

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ

о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта постановления Кабинета Министров Чувашской Республики «О внесении изменений в постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 16 июля 2015 г. № 261»

1. Общая информация

1.1. Орган исполнительной власти Чувашской Республики, осуществляющий подготовку проекта нормативного правового акта Чувашской Республики, затрагивающего вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности:

Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики.

1.2. Наименование проекта акта:

проект постановления Кабинета Министров Чувашской Республики «О внесении изменений в постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 16 июля 2015 г. № 261» (далее – проект постановления).

1.3. Стадия разработки:

внесение изменений.

1.4. Данный сводный отчет о результатах оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) подготовлен на этапе углубленной оценки.

1.5. Обоснование выбора варианта проведения ОРВ:

Углубленная оценка регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проекта постановления проводится на основании положений пунктов 3.2-3.5 Порядка проведения ОРВ проектов нормативных правовых актов Чувашской Республики, утвержденного постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 ноября 2012 г. № 532 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Чувашской Республики», т.к. проект постановления предусматривает изменение обязанностей для субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих строительство объектов капитального строительства.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2018 г. № 765 внесены изменения в Перечень видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2014 г. № 1300. Указанные изменения учитываются в разработанном Минстроем Чувашии проекте постановления.

Проект постановления также учитывает изменения, внесенные Федеральным законом от 3 августа 2018 г. № 341-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части упрощения размещения линейных объектов» в статью 39.36 Земельного кодекса Российской Федерации.

По результатам предварительной ОРВ проекта постановления установлено следующее:

1) проект постановления подготовлен в целях реализации положений законодательства Российской Федерации;

2) наличие в проекте постановления положений, которыми устанавливается содержание прав и обязанностей субъектов предпринимательской и инвести-

ционной деятельности в части необходимости приведения проекта планировки территории в соответствие с требованиями нормативов градостроительного проектирования.

В связи с этим, принято решение о подготовке сводного отчета об оценке регулирующего воздействия проекта постановления на этапе углубленной оценки с проведением публичных консультаций.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование

2.1. Причины государственного вмешательства:

Причины государственного вмешательства указаны в пункте 1.5 настоящего сводного отчета.

Разрешения на использование земель или земельных участков, находящихся в распоряжении администраций муниципальных районов, муниципальных и городских округов, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, в основном выдаются для размещения линейных сооружений и подъездов к строительным площадкам. Для указанных целей разрешения выдаются организациям занимающимся деятельностью в области связи на базе беспроводных технологий, ресурсоснабжающим организациям и строительным организациям. В 2018 г. по данным администрации г. Чебоксары выдано 61, в 2019 г. – 44, в 2020 г. - 80 разрешений.

Размещение базовых станций сотовой связи регламентируется СанПиН 2.1.8/2.2.4.1383-03 «Гигиенические требования к размещению и эксплуатации передающих радиотехнических объектов (ПРТО)», СанПиН 2.1.8/2.2.4.1190-03 «Гигиенические требования к размещению и эксплуатации средств сухопутной подвижной радиосвязи», СанПиН 2.1.3684-21 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий».

В силу пункта 290 СанПиН 2.1.3684-21 перед размещением, реконструкцией, техническим перевооружением (модернизацией) радиоэлектронных средств правообладателем радиоэлектронных средств должна разрабатываться проектная документация на условия размещения радиоэлектронного средства (далее - РЭС), на которую должно оформляться санитарно-эпидемиологическое заключение о соответствии Санитарным правилам и гигиеническим нормативам.

По всем размещаемым объектам связи (ПРТО) операторы связи проходят санитарно-эпидемиологическую экспертизу и обязаны получить положительное санитарно-эпидемиологическое заключение в органах госсанэпиднадзора (пункты 3.7, 3.8, 3.10 вышеуказанных СанПиН).

2.2. Негативные эффекты, связанные с существованием рассматриваемой проблемы, и их количественная оценка:

в связи с отсутствием в Порядке и условиях размещения объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов (далее – Порядок и условия) положений, должным образом регулирующих порядок размещения антенно-мачтовых сооружений и опор двойного назначения, операторы сотовой связи и инфраструктурные операторы могут получить разрешение на использование земель или земельных участков любого земельного участка земли,

находящихся в распоряжении органа государственной власти или муниципального образования, что в большинстве случаев вызывает недовольство у населения, т.к. данные сооружения в настоящее время устанавливаются в непосредственной близости к жилым домам, объектам социальной инфраструктуры (школы, садики).

2.3. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых затронуты существующей проблемой, и их количественная оценка:

Заинтересованными лицами являются хозяйствующие субъекты, чьи договорные отношения сопровождаются обстоятельствами согласно пункту 2.1 настоящего сводного отчета. По данным администрации города Чебоксары проект постановления содержит нормы, затрагивающие интересы 14 субъектов предпринимательской деятельности.

2.4. Риски и предполагаемые последствия, связанные с сохранением текущего положения:

Риски и предполагаемые последствия, связанные с сохранением текущего положения, совпадают с негативными эффектами, указанными в пункте 2.2 настоящего сводного отчета.

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования

3.1. Основная цель правового регулирования:

устранение обстоятельств, ограничивающих хозяйствующих субъектов в использовании земель или земельных участков с целью размещения объектов, перечень которых утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2014 года №1300.

4. Возможные варианты достижения поставленных целей

4.1. Невмешательство (статус-кво):

сохранение текущего положения, т.е. непринятие проекта постановления.

4.2. Совершенствование применения существующего регулирования:

проектом постановления дополняется перечень документов, прилагаемых к заявлению, дополняются основания для принятия решения об отказе в выдаче разрешения, устанавливается срок действия разрешений на использование земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, дополняется основанием для прекращения действия разрешения.

4.3. Прямое государственное регулирование (форма):

не рассматривается.

5. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

5.1. Социальные группы, экономические сектора или территории, на которые будет оказано воздействие:

- физические, юридические лица, индивидуальные предприниматели которые планируют размещать объекты на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности Чувашской Республики, перечень которых утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2014 года №1300 (далее – субъекты предпринимательской деятельности);

- государство в лице органа государственной власти Чувашской Республики и органа местного самоуправления в Чувашской Республике, уполномоченного на выдачу разрешения на использование земель или земельных участков (далее – государство);

- общество, население проживающие на территории муниципального района, муниципального и (или) городского округа Чувашской Республики, где предоставляется земельный участок.

5.2. *Ожидаемое негативное и позитивное воздействие каждого из вариантов достижения поставленных целей:*

Вариант невмешательства влечет за собой наличие следующих эффектов для заинтересованных групп:

для государства – негативный, выраженный в использовании земель и земельных участков без учета изменений в федеральном законодательстве;

для субъектов предпринимательской деятельности – негативный, связанный с отсутствием изменений в федеральном законодательстве;

для общества – негативный, связанный с отсутствием изменений в федеральном законодательстве.

Совершенствование применения существующего регулирования:

для субъектов предпринимательской деятельности – разнонаправленный, больше положительный эффект, заключающийся в новом подходе по использованию земель или земельных участков в целях размещения объектов, перечень которых утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2014 года №1300, с другой стороны негативный, выраженный в дополнительном информировании администраций муниципального района, муниципального и (или) городского округа Чувашской Республики по перечню документов;

для государства – положительный эффект, выраженный в эффективном использовании земель или земельных участков, приведение нормативного правового акта в соответствие с федеральным законодательством;

для общества – положительный эффект, выражается в виде приведения нормативного правового акта в соответствие с действующим федеральным законодательством.

Сравнение вариантов государственного регулирования:

В таблице представлен сравнительный анализ совокупных эффектов описанных выше альтернатив для различных групп интересов.

Таблица

| Группы | Невмешательство | Совершенствование применения существующего регулирования |
|---|-----------------|--|
| Субъекты предпринимательской деятельности | Негативный | Разнонаправленный, но больше положительный |
| Государство | Негативный | Положительный |
| Общество | Нейтральный | Положительный |

5.3. *Количественная оценка соответствующего воздействия:* количественная оценка может быть сделана только в отношении издержек субъектов предпринимательской деятельности, связанных с подачей новых документов к заявлению, расчеты приведены в пункте 7.7 сводного отчета

5.4. *Период воздействия:*

окончание воздействия данного проекта постановления не предусмотрено.

5.5. *Выводы по результатам ожидаемого воздействия и количественной оценке соответствующего воздействия каждого из вариантов достижения поставленных целей:*

на основании проведенной оценки рисков и преимуществ наиболее целесообразным является совершенствование применения существующего регулирования – принятие проекта постановления.

6. Публичные консультации

6.1. Сведения о размещении уведомления об обсуждении идеи (концепции) проекта акта, сроках представления предложений в связи с таким размещением, лицах, которые извещены о начале обсуждения идеи (концепции) проекта акта в соответствии с разделом II Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Чувашской Республики, утвержденного постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 ноября 2012 г. № 532, электронный адрес размещения уведомления о проведении обсуждения идеи (концепции) проекта акта:

Не проводились.

6.2. Сведения о размещении уведомления о проведении публичных консультаций, сроках представления предложений в связи с таким размещением, лицах, которые извещены о проведении публичных консультаций в соответствии с пунктом 4 Порядка проведения органом исполнительной власти Чувашской Республики публичных консультаций, утвержденного постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 ноября 2012 г. № 532, полный электронный адрес размещения уведомления о проведении публичных консультаций:

Уведомление о проведении публичных консультаций, проект постановления и перечень вопросов к нему были размещены на официальном сайте Минстроя Чувашии (<http://minstroy.cap.ru/objjavlenie/uedomlenie-o-provedenii-publichnik-konsuljtacij>) 17 марта 2022 г., а также на официальном сайте для размещения информации о подготовке органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения (<https://regulations.cap.ru/projects/3198>) и направлены в адрес 12 организаций.

Публичные консультации проводятся в срок с 18 марта 2022 г. по 1 апреля 2022 г.

Стороны, принявшие участие в проведении публичных консультаций, сведения об участниках публичных консультаций, представивших предложения и замечания:

Извещение о проведении публичных консультаций и проект постановления направлены в адрес 12 организаций: Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Чувашской Республике, ООО «Удача», ООО Честр-Инвест, МУП «Коммунальные сети г. Новочебоксарска», ОАО «Водоканал», ООО «Коммунальные технологии», ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары», ОАО «Вымпелком», ПАО «МагаФон», ПАО «МТС», ООО «Т2 Мобайл», администрация г. Чебоксары .

Сводка полученных комментариев, предложений и замечаний к проекту акта и информация об учете предложений (замечаний), обоснованию причины, по которой предложения (замечания) были отклонены (при наличии):

По результатам публичных консультаций получены ответы от (предложения и замечания) от ПАО «Вымпелком», ООО «Т2 Мобайл», ООО «Коммунальные технологии», АО «Газпром газораспределение Чебоксары», администрации г. Чебоксары. Указанные предложения отражены в сводке предложений на проект постановления, которая прилагается к справке, размещенной по ссылке <https://regulations.cap.ru/projects/3198>.

По итогам публичных консультаций министерством доработан проект постановления. Положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и

ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в проекте исключены.

7. Рекомендуемый вариант достижения поставленных целей:

7.1. Описание выбранного варианта достижения поставленных целей:

в результате проведения ОРВ проекта постановления в качестве рекомендуемого варианта достижения поставленных целей было выбрано совершенствование применения существующего регулирования, предусматривающего принятие проекта постановления Кабинета Министров Чувашской Республики «О внесении изменений в постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 15 июля 2015 г. № 261».

7.2. Обоснование соответствия масштаба правового регулирования масштабу существующей проблемы:

масштаб правового регулирования выражающегося в необходимости достижения цели правового регулирования, указанного в пункте 3 настоящего сводного отчета.

7.3. Сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия принципам правового регулирования, посланиям Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, стратегии социально-экономического развития Чувашской Республики, посланиям Главы Чувашской Республики Государственному Совету Чувашской Республики, государственным программам Чувашской Республики и иным принимаемым Главой Чувашской Республики или Кабинетом Министров Чувашской Республики решениям, в которых формулируются и обосновываются цели и приоритеты государственной политики Чувашской Республики, направления достижения указанных целей, задачи, подлежащие решению для их достижения, поручениям Главы Чувашской Республики или Кабинета Министров Чувашской Республики органам исполнительной власти Чувашской Республики:

цель предлагаемого правового регулирования соответствует пункту 3 настоящего заключения.

Проект постановления соответствует:

Земельному кодексу Российской Федерации от 25 октября 2001 № 136-ФЗ;

Градостроительному кодексу Российской Федерации от 29 декабря 2014 г. № 190-ФЗ;

постановлению Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2014 г. № 1300.

7.4. Описание обязанностей, которые предполагается возложить на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности предлагаемым правовым регулированием, и (или) описание предполагаемых изменений в содержании существующих обязанностей указанных субъектов:

Проектом постановления:

- дополняется перечень документов, прилагаемых к заявлению;
- дополняются основания для принятия решения об отказе в выдаче разрешения;
- устанавливается срок действия разрешений на использование земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов;
- дополняется основанием для прекращения действия разрешения.

В ходе процедуры ОРВ исключены избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности в виде установления платности использования земель или земельных участков с целью размещения объектов, перечень которых утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2014 года №1300, а также предоставления избыточных документов и согласований:

ордера-разрешения на вырубку (обрезку) зеленых насаждений, если на землях или земельном участке расположены зеленые насаждения и предусматривается их вырубка (обрезка);

заключения соглашения об использовании земель или земельных участков, подготовленный в двух экземплярах и подписанный уполномоченным органом, одновременно с решением о выдаче разрешения;

положительного санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии условий размещения стационарных передающих радиотехнических объектов при размещении антенных опор (мачт и башен) высотой до 50 метров, предназначенных для размещения средств связи (предусмотрено информирование через 10 месяцев).

Доработанный проект постановления не содержит положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, способствующие ограничению конкуренции.

7.5. Изменение полномочий, обязанностей и прав государственных органов Чувашской Республики и органов местного самоуправления муниципальных образований Чувашской Республики или сведения об их изменении, а также порядок их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования:

реализация проекта постановления не повлечет изменение полномочий, обязанностей и прав государственных органов Чувашской Республики и органов местного самоуправления муниципальных образований Чувашской Республики.

7.6. Оценка расходов (возможный объем поступлений) консолидированного бюджета Чувашской Республики при реализации предлагаемого правового регулирования:

принятие постановления не повлечет расходов республиканского бюджета Чувашской Республики.

7.7. Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать обязанности, возлагаемые на них или изменяемые предлагаемым правовым регулированием:

Проект постановления предполагает незначительные расходы на подготовку документов для подачи заявления о выдаче разрешения:

для выполнения требований хозяйствующими субъектами будет затрачено от 3 до 7 человеко-часов. В денежном выражении это составит от 626 до 1462 рубля (стоимость 1 часа = 36753 рублей / (22дн * 8 час.) = 208,8 руб.), где 36753 руб. - среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций Чувашской Республики в январе-марте 2022 г.

Дополнительные расходы будут связаны с изготовлением копий документов, которые ориентировочно составят 140 рублей (20 листов * 7 рублей), что не является обременительным для заявителя.

Для формирования пакета документов не требуется возложение обязанностей на отдельного сотрудника, который будет выполнять подготовку заявки в рабочее время в пределах штатной численности.

В проведении ОРВ исключены избыточные требования по платности выдачи разрешения, которые оцениваются 160,0 тыс. рублей, затраты организации на заключение соглашений в сумме 4,8 тыс. рублей (5011 руб. = 208,8*8 час.*3 дня), а так же предоставлении копий иных документов на сумму 140 рублей. При выдаче 44 разрешений сумма затрат составит более 220,5 тыс. рублей. Общая сумма экономии составит 380,5 тыс. рублей.

Доработанный проект постановления не содержит положения, способствующие возникновению необоснованных расходов для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

7.8. Ожидаемые выгоды от реализации выбранного варианта достижения поставленных целей:

повышение эффективности использования земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

7.9. Оценка рисков невозможности решения проблемы предложенным способом, рисков непредвиденных негативных последствий:

риски невозможности решения проблемы предложенным способом, а также непредвиденных негативных последствий отсутствуют.

7.10. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:

планируемый срок вступления в силу проекта постановления – через 10 дней после дня его официального опубликования. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта постановления, а также распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения отсутствует.

8. Реализация выбранного варианта достижения поставленных целей и последующий мониторинг

8.1. Организационные вопросы практического применения выбранного варианта достижения поставленных целей:

информация о принятии постановления будет размещена на Портале органов власти Чувашской Республики в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

После принятия проекта постановления, хозяйствующие субъекты, смогут размещать объекты, указанные в перечне видов объектов, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2014 г. № 1300, на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов на территории Чувашской Республики.

8.2. Система мониторинга (указываются прогнозные индикаторы (показатели) достижения целей по годам с приведением методов расчета индикаторов (показателей) и источников информации для расчетов:

Уполномоченным органом будет проводиться мониторинг по показателю «количество выданных разрешений на использование земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов» (в таблице представлен сравнительный анализ прогнозного количества принятых решений (абсолютный показатель)).

Мониторинг будет осуществляться уполномоченным органом, по вышеуказанному показателю. Источником информации для осуществления мониторинга являются решения, принятые уполномоченным органом и отчеты органов местного самоуправления о принятых решениях.

| Показатели на примере муниципального образования Чебоксарского городского округа | Отчет 2021 | Оценка 2022 | Прогноз 2023 |
|---|------------|-------------|--------------|
| количество выданных разрешений на использование земель или земельных участков, находящихся государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов | 80 | 44 | 90 |

8.3. Вопросы осуществления последующей оценки эффективности:

Вопросы осуществления последующей оценки эффективности правового регулирования возложены на Минстрой Чувашии.

9. Информация об исполнителях

Настоящий сводный отчет о результатах проведения оценки регулирующего воздействия подготовлен заведующим сектора по контролю за соблюдением муниципальными образованиями законодательства о градостроительной деятельности отдела градостроительства и архитектуры Минстроя Чувашии Андреевой Алиной Владимировной, 64-22-09, доб.1239 электронная почта construc20@cap.ru.

Заместитель Председателя Кабинета Министров
Чувашской Республики – министр строительства,
архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства
Чувашской Республики



П.В. Данилов

_____ (дата)