

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ

о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта приказа Министерства культуры, по делам национальностей и архивного дела Чувашской Республики «Об утверждении границ и режима использования территории объекта культурного наследия (памятника истории и культуры) регионального (республиканского) значения «Братская могила коммунистов И.В. Сурнаева и В.Г. Гаврилова, погибших в 1921 году во время кулацкого мятежа. На могиле установлен обелиск», расположенного по адресу: Чувашская Республика, Мариинско-Посадский район, с. Покровское»

1. Общая информация

1.1. Орган исполнительной власти Чувашской Республики, осуществляющий подготовку проекта нормативного правового акта Чувашской Республики, оценка регулирующего воздействия которого проводится в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Чувашской Республики (далее - проект акта:

Министерство культуры, по делам национальностей и архивного дела Чувашской Республики (далее - Минкультуры Чувашии).

1.2. Наименование проекта акта:

проект приказа Министерства культуры, по делам национальностей и архивного дела Чувашской Республики «Об утверждении границ и режима использования территории объекта культурного наследия (памятника истории и культуры) регионального (республиканского) значения «Братская могила коммунистов И.В. Сурнаева и В.Г. Гаврилова, погибших в 1921 году во время кулацкого мятежа. На могиле установлен обелиск», расположенного по адресу: Чувашская Республика, Мариинско-Посадский район, с. Покровское» (далее - проект приказа).

1.3. Стадия разработки: первичная разработка.

1.4. Данный сводный отчет о результатах оценки регулирующего воздействия проекта акта подготовлен на этапе: углубленной оценки.

1.5. Обоснование выбора варианта проведения оценки регулирующего воздействия: Углубленная оценка проекта приказа проводится на основании пунктов 3.2 - 3.5 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Чувашской Республики (постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 ноября 2012 г. № 532) (далее - Порядок).

В ходе предварительной оценки регулирующего воздействия:

1) выявлено, что проект приказа:

а) устанавливает границы территории для объекта культурного наследия (памятника истории и культуры) регионального (республиканского) значения «Братская могила коммунистов И.В. Сурнаева и В.Г. Гаврилова, погибших в 1921 году во время кулацкого мятежа. На могиле установлен обелиск», расположенного по адресу: Чувашская Республика, Мариинско-Посадский район, с. Покровское (далее – объект культурного наследия);

б) устанавливает режим использования территории объекта культурного наследия.

2) в целях информирования субъектов предпринимательской деятельности о принятии ограничений на территории объекта культурного наследия принято решение о подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта приказа на этапе углубленной оценки с проведением публичных консультаций.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование

2.1. Причины государственного вмешательства:

В соответствии с Федеральным законом от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 73-ФЗ) в целях обеспечения сохранности объекта культурного наследия в его исторической среде утверждаются границы территории и режим использования.

Территорией объекта культурного наследия является территория, непосредственно занятая данным объектом культурного наследия и (или) связанная с ним исторически и функционально, являющаяся его неотъемлемой частью и установленная в соответствии со статьей 3.1. Федерального закона № 73-ФЗ.

Границы территории объекта культурного наследия, за исключением границ территории объекта археологического наследия, определяются проектом границ территории объекта культурного наследия на основании архивных документов, в том числе исторических поземельных планов, и научных исследований с учетом особенностей каждого объекта культурного наследия, включая степень его сохранности и этапы развития.

Требования к составлению проектов границ территорий объектов культурного наследия утверждены приказом Министерства культуры Российской Федерации от 4 июня 2015 г. № 1745.

2.2. Негативные эффекты, связанные с существованием рассматриваемой проблемы, и их количественная оценка:

Установление границ территории объекта культурного наследия является одним из основных инструментов обеспечения сохранности объектов культурного наследия. Их отсутствие осложняет принятие решений в градостроительной области, не дает возможности эффективно использовать территорию и планировать мероприятия по ее развитию с учетом ограничений (обременений), устанавливаемых для объектов культурного наследия.

За нарушение требований сохранения, использования и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, их территорий либо несоблюдение ограничений, установленных в границах их зон охраны в соответствии со ст. 7.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях могут быть наложены административные штрафы: на граждан в размере от пятнадцати тысяч до двухсот тысяч рублей; на должностных лиц - от двадцати тысяч до четырехсот тысяч рублей; на юридических лиц - от двухсот тысяч до пяти миллионов рублей.

2.3. Основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, интересы которых затронуты существующей проблемой, и их количественная оценка.

В непосредственной близости от территории объекта культурного наследия расположены:

некоммерческие организации - Покровский сельский Дом культуры, местная религиозная организация «Православный Приход Храма Покрова Пресвятой Богородицы с. Покровское Мариинско-Посадского района Чувашской Республики Чебоксарско-Чувашской Епархии Русской Православной Церкви (Московский Патриархат)»;

жилые дома, находящиеся в собственности физических лиц.

2.4. Риски и предполагаемые последствия, связанные с сохранением текущего положения.

Основной риск при сохранении текущего положения связан с необходимостью реализации статей 3.1, 5.1 Федерального закона № 73-ФЗ. Отсутствие данного приказа

повлечет повышение рисков ущерба при осуществлении хозяйственной деятельности, приносящий непоправимый урон объекту культурного наследия.

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования

3.1. Основные цели правового регулирования:

Основной целью правового регулирования является сохранение объекта культурного наследия в его исторической среде.

4. Возможные варианты достижения поставленных целей

4.1. Невмешательство:

- принятие проекта приказа.

4.2. Совершенствование применения существующего регулирования:

- не рассматривается.

4.3. Прямое государственное регулирование (форма): предполагается принятие проекта приказа об утверждении границы территории объекта культурного наследия, а также ограничения по осуществлению хозяйственной деятельности на данной территории.

5. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

5.1. Социальные группы, экономические секторы или территории, на которые будет оказано воздействие:

- государство в лице органов власти Чувашской Республики (в частности, Минкультуры Чувашии, администрация Мариинско-Посадского района Чувашской Республики);

- некоммерческие и коммерческие организации;

- общество в лице населения.

5.2. Ожидаемое негативное и позитивное воздействие каждого из вариантов достижения поставленных целей:

Невмешательство (статус-кво):

Данный вариант не предполагает изменения в текущее положение. В связи с этим, можно выделить следующие эффекты для заинтересованных социальных групп:

- слабо негативный эффект для государства в лице Минкультуры Чувашии, связанный с необходимостью реализации положений Закона № 73-ФЗ. Отсутствие установленных норм не даст возможности эффективно использовать территорию и осложнит принятие решений в градостроительной области;

- негативный эффект для общества, достижение цели не урегулировано, в связи с этим это может оказать негативное воздействие на объект культурного наследия;

- слабо негативный эффект для некоммерческих и коммерческих организаций, выраженный в отсутствии достоверной информации о запретах хозяйственной деятельности, существующих в границах расположения объектов культурного наследия.

Прямое государственное регулирование

Ожидаемое позитивное воздействие:

- для государства в лице Минкультуры Чувашии, связанное с установлением правового режима и градостроительных регламентов по эффективному использованию территории;

- для общества - достижение цели сохранения объекта культурного наследия и культурного наследия в целом;

- разнонаправленное воздействие на некоммерческие и коммерческие организации, отрицательное, выраженное с одной стороны в установлении запретов и ограничений, с

другой стороны положительное, так как устанавливаются понятные требования по использованию земельных участков и объектов недвижимости.

Социальные группы, экономические сектора или территории, на которые будет оказано воздействие	Невмешательство	Прямое государственное регулирования
1	2	3
Государство	слабо негативный	позитивный
Некоммерческие и коммерческие организации	слабо негативный	разнонаправленный, но больше положительный
Общество	негативный	позитивный

5.3. Количественная оценка соответствующего воздействия:

- количественная оценка вариантов регулирования будет различаться по наличию жалоб населения, судебных дел по строительству объектов капитального строительства и увеличению объемно-пространственных характеристик, существующих на территории памятника объектов капитального строительства; проведения земляных, строительных, мелиоративных и иных работ, за исключением работ по сохранению объекта культурного наследия или его отдельных элементов, сохранению историко-градостроительной или природной среды объекта культурного наследия в границах территории объекта культурного наследия;

- при варианте невмешательства: наличие большого количества жалоб населения, судебные дела по вопросу использования территории в границах объекта культурного наследия;

- при прямом государственном регулировании: решение вопросов использования территории в границах объекта культурного наследия и отсутствие жалоб населения и судебных дел.

5.4. Период воздействия:

- окончание воздействия данного проекта приказа не предусмотрено.

5.5. Выводы по результатам ожидаемого воздействия и количественной оценке соответствующего воздействия каждого из вариантов достижения поставленных целей:

- в результате анализа выгод и издержек вариантов регулирования рекомендуется реализация прямого государственного регулирования.

6. Публичные консультации

6.1. Сведения о размещении уведомления об обсуждении идеи (концепции) проекта акта, сроках представления предложений в связи с таким размещением, лицах, которые извещены о начале обсуждения идеи (концепции) проекта акта в соответствии с разделом II Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Чувашской Республики, утвержденного постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 ноября 2012 г. № 532, электронный адрес размещения уведомления о проведении обсуждения идеи (концепции) проекта акта: обсуждение идеи не проводилось.

6.2. Сведения о размещении уведомления о проведении публичных консультаций, сроках представления предложений в связи с таким размещением, лицах, которые извещены о проведении публичных консультаций в соответствии с пунктом 4 Порядка проведения органом исполнительной власти Чувашской Республики публичных консультаций, утвержденного постановлением Кабинета Министров Чувашской

Республики от 29 ноября 2012 г. № 532, полный электронный адрес размещения уведомления о проведении публичных консультаций:

Проект приказа был размещен на портале www.regulations.cap.ru в информационно-телекоммуникационной сети Интернет 22 сентября 2022 г.: <https://regulations.cap.ru/projects/4272>.

Публичные консультации проведены в период с 23 сентября 2022 года по 7 октября 2022 года.

Предложения принимались в срок с 23 сентября 2022 года по 7 октября 2022 года. Письмами Министерства от 23 сентября 2022 г. направлены уведомления о проведении общественного обсуждения и сборе предложений по проекту приказа в адреса Аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Чувашской Республике, Министерства экономического развития и имущественных отношений Чувашской Республики, администрации Мариинско-Посадского района Чувашской Республики, администрации Карабашского сельского поселения Мариинско-Посадского района Чувашской Республики, Покровского сельского Дома культуры, местной религиозной организации «Православный Приход Храма Покрова Пресвятой Богородицы с. Покровское Мариинско-Посадского района Чувашской Республики Чебоксарско-Чувашской Епархии Русской Православной Церкви (Московский Патриархат)», собственникам жилых домов - Васильевой М.Д., Софронову С.С., Софроновой Н.А. (9 писем).

Стороны, принявшие участие в проведении публичных консультаций, сведения об участниках публичных консультаций, представивших предложения и замечания:

По результатам публичных консультаций получены устные ответы (в ходе телефонных разговоров) от Аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Чувашской Республике, администрации Мариинско-Посадского района Чувашской Республики, администрации Карабашского сельского поселения Мариинско-Посадского района Чувашской Республики, Покровского сельского Дома культуры, местной религиозной организации «Православный Приход Храма Покрова Пресвятой Богородицы с. Покровское Мариинско-Посадского района Чувашской Республики Чебоксарско-Чувашской Епархии Русской Православной Церкви (Московский Патриархат)», собственникам жилых домов - Васильевой М.Д., Софронову С.С., Софроновой Н.А., выразивших одобрение и указавших на отсутствие предложений и замечаний к проекту приказа (8 ответов).

Сводка полученных комментариев, предложений и замечаний к проекту приказа и информация об учете предложений (замечаний), обосновании причины, о которой предложения (замечания) были отклонены (при наличии):

В связи с отсутствием предложений и замечаний к проекту приказа, сводка полученных комментариев, предложений и замечаний к проекту приказа и информация об учете предложений (замечаний), обосновании причины, по которой предложения (замечания) были отклонены, не составлялась.

Результаты публичных консультаций отражены в справке о результатах публичных консультаций, которая размещена на сайте: https://regulations.cap.ru/sites/default/files/projects/project/2022-10/spravka-o-rezultatakh_6.pdf.

7. Рекомендуемый вариант достижения поставленных целей

7.1. Описание выбранного варианта достижения поставленных целей:

в результате проведения оценки регулирующего воздействия проекта приказа в качестве рекомендуемого варианта достижения поставленных целей было выбрано прямое государственное регулирование, которое предусматривает принятие приказа, регулирующего режим использования территории объекта культурного наследия.

7.2. *Обоснование соответствия масштаба правового регулирования масштабу существующей проблемы:* масштаб принимаемого приказа соответствует масштабу существующей проблемы необходимости регулирования отношений, связанных с сохранением объекта культурного наследия.

7.3. *Сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия принципам правового регулирования, посланиям Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, стратегии социально-экономического развития Чувашской Республики, посланиям Главы Чувашской Республики Государственному Совету Чувашской Республики, государственным программам Чувашской Республики и иным принимаемым Главой Чувашской Республики или Кабинетом Министров Чувашской Республики решениям, в которых формулируются и обосновываются цели и приоритеты государственной политики Чувашской Республики, направления достижения указанных целей, задачи, подлежащие решению для их достижения, поручениям Главы Чувашской Республики или Кабинета Министров Чувашской Республики органам исполнительной власти Чувашской Республики:*

- целью предлагаемого правового регулирования является обеспечение сохранности объекта культурного наследия в его исторической среде.

Цель проекта приказа соответствует:

- Конституции Российской Федерации;
- Федеральному закону от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»;
- Закону Чувашской Республики от 12 апреля 2005 г. № 10 «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) в Чувашской Республике».

7.4. *Описание обязательных требований, связанных с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанностей и запретов, которые предполагается возложить на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности, ответственности за нарушение нормативных правовых актов Чувашской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, и (или) описание предполагаемых изменений в содержании существующих положений указанных субъектов:*

- в границах территории объекта культурного наследия разрешается:

а) проведение работ, направленных на сохранение объекта культурного наследия (ремонт, реставрация, консервация, приспособление памятника для современного использования) без изменений его особенностей, составляющих предмет охраны, на основании проектов, выполненных, согласованных и утвержденных в установленном порядке;

б) осуществление мероприятий, связанных с сохранением и восстановлением исторической планировки территории, зданий, сооружений, формирующих историческую среду и окружение объекта культурного наследия;

в) установка на объекте культурного наследия охранных и мемориальных досок;

г) озеленение и благоустройство территории - устройство пешеходных дорожек, площадок, наружного освещения, установка стендов и витрин, относящихся к объекту культурного наследия;

д) строительные и реконструктивные работы по инженерному оборудованию территории и модернизации инженерных сетей, не наносящие ущерба объекту культурного наследия;

е) реализация мероприятий по обеспечению визуального восприятия объекта культурного наследия в историко-градостроительной и природной среде.

- в границах территории объекта культурного наследия запрещается осуществление мероприятий, наносящих ущерб предмету охраны при любых видах деятельности, в том числе:

- а) снос объекта культурного наследия;
- б) строительство объектов капитального строительства;
- в) изменение характеристик объекта культурного наследия, составляющих предмет охраны и влекущее за собой причинение вреда в виде реального ущерба, иные изменения, не согласованные с государственным органом охраны объектов культурного наследия;
- г) проведение земляных, строительных, мелиоративных и иных работ, не связанных с сохранением объекта культурного наследия и обеспечения его функционирования в современных условиях, за исключением капитального ремонта существующих объектов инженерной инфраструктуры;
- д) установка временных объектов обслуживания: павильонов, малых архитектурных форм, наружной рекламы, нарушающих историческую среду объекта культурного наследия.

В ходе оценки регулирующего воздействия проекта приказа не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению.

7.5. Изменение полномочий, прав и обязанностей государственных органов Чувашской Республики и органов местного самоуправления муниципальных образований Чувашской Республики или сведения об их изменении, а также порядок их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования:

- принятие проекта приказа не повлечет установления новых полномочий, не потребует изменения (отмены) существующих полномочий.

7.6. Оценка расходов (возможный объем поступлений) республиканского бюджета Чувашской Республики при реализации предлагаемого правового регулирования:

- проектом приказа не предполагаются дополнительные расходы консолидированного бюджета Чувашской Республики на организацию исполнения и исполнение полномочий, необходимых для реализации предлагаемого правового регулирования.

7.7. Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью выполнения обязательных требований и обязанностей, возлагаемых на них или изменяемых предлагаемым правовым регулированием:

- регулирование, представленное в проекте приказа, не несет издержек субъектам предпринимательской и иной экономической деятельности.

В ходе оценки регулирующего воздействия не выявлены положения, способствующие возникновению необоснованных расходов у субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

7.8. Ожидаемые выгоды от реализации выбранного варианта достижения поставленных целей:

- соблюдение режима использования территории объекта культурного наследия позволяет обеспечить сохранность объектов культурного наследия, поэтому оценить важность регулирования в денежном выражении не представляется возможным.

7.9. Оценка рисков невозможности решения проблемы предложенным способом, рисков непредвиденных негативных последствий:

- основные риски возникновения непредвиденных негативных последствий отсутствуют. Однако существует незначительный риск невыполнения собственниками (пользователями) объекта культурного наследия режимов использования территории объекта культурного наследия.

7.10. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:

- установление переходного периода не требуется. Приказ вступает в силу через десять дней после дня его официального опубликования

8. Реализация выбранного варианта достижения поставленных целей и последующий мониторинг

8.1. *Организационные вопросы практического применения выбранного варианта достижения поставленных целей:*

- организационные вопросы практического применения выбранного варианта достижения поставленных целей возложены на Минкультуры Чувашии. Информация о принятии проекта приказа будет доведена до собственника (пользователя) объекта культурного наследия:

- путем информирования специалистами Минкультуры Чувашии (будут направлены информационные письма);

- посредством размещения на портале органов власти Чувашской Республики в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

8.2. *Система мониторинга (указываются прогнозные индикаторы (показатели) достижения целей по годам с приведением методов расчета индикаторов (показателей) и источников информации для расчетов):*

- мониторинг результатов принятия приказа осуществляет Минкультуры Чувашии ежегодно в рамках проведения контрольных мероприятий по показателю: отсутствие нарушений законодательства в пределах границ территории объекта культурного наследия.

Показатель	2021	2022	2023	2024
Нарушения режима использования территории объекта культурного наследия	0	0	0	0

Источник информации: Минкультуры Чувашии.


8.3. *Вопросы осуществления последующей оценки эффективности:*

- последующая оценка эффективности будет осуществляться за счет анализа данных, собранных в ходе мониторинга.

9. Информация об исполнителях

Настоящий отчет об оценке регулирующего воздействия подготовлен главным специалистом-экспертом сектора сопровождения инвестиционной деятельности в сфере строительства, реставрации и эксплуатации отдела по охране объектов культурного наследия Минкультуры Чувашии Судаковой Марией Александровной (телефон: 8(8352) 56-54-32 (доб. 1523), culture65@cap.ru).

Министр культуры, по делам национальностей и архивного дела Чувашской Республики



(подпись)

С.А. Каликова