

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта Решения Собрания депутатов Ибресинского района Чувашской Республики «Об утверждении Положения о муниципальном контроле в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий»

1. Общие сведения

1.1. *Администрация Ибресинского района Чувашской Республики - разработчик проекта муниципального нормативного правового акта, затрагивающего вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее - проект акта):* сектор сельского хозяйства администрации Ибресинского района Чувашской Республики.

1.2. *Наименование проекта акта:* проект Решения Собрания депутатов Ибресинского района Чувашской Республики «Об утверждении Положения о муниципальном контроле в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий» (далее - проект Решения).

1.3. *Стадия:* первичная разработка

1.4. *Обоснование проведения оценки регулирующего воздействия:* Данное заключение подготовлено на этапе предварительной оценки.

1.5. *Обоснование выбора варианта проведения оценки регулирующего воздействия*

Оценка регулирующего воздействия (далее - ОРВ) проекта акта проведена в целях выявления в нем положений, вводящих избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской деятельности и иной деятельности или способствующих их введению, а так же положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности и бюджетов всех уровней бюджетной системы Ибресинского района Чувашской Республики на основании положений Порядка проведения оценки регулирующего воздействия нормативных правовых актов Ибресинского района Чувашской Республики, утвержденного постановлением администрации Ибресинского района Чувашской Республики от 01.10.2018 №527.

В ходе ОРВ установлено, что проектом Решения регулируются вопросы, связанные с организацией муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий за обеспечением соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями (далее - субъекты предпринимательской деятельности), требований, установленных Земельным Кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон №248-ФЗ), Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон №131-ФЗ), Федеральным законом от 14.03.1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (далее - Федеральный закон №33-ФЗ), Законом Чувашской Республики от 14.04.1996 г. №5 «Об особо охраняемых природных территориях в Чувашской Республике» (далее - Закон ЧР №5), Уставом Ибресинского района Чувашской Республики.

Учитывая, что в проекте Решения не выявлено наличие положений, которыми изменятся содержание прав и обязанностей субъектов предпринимательской деятельности при проведении мероприятий по муниципальному контролю в области

охраны и использования особо охраняемых природных территорий, принято решение о проведении предварительной оценки.

2. Описание существующей проблемы

2.1. Причины государственного вмешательства:

Данным проектом Решения предлагается утвердить Положение о муниципальном контроле в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий в Ибресинском районе Чувашской Республики. Положение устанавливает порядок организации и осуществления муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения на территории Ибресинского района Чувашской Республики.

Предметом муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами (далее – контролируемые лица) на особо охраняемых природных территориях местного значения обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации, правовыми актами Чувашской Республики в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, касающихся:

- а) режима особо охраняемой природной территории;
- б) особого правового режима использования земельных участков, водных объектов, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий;
- в) режима охранных зон особо охраняемых природных территорий.

Причиной государственного вмешательства является необходимость регламентации проведения должного муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий со стороны органов местного самоуправления в соответствии с действующим законодательством.

2.2. Негативные эффекты, связанные с существованием рассматриваемой проблемы:

Негативным эффектом будет являться отсутствие в Ибресинском районе Чувашской Республики нормативного правового акта, устанавливающего единый порядок осуществления муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на территории Ибресинского района, соответствующего нормам действующего законодательства.

2.3. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых затронуты существующей проблемой:

Субъекты предпринимательской деятельности, осуществляющие деятельность в области в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий.

2.4. Риски и предполагаемые последствия, связанные с сохранением текущего положения:

Отсутствие соответствующего правового регулирования приведет к наличию пробелов в механизме муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, а в конечном итоге - к нарушению прав субъектов предпринимательской деятельности.

2.5. Обоснование неэффективности существующего регулирования:

Неэффективность существующего регулирования объясняется существованием негативных эффектов, рассмотренных в п. 2.2, а также предполагаемых последствий, описанных в п. 2.4.

3. Цели правового регулирования

3.1. Основные цели правового регулирования:

Основной целью правового регулирования является выявление положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности из бюджета Ибресинского района Чувашской Республики, ограничение конкуренции.

4. Возможные варианты достижения поставленных целей

В рамках ОРВ были выделены следующие варианты государственного регулирования:

4.1. Невмешательство (статус-кво): сохранение текущего положения влечет за собой риск пробелов в механизме контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий. В конечном итоге - к нарушению прав субъектов предпринимательства.

4.2 Совершенствование применения существующего регулирования: в связи с принятием Федерального закона №248-ФЗ возникла необходимость принятия нормативного правового акта Ибресинского района Чувашской Республики.

4.3. Прямое государственное регулирование (форма): принятие Решения обусловлены Федеральными законами №131-ФЗ и №248-ФЗ.

5. Выгоды и издержки каждого из рассматриваемых вариантов государственного регулирования

5.1. Социальные группы, экономические сектора или территории, на которые будет оказано воздействие:

- субъекты предпринимательской деятельности и граждане в области в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий;
- государство в лице администрации Ибресинского района Чувашской Республики;

5.2. Ожидаемое негативное и позитивное воздействие каждого из вариантов достижения поставленных целей:

Качественное описание соответствующего воздействия:

1) Невмешательство (статус-кво)

Данный вариант влечет за собой наличие следующих эффектов для заинтересованных групп:

для государства - негативный, выраженный в неэффективном исполнении своих функций;

для субъектов предпринимательской деятельности - негативный, выраженный в применении ранее принятых требований к осуществлению муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий;

для общества - нейтральный, связанный с сохранением текущего положения.

2) Прямое государственное регулирование:

Предлагаемое проектом Решения регулирование влечет за собой наличие следующих эффектов:

для государства - позитивный, так как устанавливается механизм муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на территории Ибресинского района Чувашской Республики;

для субъектов предпринимательской деятельности - позитивный, выраженный в совершенствовании правоприменительной практики, уменьшение количества проверок, профилактика правонарушений, минимизация взаимодействия с контролируруемыми лицами;

для общества - позитивный, связанный в улучшении качества охраны и использования особо охраняемых природных территорий.

	Невмешательство	Прямое государственное регулирование
Государство	Негативный	Позитивный
Субъекты предпринимательской деятельности	Негативный	Позитивный
Общество	Нейтральный	Позитивный

5.3. Количественная оценка

Регулирование, представленное в проекте решения, не несет дополнительных издержек для субъектов предпринимательской деятельности, а наоборот снизит издержки в связи со снижением количества проверок в отношении этих субъектов предпринимательской деятельности, сокращением сроков проверок. Таким образом, издержки оценочно снизятся в 2 раза с 20 рабочих дней до 10 рабочих дней. В ходе оценки регулирующего воздействия не выявлены положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

Целью муниципального регулирования является профилактика, предупреждение, выявление, устранение нарушений в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий. Новыми функциями являются: определение статуса и полномочий инспекторов, контролируемых лиц, определение порядка осуществления муниципального контроля, перечня контрольных (надзорных) мероприятий и проводимых в рамках них контрольных (надзорных) действий.

Данный проект затрагивает всех правообладателей земельных участков, водных, лесных и иных природных ресурсов, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий Ибресинского района Чувашской Республики, которыми контролируемые лица владеют и (или) пользуются.

6. Публичные консультации

Заключение о результатах проведения ОРВ проекта Решения подготовлено на этапе предварительной оценки проведения публичных консультаций.

Проект Решения был размещен на информационном ресурсе «Народный контроль» Чувашской Республики (ссылка: <https://nk.cap.ru/>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 21 октября 2021 года.

7. Рекомендуемый вариант достижения поставленных целей

7.1. Описание выбранного варианта достижения поставленных целей:

В результате проведения оценки регулирующего воздействия проекта Решения в качестве рекомендуемого варианта достижения целей был выбран вариант - прямое государственное регулирование, который предусматривает утверждение Положения о муниципальном контроле в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий.

7.2. Обоснование соответствия масштаба правового регулирования масштабу существующей проблемы:

Масштаб правового регулирования соответствует масштабу существующей проблемы, поскольку в данном случае причиной государственного вмешательства является необходимость приведения порядка организации и осуществления муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий в соответствии с нормами федерального законодательства.

7.3. Сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия принципам правового регулирования Посланиям Президента Российской Федерации к Федеральному Собранию Российской Федерации, стратегии социально-экономического развития Чувашской Республики, посланиям Главы Чувашской Республики Государственному Совету Чувашской Республики, государственным программам Чувашской Республики и иным принимаемым Главой Чувашской Республики или Кабинетом Министров Чувашской Республики документам, в которых формируются и обосновываются цели и приоритеты политики Чувашской Республики, направления реализации указанных целей, задачи, подлежащие решению для их реализации, соответствия поручениям Главы Чувашской Республики или Кабинета Министров Чувашской Республики органом местного самоуправления:

Цель предлагаемого правового регулирования соответствует:

- Земельному кодексу Российской Федерации;
- Федеральному закону от 06 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральному закону от 31 июля 2020 года №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;
- Федеральному закону от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»;
- Закону Чувашской Республики от 14 апреля 1996 года №5 «Об особо охраняемых природных территориях в Чувашской Республике»;
- Уставу Ибресинского района Чувашской Республики, утвержденному Решением Собрания депутатов Ибресинского района Чувашской Республики от 24.12.2012 №25/1;

7.4. Описание обязанностей, которые предполагается возложить на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности предлагаемым правовым регулированием, и (или) описание предполагаемых изменений в содержании существующих обязанностей указанных субъектов:

Проект Решения предполагает определение порядка организации и осуществления муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий.

В ходе ОРВ проекта Решения, учитывая, что мероприятия при осуществлении муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых

природных территорий организуются в соответствии Федеральным законом №248-ФЗ, не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности.

Проект Решения не содержит избыточных требований к субъектам предпринимательской деятельности, а также положений ограничивающих конкуренцию.

7.5. Оценка расходов бюджета Ибресинского района Чувашской Республики на организацию исполнения и исполнения полномочий, необходимых для реализации предлагаемого правового регулирования:

Предполагаемое регулирование не предусматривает расходование средств бюджета Ибресинского района Чувашской Республики сверх бюджетных лимитов, выделенных на финансирование текущей деятельности уполномоченных структурных подразделений администрации Ибресинского района Чувашской Республики.

7.6. Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать обязанности, возлагаемые на них или изменяемые предполагаемым регулированием.

Регулирование, представленное в проекте Решения, не несет дополнительных издержек субъектов предпринимательской деятельности, а наоборот снизит издержки в связи с снижением количества проверок в отношении субъектов предпринимательской деятельности, сокращением сроков проверок. Таким образом, издержки оценочно снизятся в 2 раза с 20 рабочих дней до 10 рабочих дней. В ходе оценки регулирующего воздействия не выявлены положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

7.7. Ожидаемые выгоды от реализации выбранного варианта достижения поставленных целей:

Создание механизма проведения мероприятий при осуществлении муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на территории Ибресинского района Чувашской Республики.

Соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований, установленных Федеральным законом №33-ФЗ, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, за нарушение которых законодательством Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, уменьшение количества правонарушений.

7.8. Необходимые меры, позволяющие максимизировать позитивные или минимизировать негативные последствия применения варианта достижения поставленных целей:

Дополнительные меры не требуются.

7.9. Оценка рисков невозможности решения проблемы предложенным способом, рисков непредвиденных негативных последствий.

Риски невозможности решения проблемы предложенным способом отсутствуют.

7.10. Предлагаемая дата вступления в силу проекта акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:

Решение вступает в силу после его принятия и официального опубликования.

8. Реализация выбранного варианта достижения поставленных целей и последующий мониторинг

8.1. Организационные вопросы практического применения выбранного варианта достижения поставленных целей:

После принятия проекта Решения Собрания депутатов Ибресинского района Чувашской Республики «Об утверждении Положения о муниципальном контроле в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий» администрация Ибресинского района Чувашской Республики осуществляет информирование о принятии соответствующего муниципального правового акта через официальный сайт Ибресинского района Чувашской Республики в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет».

Организационные вопросы практического применения выбранного варианта достижения поставленных целей возложены на сектор сельского хозяйства администрации Ибресинского района Чувашской Республики.

8.2. Система мониторинга:

Мониторинг проводится сектором сельского хозяйства администрации Ибресинского района Чувашской Республики путем контроля за исполнением субъектами предпринимательской деятельности предписаний, выданных в случае выявления нарушений.

8.3. Вопросы осуществления последующей оценки эффективности:

Последующая оценка эффективности осуществляется путем анализа данных, полученных в ходе мониторинга результатов реализации выбранного варианта достижения поставленных целей.

Индикаторами (показателями) мониторинга достижения целей является учет объектов муниципального контроля, их содержание и использование с соблюдением обязательных требований.

9. Информация об исполнителях

Настоящее заключение об оценке регулирующего воздействия подготовлено заместителем начальника отдела экономики и управления имуществом администрации Ибресинского района Чувашской Республики Филипповой Татьяной Ивановной, 8 (83538) 2-25-71, эл. почта: ibrecon3@car.ru

Заместитель
главы администрации
Ибресинского района



И.В. Алексеева

