

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ

о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта постановления Кабинета Министров Чувашской Республики «Об особенностях разрешительных режимов в сфере торговли на территории Чувашской Республики»

1. Общая информация

Орган исполнительной власти Чувашской Республики, осуществляющий подготовку проекта нормативного правового акта Чувашской Республики, оценка регулирующего воздействия которого проводится в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Чувашской Республики (далее – проект акта): Министерство экономического развития и имущественных отношений Чувашской Республики.

1.2. *Наименование проекта акта:* проект постановления Кабинета Министров Чувашской Республики «Об особенностях разрешительных режимов в сфере торговли на территории Чувашской Республики» (далее – проект постановления).

1.3. *Стадия разработки:* первичная разработка.

1.4. *Данный сводный отчет об оценке регулирующего воздействия подготовлен на этапе:* предварительной оценки.

1.5. *Обоснование выбора варианта проведения оценки регулирующего воздействия:* Оценка регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проекта постановления проводится на основании положений пункта 3.3 Порядка проведения ОРВ проектов нормативных правовых актов Чувашской Республики, утвержденного постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 ноября 2012 г. № 532 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Чувашской Республики».

В ходе предварительной оценки регулирующего воздействия:

1) установлено, что проект постановления устанавливает сроки продления договоров на размещение нестационарных торговых объектов, разрешений на право организации рынка на территории Чувашской Республики, сроки действия которых истекают в период с 14 марта 2022 г. по 31 декабря 2026 г., согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 12 марта 2022 № 353 «Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации в 2022 и 2023 годах» (далее - постановление Правительства Российской Федерации № 353);

2) выявлено, что проект постановления устанавливает порядок продления разрешительных документов для субъектов предпринимательской деятельности – собственников нестационарных торговых объектов и организаторов рынков – управляющих рынками компаний.

Принято решение о подготовке сводного отчета о результатах проведения ОРВ на этапе предварительной оценки (без проведения публичных консультаций).

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование

2.1. Причины государственного вмешательства

Проект проекта постановления подготовлен в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации № 353.

Одной из целей государственной политики в области торговой деятельности является поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства в вопросах функционирования и развития бизнеса в сфере торговли, стабильность осуществления их деятельности.

Принятие проекта постановления обеспечит поддержку хозяйствующих субъектов:

осуществляющих деятельность в нестационарных торговых объектах (далее - НТО) на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности Чувашской Республики или муниципальной собственности за счет продления на 7 лет договоров на размещение НТО и договоров аренды земельных участков под размещение НТО без торгов;

осуществляющих деятельность по организации розничных рынков за счет продления на 5 лет разрешения на право организации розничного рынка без предоставления пакета.

Продление сроков действия договоров на право размещения объектов для осуществления развозной торговли и на право организации и проведения ярмарок (предусмотрено постановлением Правительства Российской Федерации № 353) нецелесообразно в связи с отсутствием объектов, подпадающих под действие разрешительных режимов. Кроме того, ярмарка является формой торговли, организуемой в установленном месте на установленный срок, и является временным мероприятием, перечень ярмарок органами местного самоуправления утверждается на один календарный год.

Принятие положений, предусмотренных проектом постановления, повлечет позитивные социально-экономические, финансовые и иные последствия для субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих деятельность в НТО и являющихся организаторами розничных рынков.

2.2. Негативные эффекты, связанные с существованием рассматриваемой проблемы, и их количественная оценка:

В настоящее время право на размещение НТО предоставляется на конкурсной основе, за исключением случаев, предусмотренных Законом Чувашской республики от 13 июля 2010 № 39 «О государственном регулировании торговой деятельности в Чувашской Республике и о внесении изменений в статью 1 Закона Чувашской Республики «О розничных рынках» (размещения на новый срок НТО, размещенного по действующему договору, надлежащим образом исполняющим свои обязанности; предоставления компенсационного места).

Без проведения торгов договоры на размещение НТО заключаются в сроки от 3 до 5 лет, в редких случаях до 7 лет, единого срока не установлено, отсутствие соответствующего правового регулирования может сдерживать развитие сети НТО на территории республики.

Разрешение на право организации розничных рынков выдается в сроки от 1 до 5 лет, единого срока не установлено, отсутствие соответствующего правового регулирования может сдерживать развитие розничных рынков.

2.3. Основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, интересы которых затронуты существующей проблемой, и их количественная оценка: проект постановления содержит нормы, затрагивающие интересы юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в НТО и управляющих рынками компаний.

Количество хозяйствующих субъектов, подпадающих под действие проекта постановления – 853 ед., из них хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в НТО – около 850 ед, организаторов рынков – 3 ед.

2.4. Риски и предполагаемые последствия, связанные с сохранением текущего положения: отсутствие соответствующего правового регулирования может сдерживать развитие сети НТО и розничных рынков на территории республики.

3. Определение целей предполагаемого правового регулирования

Основные цели правового регулирования: устранение пробелов в действующем законодательстве, регулирующие вопросы размещения НТО, устранение препятствий и сокращение административных барьеров для осуществления предпринимательской деятельности в данной сфере деятельности, дальнейшего развития сети НТО, совершенствование нормативной правовой базы, регулирующей деятельность НТО, на региональном и муниципальном уровнях.

4. Возможные варианты достижения поставленных целей

4.1. Невмешательство: сохранение правового регулирования без изменений.

4.2. Совершенствование применения существующего регулирования: не рассматривается.

4.3. Прямое государственное регулирование: принятие постановления Кабинета Министров Чувашской Республики «Об особенностях разрешительных режимов в сфере торговли на территории Чувашской Республики».

5. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

5.1. Социальные группы, экономические сектора или территории, на которые будет оказано воздействие:

субъекты предпринимательской деятельности (юридические лица и индивидуальные предприниматели);

государство в лице органов исполнительной власти Чувашской Республики (Министерство экономического развития и имущественных отношений Чувашской Республики) и органов местного самоуправления в Чувашской Республике;

общество в лице потребителей товаров и услуг.

5.2. Ожидаемое негативное и позитивное воздействие каждого из вариантов достижения поставленных целей:

1) Невмешательство:

При выборе данного варианта возникают следующие эффекты:

для субъектов предпринимательской деятельности – негативный, выраженный в сохранении существующего положения;

для государства – нейтральный эффект, выраженный не в обязанности, а возможности продления договоров на размещение НТО, разрешений на право организации розничных рынков;

для общества – нейтральный, т.к. высокая обеспеченность жителей торговыми площадями позволяет удовлетворять спрос в товарах и услугах.

2) Прямое государственное регулирование:

для государства – разнонаправленный, с одной стороны позитивный, выраженный в реализации полномочий, предоставленных постановлением Правительства Российской Федерации № 353, с другой стороны негативный, так как прогнозируются выпадающие доходы бюджета от непроведённых аукционов на право размещения НТО;

для субъектов предпринимательской деятельности – позитивный, выраженный в устранении барьеров при осуществлении предпринимательской деятельности за счет продления договоров на размещение НТО и разрешений на право организации розничных рынков без торгов;

для общества – нейтральный, т.к. высокая обеспеченность жителей торговыми площадями позволяет удовлетворять спрос в товарах и услугах.

Таблица. Сравнение эффектов в результате использования предложенных вариантов достижения поставленных целей оценки регулирующего воздействия.

Социальные группы, экономические сектора или территории, на которые будет оказано воздействие	Невмешательство	Прямое государственное регулирование
Государство	нейтральный	разнонаправленный
Субъекты предпринимательской деятельности	негативный	позитивный
Общество	нейтральный	нейтральный

5.3. Количественная оценка соответствующего воздействия (если возможно):

Вариант невмешательства влечет за собой в основном нейтральный эффект для населения и государства, либо негативный эффект для субъектов предпринимательской деятельности, в частности отсутствует единообразие в принятии решений по срокам действия договоров на размещение НТО и разрешений на организацию розничных рынков на территории республики.

При варианте невмешательства ожидается сохранение существующего положения.

Прямое государственное регулирование вопросов размещения НТО, предоставляющего право продления договоров для установки НТО без проведения торгов позволит сохранить действующие НТО и предотвратить убытки субъектов предпринимательства в связи со сносом и затратами на установку новых объектов.

Актуальность проблемы подтверждает то, что 24 субъекта Российской Федерации приняли аналогичные акты по продлению разрешительных режимов, это республики: Мордовия, Бурятия; области: Астраханская, Архангельская, Белгородская, Брянская, Владимирская, Иркутская, Кировская, Ленинградская, Липецкая, Мурманская, Новгородская, Нижегородская, Новосибирская, Омская, Орловская, Тульская, Свердловская, Ростовская, Тамбовская; края: Красноярский, Приморский, Пермский, Хабаровский.

По итогам изучения опыта других регионов России предпочтителен вариант регулирования, предусматривающий принятие проекта постановления по продлению разрешительных режимов.

Принятие проекта постановления обеспечит поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства в вопросах функционирования и развития бизнеса в сфере торговли, стабильность осуществления их деятельности, за счет продления договоров на размещение НТО и разрешений на право организации розничных рынков.

Для субъектов предпринимательской деятельности упорядочение процедур продления договоров на размещение НТО и разрешений на организацию розничных рынков приведет к возникновению временных и материальных издержек подготовку заявлений о продлении разрешительных документов, что с лихвой компенсируется экономическим эффектом от запланированных, но не проведенных про-

цедур открытых торгов на право размещения НТО и подачи документов для получения разрешения на право организации розничных рынков.

5.4. Период воздействия: окончание воздействия регулирования данного проекта акта: в соответствии со сроками, установленными постановлением Правительства Российской Федерации № 353 (7 и 5 лет соответственно после срока действия договоров на размещение НТО и разрешений на организацию розничных рынков, действующих в период до 31 декабря 2026 года).

5.5. Выводы по результатам ожидаемого воздействия и количественной оценке соответствующего воздействия каждого из вариантов достижения поставленных целей:

Невмешательство.

Данный вариант влечет за собой негативный и нейтральный эффекты, в частности сохраняются риски, выраженные в сохранении существующего положения.

Прямое государственное регулирование

При реализации данного варианта предполагается на территории Чувашской Республики продлить без проведения торгов срок действия договоров на право размещения НТО на 7 лет и разрешения на право организации розничного рынка на 5 лет, сроки действия которых истекают в период с 14 марта 2022 г. по 31 декабря 2026 г., что будет способствовать устранению барьеров для осуществления предпринимательской деятельности.

Таким образом, в результате анализа выгод и издержек вариантов достижения поставленных целей рекомендуется реализация варианта 2, предусматривающего принятие проекта постановления.

6. Публичные консультации

6.1. Сведения о размещении уведомления об обсуждении идеи (концепции) проекта акта, сроках представления предложений в связи с таким размещением, лицах, которые извещены о начале обсуждения идеи (концепции) проекта акта в соответствии с разделом II Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Чувашской Республики, утвержденного постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 ноября 2012 г. № 532, электронный адрес размещения уведомления о проведении обсуждения идеи (концепции) проекта акта: обсуждение идеи (концепции проекта постановления) не проводилось.

6.2. Сведения о размещении уведомления о проведении публичных консультаций, сроках представления предложений в связи с таким размещением, лицах, которые извещены о проведении публичных консультаций в соответствии с пунктом 4 Порядка проведения органом исполнительной власти Чувашской Республики публичных консультаций, утвержденного постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 ноября 2012 г. № 532, полный электронный адрес размещения уведомления о проведении публичных консультаций:

Публичные консультации не проводятся, обоснования приведены в пункте 1.5 настоящего сводного отчета. Проект постановления был размещен на портале <http://regulations.cap.ru> в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 24 января 2023 г.:

<https://regulations.cap.ru/projects/5166>

7. Рекомендуемый вариант достижения поставленных целей

7.1. *Описание выбранного варианта достижения поставленных целей:* в результате проведения оценки регулирующего воздействия проекта постановления в качестве рекомендуемого варианта достижения поставленных целей было выбрано прямое государственное регулирование, предусматривающее принятие проекта постановления. Проектом постановления предлагается установить на территории Чувашской Республики порядок продления договоров на размещение НТО и разрешений на право организации розничных рынков.

7.2. *Обоснование соответствия масштаба правового регулирования масштабу существующей проблемы:* масштаб правового регулирования соответствует масштабу существующей проблемы, поскольку в данном случае причиной государственного вмешательства является необходимость установления порядка продления договоров на размещение НТО и разрешений на право организации розничных рынков.

7.3. *Сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия принципам правового регулирования, посланиям Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, стратегии социально-экономического развития Чувашской Республики, посланиям Главы Чувашской Республики Государственному Совету Чувашской Республики, государственным программам Чувашской Республики и иным принимаемым Главой Чувашской Республики или Кабинетом Министров Чувашской Республики документам, в которых формулируются и обосновываются цели и приоритеты политики Чувашской Республики, направления достижения указанных целей, задачи, подлежащие решению для их достижения поручениям Главы Чувашской Республики или Кабинета Министров Чувашской Республики органам исполнительной власти Чувашской Республики:* целью правового регулирования является поддержка субъектов предпринимательства в вопросах функционирования и развития бизнеса в сфере торговли за счет продления договоров на размещение НТО и разрешений на право организации розничных рынков. Цель проекта постановления соответствует:

- Конституции Российской Федерации;
- Федеральному закону от 28 декабря 2009 г. № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»;
- Федеральному закону от 30 декабря 2006 № 271-ФЗ «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации»;
- постановлению Правительства Российской Федерации № 353;

Закону Чувашской Республики от 29 марта 2007 года № 7 «О розничных рынках»;

Закону Чувашской Республики от 13 июля 2010 года № 39 «О государственном регулировании торговой деятельности в Чувашской Республике и о внесении изменений в статью 1 Закона Чувашской Республики «О розничных рынках».

7.4. *Описание обязательных требований, связанных с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанностей и запретов, которые предполагается возложить на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности, ответственности за нарушение нормативных правовых актов Чувашской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, и (или) описание предполагаемых изменений в содержании существующих положений указанных субъектов:*

Проект постановления предполагает установление для субъектов предпринимательской порядка продления договоров на размещение НТО и разрешений на

право организации розничных рынков посредством письменного заявления лица, с которыми заключен договор и (или) которому выдано разрешение, поданного в орган государственной власти Чувашской Республики, уполномоченный в сфере управления и распоряжения государственным имуществом Чувашской Республики, орган местного самоуправления муниципального образования Чувашской Республики, уполномоченный на заключение договоров, выдачу разрешений.

Необходимо отметить, что заявительный порядок продления договоров на размещение НТО и разрешений на право организации розничных рынков не нарушает права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности.

В ходе процедуры оценки регулирующего воздействия сделан вывод, что предусмотренное проектом постановления правовое регулирование в части обязанностей субъектов предпринимательской деятельности и ограничений для субъектов предпринимательской деятельности не является избыточным.

7.5. Изменение функций, полномочий, прав и обязанностей государственных органов Чувашской Республики и органов местного самоуправления муниципальных образований Чувашской Республики или сведения об их изменении, а также порядок их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования: не предусматриваются.

7.6. Оценка расходов (возможный объем поступлений) республиканского бюджета Чувашской Республики при реализации предлагаемого правового регулирования: принятие проекта постановления не потребует дополнительных расходов из республиканского бюджета Чувашской Республики. Выпадающих расходов бюджетов муниципальных образований не планируется по следующим причинам:

Законом Чувашской Республики от 13 июля 2010 года № 39 «О государственном регулировании торговой деятельности в Чувашской Республике и о внесении изменений в статью 1 Закона Чувашской Республики «О розничных рынках» уже установлено продление сроков действия договоров на право размещения НТО без проведения торгов. Муниципальными правовыми актами органов местного самоуправления предусмотрено продление сроков действия договоров на право размещения НТО без проведения торгов на срок от 5 до 7 лет. Проектом постановления только фиксируется продление сроков действия договоров на право размещения НТО без проведения торгов на срок до 7 лет;

плата за выдачу разрешений на право организации розничных рынков органами местного самоуправления не взимается.

7.7. Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью выполнения обязательных требований и обязанностей, возлагаемых на них или изменяемых предлагаемым правовым регулированием:

Предлагаемое нормативное правовое регулирование не несет издержек для субъектов предпринимательской деятельности, а наоборот способствует оптимизации издержек бизнеса в связи с увеличением срока действия договоров на право размещения НТО и разрешений на право организации розничных рынков.

В ходе проведения оценки регулирующего воздействия не выявлены положения, способствующие возникновению необоснованных расходов у субъектов предпринимательской деятельности.

7.8. Ожидаемые выгоды от реализации выбранного варианта достижения поставленных целей: устранение барьеров для осуществления предпринимательской деятельности.

7.9. Оценка рисков невозможности решения проблемы предложенным способом, рисков непредвиденных негативных последствий: риски невозможности решения проблемы предложенным способом, а также риски непредвиденных негативных последствий, не выявлены.

7.10. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения: предполагаемая дата вступления проекта постановления в силу – через десять дней после дня его официального опубликования, необходимость установления переходного периода отсутствует.

8. Реализация выбранного варианта достижения поставленных целей и последующий мониторинг

8.1. Организационные вопросы практического применения выбранного варианта достижения поставленных целей:

Информирование органов государственной власти и местного самоуправления, а также субъектов предпринимательской деятельности через официальный сайт Минэкономразвития Чувашии на Портале органов власти Чувашской Республики в информационно-коммуникационной сети «Интернет» (www.sar.ru), в средствах массовой информации.

8.2. Система мониторинга (указываются прогнозные индикаторы (показатели) достижения целей по годам с приведением методов расчета индикаторов (показателей) и источников информации для расчетов): мониторинг будет проводиться уполномоченными органами (должностными лицами органов местного самоуправления, Минэкономразвития Чувашии) путем подсчета количества продлеваемых договоров и разрешений.

Показатель: количество продленных договоров на размещение НТО и разрешений на право организации розничных рынков по факту.

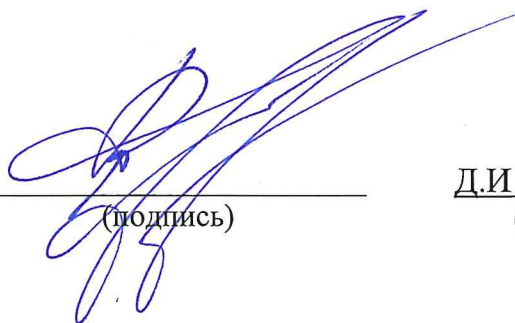
Источник информации: органы местного самоуправления, Минэкономразвития Чувашии.

8.3. Вопросы осуществления последующей оценки эффективности: последующая оценка эффективности осуществляется за счет анализа данных, собранных в ходе мониторинга результатов реализации выбранного варианта достижения поставленных целей.

9. Информация об исполнителях

Настоящий отчет об оценке регулирующего воздействия подготовлен консультантом отдела развития потребительского рынка Министерства экономического развития и имущественных отношений Чувашской Республики Черновой Еленой Николаевной (телефон: 8(8352) 56-52-42, вн. 2391, esonomu68@sar.ru).

Заместитель Председателя
Кабинета Министров Чувашской
Республики - министр экономиче-
ского развития и имущественных
отношений Чувашской Республики



(подпись)

Д.И Краснов
(дата)

