чувашской Республики и Порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов Порецкого района Чувашской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности».

Согласно п.1.4 Порядка ОРВ проекта акта проводится в целях выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета Порецкого района.

Принято решение о проведении углубленной оценки и публичных консультаций, так как проект акта предусматривает изменения в части обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и подготовке заключения о результатах проведения оценки регулирующего воздействия.

2. Описание существующей проблемы

2.1. Причины государственного вмешательства:

Проект акта подготовлен в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ).

Данным проектом решения устанавливается порядок осуществления муниципального земельного контроля на территории Порецкого района Чувашской Республики.

Предметом муниципального земельного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами (далее контролируемые лица) обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность, а именно:

- 1) обязательных требований о недопущении самовольного занятия земель, зе-

мельного участка или части земельного участка, в том числе использования земель, земельного участка или части земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством прав на них;

2) обязательных требований об использовании земельных участков по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием;

3) обязательных требований, связанных с обязательным использованием земель, предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества, в указанных целях в течение установленного срока;

4) обязательных требований, связанных с обязанностью по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;

5) исполнения предписаний об устранении нарушений обязательных требований, выданных должностными лицами, уполномоченными осуществлять муниципальный земельный контроль, в пределах их компетенции.

Причиной государственного вмешательства является необходимость регламентации проведения должного муниципального земельного контроля со стороны органов местного самоуправления в соответствии с действующим законодательством, в т.ч. Федеральным законом № 248-ФЗ.

2.2. Негативные эффекты, связанные с существованием рассматриваемой проблемы:

Федеральным законом № 248-ФЗ установлен приоритет профилактических мероприятий по отношению к контрольно-надзорным мероприятиям. Федеральным законом № 248-ФЗ изменены сроки проведения проверок. Если по Федеральному закону от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» максимальный срок проведения документарной проверки составляет 20 рабочих дней, то с 1 июля 2021 г. срок проведения документарной проверки не может превышать 10 рабочих дней. Негативный эффект в случае отсутствия утвержденного Положения о муниципальном земельном контроле может выразиться в необоснованном увеличении числа контрольно-надзорных мероприятий, проведении более длительных проверок.

2.3. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых затронуты существующей проблемой:

Проект содержит нормы, затрагивающие интересы юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан, осуществляющих деятельность на территории Порецкого района Чувашской Республики, при соблюдении ими обязательных требований, установленных федеральными законами и законами Чувашской Республики, а также нормативными правовыми актами органов местного самоуправления Порецкого района.

На территории Порецкого района по состоянию на 10.10.2021 зарегистрировано 245 субъектов малого и среднего предпринимательства.

2.4. Риски и предполагаемые последствия, связанные с сохранением текущего положения:

Отсутствие соответствующего правового регулирования приведет к наличию пробелов в механизме муниципального земельного контроля, а в конечном итоге - к нарушению прав субъектов предпринимательской деятельности.

3. Цели правового регулирования

3.1. Основные цели правового регулирования:

- правовая регламентация порядка осуществления муниципального земельного контроля на территории Порецкого района Чувашской Республики;
- устранение препятствий и сокращение барьеров для осуществления предпринимательской деятельности в области земельных отношений;
- сохранение земли как природного ресурса, основы жизни и деятельности граждан.

4. Возможные варианты достижения поставленных целей

В рамках оценки регулирующего воздействия были выделены следующие варианты государственного регулирования:

4.1. Невмешательство: сохранение текущего положения. Не рассматривается.

4.2. Совершенствование применения существующего регулирования: не предусматривается.

4.3. Прямое государственное регулирование (форма): принятие проекта решения Собрания депутатов Порецкого района Чувашской Республики «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле».

4.4. Ожидаемое негативное и позитивное воздействие каждого из вариантов достижения поставленных целей:

Качественное описание соответствующего воздействия:

1) Невмешательство (статус-кво):

В этом случае сохранится следующее воздействие для различных групп интересов:

для государства – негативный эффект, выраженный в не исполнении требований, установленных Земельным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и разработанных на их основе других нормативных актов;

для субъектов предпринимательской деятельности – негативный эффект, выраженный в применении ранее принятых требований к осуществлению муниципального земельного контроля;

для общества – нейтральный эффект, выраженный в сохранении текущего положения.

2) Прямое государственное регулирование:

Предполагаемое проектом постановления регулирование влечет за собой наличие следующих эффектов:

для государства - позитивный, так как устанавливается механизм осуществления муниципального земельного контроля на территории Порецкого района Чувашской Республики, повышается эффективность проверок при снижении надзорной нагрузки (по частоте и длительности проверок, изменению видов проверок);

для субъектов предпринимательской деятельности – позитивный эффект, выраженный в снижении административной нагрузки на хозяйствующие субъекты, снижении количества проверок либо их отсутствию, сокращении сроков проведения проверок;

для общества – позитивный эффект, выраженный в соблюдении обязательных требований к использованию и охране объектов земельных отношений.

	Невмешательство	Прямое государственное регулирование
Государство	Негативный	Позитивный
Субъекты предпринимательской деятельности	Негативный	Позитивный
Общество	Нейтральный	Позитивный

Количественная оценка соответствующего воздействия:

Регулирование, представленное в проекте решения, не несет дополнительных издержек для субъектов предпринимательской деятельности, а наоборот, снизит издержки в связи со снижением количества проверок в отношении этих субъектов предпринимательской деятельности, сокращением сроков проверок. Таким образом, издержки оценочно снизятся с 20 рабочих дней до 10 рабочих дней.

В ходе оценки регулирующего воздействия не выявлены положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

5. Публичные консультации

5.1. Сведения о размещении уведомления о проведении публичных консультаций, сроках предоставления предложений в связи с таким размещением, лицах, которые извещены о проведении публичных консультаций, полный электронный адрес размещения уведомления о проведении публичных консультаций:

В соответствии с постановлением администрации Порецкого района Чувашской Республики от 18 декабря 2015 г. № 370 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Порецкого района Чувашской Республики и Порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов Порецкого района Чувашской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» отдел экономики, имущественных отношений и бухгалтерского учета администрации Порецкого района в период с 04.10.2021 по 19.10.2021 провел публичные консультации по проекту решения Собрания депутатов Порецкого района Чувашской Республики «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле» (далее – нормативный правовой акт) в целях оценки регулирующего воздействия проекта акта и выявления в нем положений, вводящих избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и иной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности и бюджетов всех уровней бюджетной системы Чувашской Республики.

Проект нормативного правового акта с перечнем вопросов размещены в информационном ресурсе «Народный контроль» <https://regulations.cap.ru/projects/2157> и на официальном сайте Порецкого района в информационно-коммуникационной сети «Интернет» по адресу:

<http://porezk.cap.ru/action/activity/eab/ocenka-reguliruyuschego-vozdjeystviya-i-ekspertiza/ocenka-reguliruyuschego-vozdjeystviya-mpa/2021-god/provedenie-ocenki-reguliruyuschego-vozdjeystviya-pr-1>

Кроме этого, уведомления о проведении публичных консультаций с перечнем вопросов направлены индивидуальному предпринимателю Асмановой Л.Н. (исх. № 05/05-01-1242 от 06.10.2021), индивидуальному предпринимателю Семиному А.М. (исх. № 05/05-01-1245 от 06.10.2021), индивидуальному предпринимателю Елину А.А. (исх. № 05/05-01-1244 от 06.10.2021), индивидуальному предпринимателю Васильеву А.Л. (исх. № 05/05-01-1243 от 06.10.2021), главам 12 сельских поселений Порецкого района (исх. № 05/05-01-1241 от 06.10.2021), а также в Министерство экономического развития и имущественных отношений Чувашской Республики (исх. № 05/05-01-1239 от 06.10.2021).

Предложения и рекомендации по изменению проекта нормативного правового акта принимались до 19.10.2021.

5.2. Стороны, принявшие участие в проведении публичных консультаций, сведения об участниках публичных консультаций, представивших предложения и замечания:

По результатам публичных консультаций письменные ответы получены от 12 администраций сельских поселений Порецкого района, у которых отсутствуют замечания и предложения по проекту нормативного правового акта.

Состоялись телефонные переговоры с представителями бизнеса: ИП Асмановой Л.Н., ИП Семиным А.М., ИП Васильевым А.Л. Замечаний и предложений от них не поступило.

Получено письменное мнение Министерства экономического развития и имущественных отношений Чувашской Республики.

Иные организации, представляющие интересы предпринимательского сообщества, не представили предложения и замечания к проекту нормативного правового акта, а также не проинформировали администрацию Порецкого района об их отсутствии.

5.3. Сводка полученных комментариев, предложений и замечаний к проекту акта и информация об учете предложений (замечаний), обосновании причины, по которой предложения (замечания) были отклонены (при наличии):

По результатам публичных консультаций 15 участников указали на отсутствие предложений и замечаний к проекту постановления и выразили одобрение.

В своем письменном ответе Министерство экономического развития и имущественных отношений Чувашской Республики указало на необходимость доработки проекта нормативного правового акта.

За период проведения публичных консультаций других замечаний и предложений по проекту акта не поступило.

6. Рекомендуемый вариант достижения поставленных целей

6.1. Описание выбранного варианта достижения поставленных целей:

В результате проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта в качестве рекомендуемого варианта достижения поставленных целей было выбрано прямое государственное регулирование, предполагающее принятие проекта решения Собрания депутатов Порецкого района Чувашской Республики «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле».

6.2. Обоснование соответствия масштаба правового регулирования масштабу существующей проблемы:

Масштаб правового регулирования, предусмотренный проектом решения, соответствует масштабу существующей проблемы, поскольку в данном случае причиной государственного вмешательства является необходимость разработки актуального положения о муниципальном земельном контроле на территории Порецкого района Чувашской Республики.

6.3. Сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия принципам правового регулирования, посланиям Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, стратегии социально-экономического развития Чувашской Республики, посланиям Главы Чувашской Республики Государственному Совету Чувашской Республики, государственным программам Чувашской Республики и иным принимаемым Главой Чувашской Республики или Кабинетом Министров Чувашской Республики документам, в которых формируются и обосновываются цели и приоритеты политики Чувашской Республики, направления реализации указанных целей, задачи, подлежащие решению для их реализации, соответствия поручениям Главы Чувашской Республики или Кабинета Министров Чувашской Республики органам местного самоуправления:

Целью предполагаемого правового регулирования является установление порядка организации и осуществления муниципального земельного контроля на территории Порецкого района Чувашской Республики.

Цель предполагаемого правового регулирования соответствует:

- Федеральному закону от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральному закону от 21.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;
- Уставу Порецкого района Чувашской Республики.

6.4. Описание обязанностей, которые предполагается возложить на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности предлагаемым правовым регулированием, и (или) описание предполагаемых изменений в содержании существующих обязанностей указанных субъектов с выводами о наличии либо отсутствии избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению:

В ходе процедуры ОРВ проекта решения исключены избыточные требования по предоставлению документов.

Доработанный проект решения не содержит избыточных требований к субъектам предпринимательской деятельности, а также положений, способствующих возникновению дополнительных расходов.

6.5. Изменение полномочий, прав и обязанностей органов местного самоуправления Порецкого района или сведения об их изменении, а также порядок их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования:

Предполагаемое правовое регулирование не предусматривает изменение полномочий, прав и обязанностей органов местного самоуправления Порецкого района Чувашской Республики.

6.6. Оценка расходов бюджета Порецкого района Чувашской Республики на организацию исполнения и исполнение полномочий, необходимых для реализации предлагаемого правового регулирования с выводами о наличии либо отсутствии положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Порецкого района:

Предлагаемое правовое регулирование не предусматривает расходование средств бюджета Порецкого района.

6.7. Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать обязанности, возлагаемые на них или изменяемые предлагаемым правовым регулированием с выводами о наличии либо отсутствии положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности:

Регулирование, представленное в проекте решения, не несет дополнительных издержек субъектов предпринимательской деятельности в связи с отсутствием положений, способствующих возникновению дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

Проект решения не содержит положений, способствующих необоснованным расходам субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

6.8. Ожидаемые выгоды от реализации выбранного варианта достижения поставленных целей:

для государства - позитивный, так как устанавливается механизм осуществления муниципального земельного контроля на территории Порецкого района Чувашской Республики, повышается эффективность проверок при снижении надзорной нагрузки (по частоте и длительности проверок, изменению видов проверок);

для субъектов предпринимательской деятельности – позитивный эффект, выраженный в снижении административной нагрузки на хозяйствующие субъекты, снижении количества проверок либо их отсутствии, сокращении сроков проведения проверок;

для общества – позитивный эффект, выраженный в соблюдении обязательных требований к использованию и охране объектов земельных отношений.

6.9. Необходимые меры, позволяющие максимизировать позитивные или минимизировать негативные последствия применения варианта достижения поставленных целей: дополнительные меры не требуются.

6.10. Оценка рисков невозможности решения проблемы предложенным способом, рисков непредвиденных негативных последствий: отсутствуют.

6.11. Иные сведения: отсутствуют.

7. Реализация выбранного варианта достижения поставленных целей и последующий мониторинг

7.1. Организационные вопросы практического применения выбранного варианта достижения поставленных целей:

После утверждения проекта решения администрация Порецкого района обеспечивает информирование заинтересованных лиц о принятии соответствующего нормативного правового акта.

7.2. Система мониторинга:

Мониторинг результатов принятия проекта нормативного правового акта осуществляет отдел сельского хозяйства, земельных отношений и экологии администрации Порецкого района.

7.3. Вопросы осуществления последующей оценки эффективности:

Последующая оценка эффективности осуществляется путем анализа данных, собранных в ходе мониторинга результатов реализации выбранного варианта достижения поставленных целей.

8. Информация об исполнителях

Настоящее заключение об оценке регулирующего воздействия подготовлено заместителем начальника отдела экономики, имущественных отношений и бухгалтерского учета администрации Порецкого района Абрамовой Е.В. (телефон: 8(83543)2-19-59; электронная почта: porezk_economy@sar.ru .

Заместитель главы администрации-
начальник отдела сельского хозяйства,
земельных отношений и экологии
администрации Порецкого района



В.В. Журина