

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта постановления администрации Канашского района Чувашской Республики «О размещении нестационарных торговых объектов на территории Канашского района Чувашской Республики»»

1. Общие сведения

1.1. Сектор экономики управления экономики и имущественных отношений администрации Канашского района Чувашской Республики - разработчик проекта нормативного правового акта, затрагивающего вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, ограничения конкуренции.

1.2. Наименование проекта акта: Постановление администрации Канашского района Чувашской Республики «О размещении нестационарных торговых объектов на территории Канашского района Чувашской Республики» (далее – проект акта).

1.3. Стадия разработки: первичная разработка.

1.4. Данное заключение о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта акта подготовлено на этапе углубленной оценки.

1.5. Обоснование выбора варианта проведения оценки регулирующего воздействия:

Оценка регулирующего воздействия проекта акта проведена на основании положений Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Канашского района Чувашской Республики, утвержденного постановлением администрации Канашского района Чувашской Республики от 19.12.2018 № 838 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Канашского района Чувашской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности».

Оценка регулирующего воздействия проекта акта проводится в целях выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета Канашского района Чувашской Республики, ограничение конкуренции.

В ходе оценки регулирующего воздействия принято решение о проведении углубленной оценки и проведения публичных консультаций, так как проект акта предусматривает изменения в части обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и подготовке заключения о результатах проведения оценки регулирующего воздействия.

2. Описание существующей проблемы

2.1. Причины государственного вмешательства:

Проект акта подготовлен в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2009 №381-ФЗ «Об основах регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», приказом Министерства экономического развития и торговли Чувашской Республики от 16.11.2010 г. №184 «О Порядке разработки и утверждения органами местного самоуправления в Чувашской Республике схемы размещения нестационарных торговых объектов», Уставом Канашского района Чувашской Республики.

Целью принятия настоящего проекта акта постановления является определение требований к размещению нестационарных торговых объектов (далее – НТО) на территории Канашского района Чувашской Республики, определение порядка организации и проведения аукциона на право размещения нестационарных торговых объектов и заключения договоров на размещение НТО, определение порядка принятия решения о заключении договора на размещение НТО без проведения торгов на территории Канашского района Чувашской Республики.

Данный проект постановления распространяется на отношения, связанные с

размещением НТО на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности Канашского района чувашской Республики, сельских поселений Канашского района чувашской Республики, либо государственная собственность на которые не разграничена.

2.2. Негативные эффекты, связанные с существованием рассматриваемой проблемы:

К негативным эффектам, связанным с существованием рассматриваемой проблемы, можно отнести отсутствие нормативного правового акта администрации Канашского района Чувашской Республики, определяющего порядок размещения нестационарных торговых объектов, как путем проведения аукциона, так и без торгов.

2.3. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых затронуты существующей проблемой и их количественная оценка:

- субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности – владельцы нестационарных торговых объектов, желающие разместить их на территории Канашского района Чувашской Республики.

Количество нестационарных торговых объектов на территории Канашского района Чувашской Республики по состоянию на 01.01.2021 года составляет 17 единиц общей площадью 291,5 кв. м..

2.4. Риски и предполагаемые последствия, связанные с сохранением текущего положения:

Риски и предполагаемые последствия, связанные с сохранением текущего положения совпадают с негативным эффектом, связанным с существованием рассматриваемой проблемы, приведенным в п.2.2.

Риск несанкционированной торговли на территории Канашского района Чувашской Республики в местах, не предназначенных для этих целей – появление самовольно установленных нестационарных торговых объектов, связанный с ним риск нарушения санитарных и ветеринарных правил, иных требований безопасности и качества реализуемой продукции, что, в свою очередь, может привести к риску возникновения заболеваний у населения – покупателей продукции.

Самовольно установленные нестационарные торговые объекты – нестационарные торговые объекты, размещенные в отсутствие правовых оснований, в том числе в местах, не включенных в схему размещения нестационарных торговых объектов, а также без договорных отношений с уполномоченным органом.

3. Цели правового регулирования

3.1. Основные цели правового регулирования:

В соответствии с существующей проблемой были выделены следующие цели правового регулирования:

- удовлетворение потребностей населения в товарах (напитках, фруктах, овощах и т.п.) и качественное обеспечение торгового обслуживания населения с соблюдением всех правил торговли;
- регламентация порядка организации и проведения аукциона на право размещения нестационарных торговых объектов на территории Канашского района Чувашской Республики;
- регламентация порядка принятия решения о заключении договора на размещение нестационарного торгового объекта без проведения торгов на территории Канашского района Чувашской Республики;
- развитие конкуренции на территории Канашского района Чувашской Республики.

4. Возможные варианты достижения поставленных целей

В рамках оценки регулирующего воздействия были выделены следующие варианты государственного регулирования:

4.1. Невмешательство (статус-кво): сохранение текущего положения, т. е. непринятие проекта НПА влечет за собой риск несанкционированной торговли на территории Канашского района Чувашской Республики.

4.2. Совершенствование применения существующего регулирования: принятие

проекта в качестве нормативного правового акта повлечет следующие изменения: право размещения НТО возникает после проведения открытого аукциона или в порядке принятия решения о заключении договора на размещение НТО без проведения торгов.

4.3. Прямое государственное регулирование (форма): принятие порядка организации и проведения аукциона на право размещения НТО, включенных в Схему размещения нестационарных торговых объектов и определение порядка принятия решения о заключении договора на размещение НТО без проведения торгов на территории Канашского района Чувашской Республики.

4.4. Ожидаемое негативное и позитивное воздействие каждого из рассматриваемых вариантов достижения поставленных целей.

Социальные группы, экономические сектора или территории, на которые будет оказано воздействие:

- государство в лице администрации Канашского района Чувашской Республики;
- субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности независимо от организационно-правовой формы, формы собственности или индивидуальный предприниматель, желающие разместить нестационарный торговый объект на территории Канашского района Чувашской Республики;
- общество в целом в лице потребителей услуг розничной торговли и общественного питания.

Качественное описание соответствующего воздействия:

1) *Невмешательство (статус-кво)*:

В этом случае сохранится следующее воздействие для различных групп интересов: негативный эффект для государства в лице администрации Канашского района Чувашской Республики, выраженный в неразвитости розничной торговли, прежде всего, торговых точек шаговой доступности, а также в сохранении недостаточного правового регулирования размещения нестационарных торговых объектов на территории района;

негативный эффект для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности – юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, желающих получить разрешение на размещение нестационарных торговых объектов на территории Канашского района Чувашской Республики, заключающийся в наличии избыточных требований к субъектам предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с подготовкой и предоставлением документов для участия в аукционе на право размещения нестационарных торговых объектов;

негативный эффект для общества (в лице потребителей услуг розничной торговли), выраженный в неудобстве при проведении покупок ввиду отсутствия нестационарных объектов розничной торговли шаговой доступности на территории Канашского района Чувашской Республики.

2) *Прямое государственное регулирование*:

При выборе варианта 1.1 государственного регулирования, предусмотренного проектом постановления, и варианта 1.2 при условии наличия одновременно дефицита мест размещения объектов нестационарной торговли и повышенного спроса на них со стороны предпринимателей могут возникнуть следующие риски:

- риск необъективного принятия решения об отборе хозяйствующих субъектов для организации деятельности в местах, определенных схемой размещения нестационарных торговых объектов;

- коррупционный риск при принятии решения об отборе хозяйствующих субъектов для организации деятельности в местах, определенных схемой размещения нестационарных торговых объектов.

В настоящее время на территории Канашского района Чувашской Республики спрос на места для размещения нестационарных торговых объектов со стороны предпринимателей незначителен.

Баланс выгод и издержек предполагаемого варианта регулирования сводится к сравнению чистых общественных выгод, в том числе бюджетных, и издержек ряда субъектов предпринимательской деятельности, в рамках которого приоритет первых позволяет рекомендовать введение варианта 1.1. прямого государственного регулирования.

Сравнение вариантов государственного регулирования

Таблица 1. Сравнение эффектов для различных групп интересов в результате использования предложенных вариантов государственного регулирования

	Невмешательство	Прямое государственное регулирование – Вариант 1.1.	Прямое государственное регулирование – Вариант 1.2.
Государство (в лице администрации Канашского района)	Негативный	Позитивный	Слабый негативный
Субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности	Негативный	Разнонаправленный, но больше позитивный	Позитивный
Общество	Негативный	Позитивный	Позитивный

4.5. Период воздействия

Окончание воздействия регулирования проекта акта не предусмотрено.

4.6. Количественная оценка соответствующего воздействия:

1) Невмешательство: Количественная оценка данного варианта характеризуется следующими показателями:

Количество нестационарных торговых объектов на территории Канашского района Чувашской Республики по состоянию на 01.10.2021 года, включенных в Схему размещения нестационарных торговых объектов, составляет 17 единиц. В случае невмешательства ожидается негативная ситуация, связанная с беспорядочным размещением нестационарных торговых объектов на территории Канашского района Чувашской Республики.

2) Прямое государственное регулирование:

Целью принятия настоящего проекта постановления является определение порядка принятия решения о заключении договора на размещение нестационарного торгового объекта без проведения торгов, а также об организации и проведении аукциона на право размещения НТО на территории Канашского района Чувашской Республики.

Доходы местного бюджета: от заключения договоров на размещение нестационарных торговых объектов в местный бюджет может поступить ориентировочно до 150 тыс. рублей в год.

Расходы: в пределах бюджетных ассигнований на деятельность структурного подразделения. Предусматривается работа по приему документов одного работника – специалиста администрации Канашского района Чувашской Республики и последующее подписание главой администрации Канашского района Чувашской Республики разрешения. Ориентировочные расходы: 1 час рабочего времени на одно заявление или 5-8 часов на все процедуры. Средняя заработная плата специалиста в час ориентировочно 75,0 рублей. Итого: $5-8 \times 75,0 = 375,0-600,0$ рублей с учетом начислений в год. Процедура осуществляется специалистом в пределах штатной численности администрации Канашского района Чувашской Республики. Ориентировочные расходы на оплату отчетов рыночной оценки мест размещения нестационарных торговых объектов: один отчет рыночной оценки одного места размещения будет составлять около 2500 рублей. Итого: $2500 \times 17 = 42500$ руб. на все места размещения нестационарных торговых объектов.

Выгоды и издержки для субъектов предпринимательской деятельности:

Ориентировочно расходы субъектов предпринимательской деятельности на оплату права на размещение нестационарных торговых объектов могут составлять 9,0-16,0 тыс. рублей в год. Кроме этого дополнительные расходы, связанные с подготовкой копий документов, прилагаемых к заявке для участия в аукционе на право размещения

нестационарных торговых объектов на территории Канашского района Чувашской Республики ориентировочно составят:

Вариант 1: для подготовки документов для участия в аукционе потребуется от 8 до 24 часов (при среднемесячной заработной плате за январь-июль 2021 года 20474,1 рублей затраты составят от 116,3 рублей до 348,9 рублей), затраты на изготовление копий документов составят от 5,0 до 15,0 рублей (стоимость копии 1 листа=5 рублей*1-3 листа). Всего затраты оцениваются в сумме 121,3-363,9 рублей.

Вариант 2: для подготовки документов для участия в аукционе потребуется 8 часов (при среднемесячной заработной плате за январь-июль 2021 года 20474,1 рублей затраты составят 116,3 рублей, затраты на изготовление копий документов составят 5,0 рублей (стоимость копии 1 листа=5 рублей*1 лист). Всего затраты оцениваются в сумме 121,3 рубль.

При выборе второго варианта затрат у субъектов предпринимательской деятельности меньше, следовательно, предпочтение отдается варианту 2, предусматривающему межведомственное взаимодействие при предоставлении пакета документов.

5. Публичные консультации

5.1. Сведения о размещении уведомления о проведении публичных консультаций, сроках предоставления предложений в связи с таким размещением, лицах, которые извещены о проведении публичных консультаций, полный электронный адрес размещения уведомления о проведении публичных консультаций:

В соответствии с постановлением администрации Канашского района Чувашской Республики от 19.12.2018 г. № 838 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Канашского района Чувашской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», сектор экономики управления экономики и имущественных отношений администрации Канашского района Чувашской Республики в период с 22.11.2021 по 12.12.2021 года провел публичные консультации по проекту постановления администрации Канашского района Чувашской Республики «О размещении нестационарных торговых объектов на территории Канашского района Чувашской Республики» (далее - нормативный правовой акт) на предмет выявления положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Уведомление о проведении публичных консультаций с перечнем вопросов размещено на странице официального портала нормативных правовых актов Чувашской Республики «Народный контроль» и на официальном сайт администрации Канашского района в информационно-коммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://kanash.cap.ru/action/activity/eab/ocenka-reguliruyuschego-vozdjestviya-i-ekspertiza/ocenka-reguliruyuschego-vozdjestviya/2021-god/o-razmeschenii-nestacionarnih-torgovih-objektov-na>.

Кроме этого, уведомление о проведении публичных консультаций с перечнем вопросов направлены 22.11.2021 организациям, представляющим интересы предпринимательского сообщества, индивидуальным предпринимателям, главам 24 сельских поселений Канашского района, а также в Министерство экономического развития и имущественных отношений Чувашской Республики, Канашскую межрайонную прокуратуру Чувашской Республики.

Предложения и рекомендации по изменению проекта нормативного правового акта принимались до 12.12.2021 года.

5.2. Стороны, принявшие участие в проведении публичных консультаций, сведения об участниках публичных консультаций, представивших предложения и замечания:

По результатам публичных консультаций ответы получены от 4 администраций сельских поселений Канашского района, индивидуальных предпринимателей: Владимировой А. В., Николаева Д.Н., Харьковой Л. М., Герасимовой Л. В., Игнатьевой З. И., Никитиной Н. Н, у которых отсутствуют замечания и предложения по проекту нормативного правового акта (всего 10 ответов).

Состоялись телефонные переговоры с индивидуальными предпринимателями

Ивановой Г. М., Якимовым В. А., Григорьевой О. Н., 5 главами сельских поселений (всего 8 ответов). Замечаний и предложений не поступило.

5.3. Сводка полученных комментариев, предложений и замечаний к проекту акта и информация об учете предложений (замечаний), обосновании причины, по которой предложения (замечания) были отклонены (при наличии):

Иные организации, представляющие интересы предпринимательского сообщества, не представили предложения и замечания к проекту нормативного правового акта, а также не проинформировали администрацию Канашского района Чувашской Республики об их отсутствии.

6. Рекомендуемый вариант достижения поставленных целей

6.1. Описание выбранного варианта достижения поставленных целей:

В результате проведения оценки регулирующего воздействия проекта акта в качестве рекомендованного варианта достижения поставленных целей был выбран вариант - прямое государственное регулирование, который предполагает принятие проекта постановления администрации Канашского района Чувашской Республики «О размещении нестационарных торговых объектов на территории Канашского района Чувашской Республики» с учетом поступивших предложений и замечаний.

6.2. Обоснование соответствия масштаба правового регулирования масштабу существующей проблемы:

Масштаб правового регулирования, предусмотренный проектом акта, соответствует масштабу существующей проблемы, потому что причиной государственного вмешательства является приведение в соответствие с федеральным законодательством.

6.3. Сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия принципам правового регулирования, посланиям Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, стратегии социально-экономического развития Чувашской Республики, посланиям Главы Чувашской Республики Государственному Совету Чувашской Республики, государственным программам Чувашской Республики и иным принимаемым Главой Чувашской Республики или Кабинетом Министров Чувашской Республики документам, в которых формируются и обосновываются цели и приоритеты политики Чувашской Республики, направления реализации указанных целей, задачи, подлежащие решению для их реализации, соответствия поручениям Главы Чувашской Республики или Кабинета Министров Чувашской Республики органам местного самоуправления:

Целью правового регулирования является

- Федеральный закон от 28.12.2009 №381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»;

- Закон Чувашской Республики от 13.07.2010 №39 «О государственном регулировании торговой деятельности в Чувашской Республике и о внесении изменений в статью 1 Закона Чувашской Республики «О розничных рынках»;

- приказ Министерства экономического развития и торговли Чувашской Республики от 16.11.2010 №184 «О порядке разработки и утверждения органами местного самоуправления в Чувашской Республике схемы размещения нестационарных торговых объектов»;

- Устав администрации Канашского района Чувашской Республики.

6.4. Описание обязанностей, которые предполагается возложить на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности предлагаемым правовым регулированием, и (или) описание предполагаемых изменений в содержании существующих обязанностей указанных субъектов:

В ходе процедуры ОРВ проекта акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также положения, ограничивающих конкуренцию.

6.5. Изменение полномочий, прав и обязанностей органов местного самоуправления Канашского района Чувашской Республики или сведения об их изменении, а также порядок их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования:

Предлагаемое правовое регулирование не предусматривает расходование средств бюджета Канашского района Чувашской Республики.

6.6. Оценка расходов бюджета Канашского района Чувашской Республики на организацию исполнения и исполнение полномочий, необходимых для реализации предлагаемого правового регулирования:

Предлагаемое правовое регулирование не предусматривает расходование средств бюджета Канашского района Чувашской Республики.

6.7. Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать обязанности, возлагаемые на них или изменяемые предлагаемым правовым регулированием:

Регулирование, представленное в проекте акта, не несет издержек для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Стандартные издержки для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности связаны с подготовкой и подачей в администрацию Канашского района Чувашской Республики необходимого комплекта документов. Оценочно такие издержки составят 121,3-363,9 рублей на одного заявителя. Проект акта не содержит положений, способствующих необоснованным расходам субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

6.8. Ожидаемые выгоды от реализации выбранного варианта достижения поставленных целей:

- положительный эффект для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности – юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, желающих на законных основаниях разместить нестационарный торговый объект на территории Канашского района Чувашской Республики, связанный с получением возможности для ведения деятельности;

- положительный эффект для общества (в лице населения Канашского района Чувашской Республики-потребителей услуг розничной торговли), выраженный в создании благоприятных условий для обеспечения жителей Канашского района Чувашской Республики качественными и безопасными пищевыми продуктами, создания условий для функционирования нестационарных торговых объектов в шаговой доступности на территории района;

- положительный эффект для государства (в лице администрации Канашского района Чувашской Республики), выраженный в установлении правового регулирования размещения нестационарных торговых объектов на территории района, в увеличении доходов местного бюджета.

6.9. Необходимые меры, позволяющие максимизировать позитивные или минимизировать негативные последствия применения варианта достижения поставленных целей: В целях минимизации рисков предлагаемого варианта регулирования, направленного на достижение поставленных целей, предлагается осуществить контроль за работой нестационарных торговых объектов на территории Канашского района Чувашской Республики.

6.10. Оценка рисков невозможности решения проблемы предложенным способом, рисков непредвиденных негативных последствий: Риски невозможности решения проблемы предложенным способом отсутствуют.

6.11. Иные сведения: отсутствуют.

7. Реализация выбранного варианта достижения поставленных целей и последующий мониторинг

7.1. Организационные вопросы практического применения выбранного варианта достижения поставленных целей:

После утверждения проекта акта администрация Канашского района Чувашской Республики обеспечивает информирование заинтересованных лиц, осуществляющих торговую деятельность в нестационарных торговых объектах, о принятии соответствующего постановления, в том числе через официальный сайт и средства массовой информации.

7.2. Система мониторинга:

Мониторинг результатов принятия проекта постановления осуществляет администрация Канашского района Чувашской Республики по следующим показателям:

- количество проведенных открытых аукционов на право размещения нестационарных торговых объектов на территории Канашского района Чувашской Республики;

- количество заключенных договоров на право размещения нестационарных торговых объектов на территории Канашского района Чувашской Республики.

7.3. Вопросы осуществления последующей оценки эффективности: рассматриваются в текущем порядке путем сопоставления данных о поступлении средств в бюджет Канашского района Чувашской Республики в отчетном периоде в сравнении с аналогичной информацией прошлых лет.

8. Информация об исполнителях

Настоящее заключение об оценке регулирующего воздействия подготовлено заведующей сектором экономики управления экономики, имущественных и земельных отношений администрации Канашского района Чувашской Республики Сивяковой Н.В. (телефон: 8(83533) 2-23-54; электронная почта: kan-economy@car.ru.

Врио главы администрации Канашского района
Чувашской Республики



С. Н. Михайлов