

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ

о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта приказа Министерства культуры, по делам национальностей и архивного дела Чувашской Республики «Об утверждении границ и режима использования территории объекта культурного наследия (памятника истории и культуры) регионального (республиканского) значения «Преображенская церковь», 1735 г., расположенного по адресу: Чувашская Республика, Мариинско-Посадский район, с. Кушниково, ул. Школьная, д. 31»

1. Общая информация

1.1. Орган исполнительной власти Чувашской Республики, осуществляющий подготовку проекта нормативного правового акта Чувашской Республики, оценка регулирующего воздействия которого проводится в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Чувашской Республики (далее - проект акта):

Министерство культуры, по делам национальностей и архивного дела Чувашской Республики (далее - Минкультуры Чувашии).

1.2. Наименование проекта акта:

проект приказа Министерства культуры, по делам национальностей и архивного дела Чувашской Республики «Об утверждении границ и режима использования территории объекта культурного наследия (памятника истории и культуры) регионального (республиканского) значения «Преображенская церковь», 1735 г., расположенного по адресу: Чувашская Республика, Мариинско-Посадский район, с. Кушниково, ул. Школьная, д. 31» (далее - проект приказа).

1.3. Стадия разработки: первичная разработка.

1.4. Данный сводный отчет о результатах оценки регулирующего воздействия проекта акта подготовлен на этапе: углубленной оценки.

1.5. Обоснование выбора варианта проведения оценки регулирующего воздействия: Углубленная оценка проекта приказа проводится на основании пунктов 3.2 - 3.5 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Чувашской Республики (постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 ноября 2012 г. № 532) (далее - Порядок).

В ходе предварительной оценки регулирующего воздействия:

1) выявлено, что проект приказа:

а) устанавливает границы территории для объекта культурного наследия (памятника истории и культуры) регионального (республиканского) значения «Преображенская церковь», 1735 г., расположенного по адресу: Чувашская Республика, Мариинско-Посадский район, с. Кушниково, ул. Школьная, д. 31 (далее - объект культурного наследия);

б) устанавливает режим использования территории объекта культурного наследия.

2) в целях информирования субъектов предпринимательской деятельности о принятии ограничений на территории объекта культурного наследия принято решение о подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта приказа на этапе углубленной оценки с проведением публичных консультаций.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование

2.1. Причины государственного вмешательства:

В соответствии с Федеральным законом от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»

(далее - Федеральный закон № 73-ФЗ) в целях обеспечения сохранности объекта культурного наследия в его исторической среде утверждаются границы территории и режим использования.

Территорией объекта культурного наследия является территория, непосредственно занятая данным объектом культурного наследия и (или) связанная с ним исторически и функционально, являющаяся его неотъемлемой частью и установленная в соответствии со статьей 3.1. Федерального закона № 73-ФЗ.

Границы территории объекта культурного наследия, за исключением границ территории объекта археологического наследия, определяются проектом границ территории объекта культурного наследия на основании архивных документов, в том числе исторических поземельных планов, и научных исследований с учетом особенностей каждого объекта культурного наследия, включая степень его сохранности и этапы развития.

Требования к составлению проектов границ территорий объектов культурного наследия утверждены приказом Министерства культуры Российской Федерации от 4 июня 2015 г. № 1745.

2.2. Негативные эффекты, связанные с существованием рассматриваемой проблемы, и их количественная оценка:

Установление границ территории объекта культурного наследия является одним из основных инструментов обеспечения сохранности объектов культурного наследия. Их отсутствие осложняет принятие решений в градостроительной области, не дает возможности эффективно использовать территорию и планировать мероприятия по ее развитию с учетом ограничений (обременений), устанавливаемых для объектов культурного наследия.

За нарушение требований сохранения, использования и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, их территорий либо несоблюдение ограничений, установленных в границах их зон охраны в соответствии со ст. 7.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях могут быть наложены административные штрафы: на граждан в размере от пятнадцати тысяч до двухсот тысяч рублей; на должностных лиц - от двадцати тысяч до четырехсот тысяч рублей; на юридических лиц - от двухсот тысяч до пяти миллионов рублей.

2.3. Основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, интересы которых затронуты существующей проблемой, и их количественная оценка.

В непосредственной близости от территории объекта культурного наследия расположены:

- некоммерческие организации - местная религиозная организация «Православный Приход храма Преображения Господня с. Кушниково Мариинско-Посадского района Чувашской Республики Чебоксарско-Чувашской Епархии Русской Православной Церкви (Московский Патриархат)», Кушниковский фельдшерско-акушерский пункт;
- жилой дом, находящийся в собственности физического лица;
- земельный участок для ведения личного подсобного хозяйства, собственник которого может быть заинтересован в развитии фермерской деятельности.

2.4. Риски и предполагаемые последствия, связанные с сохранением текущего положения.

Основной риск при сохранении текущего положения связан с необходимостью реализации статей 3.1, 5.1 Федерального закона № 73-ФЗ. Отсутствие данного приказа повлечет повышение рисков ущерба при осуществлении хозяйственной деятельности, приносящий непоправимый урон объекту культурного наследия.

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования

3.1. Основные цели правового регулирования:

Основной целью правового регулирования является сохранение объекта культурного наследия в его исторической среде.

4. Возможные варианты достижения поставленных целей

4.1. Невмешательство:

- принятие проекта приказа.

4.2. Совершенствование применения существующего регулирования:

- не рассматривается.

4.3. *Прямое государственное регулирование (форма):* предполагается принятие проекта приказа об утверждении границы территории объекта культурного наследия, а также ограничения по осуществлению хозяйственной деятельности на данной территории.

5. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

5.1. *Социальные группы, экономические секторы или территории, на которые будет оказано воздействие:*

- государство в лице органов власти Чувашской Республики (в частности, Минкультуры Чувашии, администрация Мариинско-Посадского района Чувашской Республики);

- некоммерческие и коммерческие организации;

- общество в лице населения.

5.2. *Ожидаемое негативное и позитивное воздействие каждого из вариантов достижения поставленных целей:*

Невмешательство (статус-кво):

Данный вариант не предполагает изменения в текущее положение. В связи с этим, можно выделить следующие эффекты для заинтересованных социальных групп:

- слабо негативный эффект для государства в лице Минкультуры Чувашии, связанный с необходимостью реализации положений Закона № 73-ФЗ. Отсутствие установленных норм не даст возможности эффективно использовать территорию и осложнит принятие решений в градостроительной области;

- негативный эффект для общества, достижение цели не урегулировано, в связи с этим это может оказать негативное воздействие на объект культурного наследия;

- слабо негативный эффект для некоммерческих и коммерческих организаций, выраженный в отсутствии достоверной информации о запретах хозяйственной деятельности, существующих в границах расположения объектов культурного наследия.

Прямое государственное регулирование

Ожидаемое позитивное воздействие:

- для государства в лице Минкультуры Чувашии, связанное с установлением правового режима и градостроительных регламентов по эффективному использованию территории;

- для общества - достижение цели сохранения объекта культурного наследия и культурного наследия в целом;

- разнонаправленное воздействие на некоммерческие и коммерческие организации, отрицательное, выраженное с одной стороны в установлении запретов и ограничений, с другой стороны положительное, так как устанавливаются понятные требования по использованию земельных участков и объектов недвижимости.

Социальные группы,	Невмешательство	Прямое
--------------------	-----------------	--------

экономические сектора или территории, на которые будет оказано воздействие		государственное регулирования
1	2	3
Государство	слабо негативный	позитивный
Некоммерческие и коммерческие организации	слабо негативный	разнонаправленный, но больше положительный
Общество	негативный	позитивный

5.3. Количественная оценка соответствующего воздействия:

- количественная оценка вариантов регулирования будет различаться по наличию жалоб населения, судебных дел по строительству объектов капитального строительства и увеличению объемно-пространственных характеристик, существующих на территории памятника объектов капитального строительства; проведения земляных, строительных, мелиоративных и иных работ, за исключением работ по сохранению объекта культурного наследия или его отдельных элементов, сохранению историко-градостроительной или природной среды объекта культурного наследия в границах территории объекта культурного наследия;

- при варианте невмешательства: наличие большого количества жалоб населения, судебные дела по вопросу использования территории в границах объекта культурного наследия;

- при прямом государственном регулировании: решение вопросов использования территории в границах объекта культурного наследия и отсутствие жалоб населения и судебных дел.

5.4. Период воздействия:

- окончание воздействия данного проекта приказа не предусмотрено.

5.5. Выводы по результатам ожидаемого воздействия и количественной оценке соответствующего воздействия каждого из вариантов достижения поставленных целей:

- в результате анализа выгод и издержек вариантов регулирования рекомендуется реализация прямого государственного регулирования.

6. Публичные консультации

6.1. Сведения о размещении уведомления об обсуждении идеи (концепции) проекта акта, сроках представления предложений в связи с таким размещением, лицах, которые извещены о начале обсуждения идеи (концепции) проекта акта в соответствии с разделом II Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Чувашской Республики, утвержденного постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 ноября 2012 г. № 532, электронный адрес размещения уведомления о проведении обсуждения идеи (концепции) проекта акта: обсуждение идеи не проводилось.

6.2. Сведения о размещении уведомления о проведении публичных консультаций, сроках представления предложений в связи с таким размещением, лицах, которые извещены о проведении публичных консультаций в соответствии с пунктом 4 Порядка проведения органом исполнительной власти Чувашской Республики публичных консультаций, утвержденного постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 ноября 2012 г. № 532, полный электронный адрес размещения уведомления о проведении публичных консультаций:

Проект приказа был размещен на портале www.regulations.cap.ru в информационно-телекоммуникационной сети Интернет 22 сентября 2022 г.: <https://regulations.cap.ru/projects/4268>.

Публичные консультации проведены в период с 23 сентября 2022 года по 7 октября 2022 года.

Предложения принимались в срок с 23 сентября 2022 года по 7 октября 2022 года. Письмами Министерства от 23 сентября 2022 г. направлены уведомления о проведении общественного обсуждения и сборе предложений по проекту приказа в адреса Аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Чувашской Республике, Министерства экономического развития и имущественных отношений Чувашской Республики, администрации Мариинско-Посадского района Чувашской Республики, администрации Приволжского сельского поселения Мариинско-Посадского района Чувашской Республики, Кушниковского фельдшерско-акушерский пункт, местной религиозной организации «Православный Приход храма Преображения Господня с. Кушниково Мариинско-Посадского района Чувашской Республики Чебоксарско-Чувашской Епархии Русской Православной Церкви (Московский Патриархат)», собственника жилого дома - Ворошиловой С.И. (6 писем).

Стороны, принявшие участие в проведении публичных консультаций, сведения об участниках публичных консультаций, представивших предложения и замечания:

По результатам публичных консультаций получены устные ответы (в ходе телефонных разговоров) от Аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Чувашской Республике, администрации Мариинско-Посадского района Чувашской Республики, администрации Приволжского сельского поселения Мариинско-Посадского района Чувашской Республики, Кушниковского фельдшерско-акушерский пункт, местной религиозной организации «Православный Приход храма Преображения Господня с. Кушниково Мариинско-Посадского района Чувашской Республики Чебоксарско-Чувашской Епархии Русской Православной Церкви (Московский Патриархат)», собственника жилого дома - Ворошиловой С.И., выразивших одобрение и указавших на отсутствие предложений и замечаний к проекту приказа (5 ответов).

Сводка полученных комментариев, предложений и замечаний к проекту приказа и информация об учете предложений (замечаний), обосновании причины, о которой предложения (замечания) были отклонены (при наличии):

В связи с отсутствием предложений и замечаний к проекту приказа, сводка полученных комментариев, предложений и замечаний к проекту приказа и информация об учете предложений (замечаний), обосновании причины, по которой предложения (замечания) были отклонены, не составлялась.

Результаты публичных консультаций отражены в справке о результатах публичных консультаций, которая размещена на сайте: https://regulations.cap.ru/sites/default/files/projects/project/2022-10/spravka-o-rezultatakh_12.pdf.

7. Рекомендуемый вариант достижения поставленных целей

7.1. Описание выбранного варианта достижения поставленных целей:

в результате проведения оценки регулирующего воздействия проекта приказа в качестве рекомендуемого варианта достижения поставленных целей было выбрано прямое государственное регулирование, которое предусматривает принятие приказа, регулирующего режим использования территории объекта культурного наследия.

7.2. Обоснование соответствия масштаба правового регулирования масштабу существующей проблемы: масштаб принимаемого приказа соответствует масштабу существующей проблемы необходимости регулирования отношений, связанных с сохранением объекта культурного наследия.

7.3. Сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия принципам правового регулирования, посланиям Президента Российской

Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, стратегии социально-экономического развития Чувашской Республики, посланиям Главы Чувашской Республики Государственному Совету Чувашской Республики, государственным программам Чувашской Республики и иным принимаемым Главой Чувашской Республики или Кабинетом Министров Чувашской Республики решениям, в которых формулируются и обосновываются цели и приоритеты государственной политики Чувашской Республики, направления достижения указанных целей, задачи, подлежащие решению для их достижения, поручениям Главы Чувашской Республики или Кабинета Министров Чувашской Республики органам исполнительной власти Чувашской Республики:

- целью предлагаемого правового регулирования является обеспечение сохранности объекта культурного наследия в его исторической среде.

Цель проекта приказа соответствует:

- Конституции Российской Федерации;
- Федеральному закону от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»;
- Закону Чувашской Республики от 12 апреля 2005 г. № 10 «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) в Чувашской Республике».

7.4. Описание обязательных требований, связанных с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанностей и запретов, которые предполагается возложить на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности, ответственности за нарушение нормативных правовых актов Чувашской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, и (или) описание предполагаемых изменений в содержании существующих положений указанных субъектов:

- в границах территории объекта культурного наследия разрешается:

а) проведение работ, направленных на сохранение объекта культурного наследия (ремонт, реставрация, консервация, приспособление памятника для современного использования) без изменений его особенностей, составляющих предмет охраны, на основании проектов, выполненных, согласованных и утвержденных в установленном порядке;

б) осуществление мероприятий, связанных с сохранением и восстановлением исторической планировки территории, зданий, сооружений, формирующих историческую среду и окружение объекта культурного наследия;

в) установка на объекте культурного наследия охранных и мемориальных досок;

г) озеленение и благоустройство территории - устройство пешеходных дорожек, площадок, наружного освещения, установка стендов и витрин, относящихся к объекту культурного наследия;

д) строительные и реконструктивные работы по инженерному оборудованию территории и модернизации инженерных сетей, не наносящие ущерба объекту культурного наследия;

е) реализация мероприятий по обеспечению визуального восприятия объекта культурного наследия в историко-градостроительной и природной среде.

- в границах территории объекта культурного наследия запрещается осуществление мероприятий, наносящих ущерб предмету охраны при любых видах деятельности, в том числе:

а) снос объекта культурного наследия;

б) строительство объектов капитального строительства;

в) изменение характеристик объекта культурного наследия, составляющих предмет охраны и влекущее за собой причинение вреда в виде реального ущерба, иные изменения, не согласованные с государственным органом охраны объектов культурного наследия;

г) проведение земляных, строительных, мелиоративных и иных работ, не связанных с сохранением объекта культурного наследия и обеспечения его функционирования в современных условиях, за исключением капитального ремонта существующих объектов инженерной инфраструктуры;

д) установка временных объектов обслуживания: павильонов, малых архитектурных форм, наружной рекламы, нарушающих историческую среду объекта культурного наследия.

В ходе оценки регулирующего воздействия проекта приказа не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению.

7.5. Изменение полномочий, прав и обязанностей государственных органов Чувашской Республики и органов местного самоуправления муниципальных образований Чувашской Республики или сведения об их изменении, а также порядок их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования:

- принятие проекта приказа не повлечет установления новых полномочий, не потребует изменения (отмены) существующих полномочий.

7.6. Оценка расходов (возможный объем поступлений) республиканского бюджета Чувашской Республики при реализации предлагаемого правового регулирования:

- проектом приказа не предполагаются дополнительные расходы консолидированного бюджета Чувашской Республики на организацию исполнения и исполнение полномочий, необходимых для реализации предлагаемого правового регулирования.

7.7. Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью выполнения обязательных требований и обязанностей, возлагаемых на них или изменяемых предлагаемым правовым регулированием:

- регулирование, представленное в проекте приказа, не несет издержек субъектам предпринимательской и иной экономической деятельности.

В ходе оценки регулирующего воздействия не выявлены положения, способствующие возникновению необоснованных расходов у субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

7.8. Ожидаемые выгоды от реализации выбранного варианта достижения поставленных целей:

- соблюдение режима использования территории объекта культурного наследия позволяет обеспечить сохранность объектов культурного наследия, поэтому оценить важность регулирования в денежном выражении не представляется возможным.

7.9. Оценка рисков невозможности решения проблемы предложенным способом, рисков непредвиденных негативных последствий:

- основные риски возникновения непредвиденных негативных последствий отсутствуют. Однако существует незначительный риск невыполнения собственниками (пользователями) объекта культурного наследия режимов использования территории объекта культурного наследия.

7.10. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:

- установление переходного периода не требуется. Приказ вступает в силу через десять дней после дня его официального опубликования

8. Реализация выбранного варианта достижения поставленных целей и последующий мониторинг

8.1. *Организационные вопросы практического применения выбранного варианта достижения поставленных целей:*

- организационные вопросы практического применения выбранного варианта достижения поставленных целей возложены на Минкультуры Чувашии. Информация о принятии проекта приказа будет доведена до собственника (пользователя) объекта культурного наследия:

- путем информирования специалистами Минкультуры Чувашии (будут направлены информационные письма);

- посредством размещения на портале органов власти Чувашской Республики в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

8.2. *Система мониторинга (указываются прогнозные индикаторы (показатели) достижения целей по годам с приведением методов расчета индикаторов (показателей) и источников информации для расчетов):*

- мониторинг результатов принятия приказа осуществляет Минкультуры Чувашии ежегодно в рамках проведения контрольных мероприятий по показателю: отсутствие нарушений законодательства в пределах границ территории объекта культурного наследия.

Показатель	2021	2022	2023	2024
Нарушения режима использования территории объекта культурного наследия	0	0	0	0

Источник информации: Минкультуры Чувашии.


8.3. *Вопросы осуществления последующей оценки эффективности:*

- последующая оценка эффективности будет осуществляться за счет анализа данных, собранных в ходе мониторинга.

9. Информация об исполнителях

Настоящий отчет об оценке регулирующего воздействия подготовлен главным специалистом-экспертом сектора сопровождения инвестиционной деятельности в сфере строительства, реставрации и эксплуатации отдела по охране объектов культурного наследия Минкультуры Чувашии Судаковой Марией Александровной (телефон: 8(8352) 56-54-32 (доб. 1523), culture65@car.ru).

Министр культуры, по делам
национальностей и архивного дела
Чувашской Республики



(подпись)

С.А. Каликова