

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления администрации Моргаушского района Чувашской Республики «Об утверждении Порядка предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам-производителям товаров, работ, услуг из районного бюджета Моргаушского района Чувашской Республики»

1. Общие сведения

1.1 Администрация Моргаушского района Чувашской Республики

- разработчик проекта муниципального нормативного правового акта, затрагивающего вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее - проект акта): финансовый отдел администрации Моргаушского района Чувашской Республики.

1.2 Наименование проекта акта: проект постановления администрации Моргаушского района Чувашской Республики «Об утверждении Порядка предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам-производителям товаров, работ, услуг из районного бюджета Моргаушского района Чувашской Республики».

1.3 Стадия: первичная разработка.

1.4 Данное заключение о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта акта подготовлено на этапе: углубленной оценки нормативно правового акта.

1.5 Обоснование выбора варианта проведения оценки регулирующего воздействия: Оценка регулирующего воздействия проекта акта проведена на основании положений Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Моргаушского района чувашской республики, утвержденного постановлением администрации Моргаушского района Чувашской Республики от 22.08.2016 г. № 407.

В ходе оценки регулирующего воздействия (ОРВ):
установлено, что проектом акта регламентируется порядок предоставления за счет средств местного бюджета субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и определяются:

- критерии отбора получателей субсидий, имеющих право на получение субсидий;
- цели, условия и порядок предоставления субсидий;
- порядок возврата субсидий в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении;

установлено, что субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения недополученных в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг.

Субсидии из районного бюджета предоставляются в соответствии с решением Моргаушского районного Собрания депутатов Чувашской Республики о районном бюджете Моргаушского района Чувашской Республики на очередной финансовый год и плановый период, определяющим получателей субсидии по приоритетным направлениям деятельности.

Принято решение о подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия.

2. Описание существующей проблемы

2.1 Причины государственного вмешательства:

Причиной государственного вмешательства является необходимость предоставления за счет средств местного бюджета субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным

предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг.

2.2 Негативные эффекты, связанные с существованием рассматриваемой проблемы:

К негативным эффектам, связанным с существованием рассматриваемой проблемы можно отнести:

Отсутствие Порядка предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам-производителям товаров, работ, услуг из районного бюджета Моргаушского района Чувашской Республики.

2.3 Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых затронуты существующей проблемой и их количественная оценка:

Основные группы участников, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются субъекты малого и среднего предпринимательства, физические лица - производителям товаров, работ, услуг. На территории Моргаушского района Чувашской Республики на 01.01.2021 г. зарегистрировано 708 субъектов малого и среднего предпринимательства.

2.4 Риски и предполагаемые последствия, связанные с сохранением текущего положения:

Невозможность предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам-производителям товаров, работ, услуг из районного бюджета Моргаушского района Чувашской Республики.

3. Цели правового регулирования

Основные цели правового регулирования:

Предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам-производителям товаров, работ, услуг из районного бюджета Моргаушского района Чувашской Республики в целях возмещения затрат или недополученных доходов в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг.

4. Возможные варианты достижения поставленных целей с приведением качественного описания и количественной оценки соответствующего воздействия.

4.1 Невмешательство: *сохранение текущего положения, отсутствие Порядка предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам-производителям товаров, работ, услуг из районного бюджета Моргаушского района Чувашской Республики.*

4.2 Совершенствование применения существующего регулирования: *не предусматривается.*

4.3 Прямое государственное регулирование (форма): *Принятие проекта постановления администрации Моргаушского района Чувашской Республики «Об утверждении Порядка предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам-производителям товаров, работ, услуг из районного бюджета Моргаушского района Чувашской Республики».*

Качественное описание соответствующего воздействия:

1) Невмешательство (статус-кво)

Данный вариант предполагает неизменность нормативной базы.

Эффекты, связанные с выбором данной альтернативы:

- для государства в лице администрации Моргаушского района - негативный, связанный с неэффективным исполнением своих функций;

- для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности - негативный, в связи с сохранением существующего положения;

- для общества - негативный, связанный с недостаточным поступлением налогов, отсутствием рабочих мест.

2) Прямое государственное регулирование (разработка Порядка)

При выборе данной альтернативы возникает позитивное воздействие на группы интересов:

- для государства в лице администрации Моргаушского района - позитивное, связанное с улучшением выполнения государством своих функций;

- для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности - позитивное, связанное с возможностью возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг;

- для общества - позитивное, связанное с сохранением имеющихся рабочих мест и повышением заработной платы.

Сравнение эффектов для различных групп интересов в результате использования предложенных вариантов государственного регулирования

	<i>Невмешательство</i>	<i>Прямое государственное регулирование</i>
<i>Государство</i>	<i>Негативный</i>	<i>Позитивный</i>
<i>Субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности</i>	<i>Негативный</i>	<i>Позитивный</i>
<i>Общество</i>	<i>Негативный</i>	<i>Позитивный</i>

Количественная оценка соответствующего воздействия:

Количественная оценка расчета издержек проведена на основе предполагаемых временных затрат, возникающих у субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в связи с подготовкой необходимых документов. Временные издержки составят до 3 рабочих дней (до 24 человеко-часов).

Трудозатраты субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в связи с подготовкой документов (при среднемесячной заработной плате работников организаций района $32802,5 \cdot 3/21 = 4686,1$ рублей) составят 4686,1 рублей.

При этом никаких дополнительных расходов у субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности не возникнут, т.к. участвовать в подготовке документов будут штатные сотрудники.

В ходе проведения публичных консультаций в соответствии с рекомендациями Министерства экономического развития, и имущественных отношений Чувашской Республики выявлены положения вводящие избыточные обязанности у субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности. Исходя из рекомендаций следует, что временные издержки составят до 1 рабочего дня (до 8 человеко-часов).

Трудозатраты субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в связи с подготовкой документов (при среднемесячной заработной плате работников организаций района $32802,5 \cdot 1/21 = 1562,0$ рублей) составит 1562,0 рублей.

Таким образом издержки у субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в связи с подготовкой необходимых документов снизятся. Сумма сэкономленных денежных средств в связи с устранением избыточных требований по составлению заявки составит 1562,0 рублей, на 3124,1 рублей меньше.

5. Публичные консультации

5.1 Сведения о размещении уведомления о проведении публичных консультаций, сроках представления предложений в связи с таким размещением, лицах, которые извещены о проведении публичных консультаций, полный электронный адрес размещения уведомления о проведении публичных консультаций:

В соответствии с Постановлением администрации Моргаушского района Чувашской Республики от 22.08.2016 № 407 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов администрации Моргаушского района Чувашской Республики и порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов администрации Моргаушского района Чувашской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» с 07 апреля 2021 года по 22 апреля 2021 года были проведены публичные консультации проекта постановления, который был размещен на официальном сайте regulations.cap.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Оценка регулирующего воздействия проектов НПА»: <https://regulations.cap.ru/projects/1198>.

Лица, которые были извещены о проведении публичных консультаций проекта постановления: Министерство экономического развития, и имущественных отношений Чувашской Республики, Министерство финансов Чувашской Республики, Государственная служба Чувашской Республики по делам юстиции, Моргаушское райпо, Большесундырское райпо, МУП ЖКХ «Моргаушское», МУП «Рынок «Моргаушский», ООО «БТИ», ООО «Виктория», Председатель Совета по развитию малого и среднего предпринимательства при главе администрации Моргаушского района Паладьев В.Д.

5.2 Стороны, принявшие участие в проведении публичных консультаций:

По результатам публичных консультаций получены письменные и устные мнения. Министерство экономического развития, и имущественных отношений Чувашской Республики в письме от 21.04.2021 г. №05/23-5737 указало следующее:

«В абзаце 1 преамбулы проекта постановления уточнить необходимость указания слов «, в том числе грантов в форме субсидий», т.к. в наименовании проекта постановления и по тексту Порядка данные слова не применяются;

подпункты 3 и 6 пункта 1.7 Порядка необходимо привести в соответствие постановлению Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 г. № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»;

подпункт 3 пункта 2.3 Порядка содержит избыточную обязанность по предоставлению заверенных копий документов, сведения из которых содержатся в выписках из ЕГРЮЛ и ЕГРИП;

подпункты 4 и 7 пункта 2.3 Порядка необходимо исключить и предусмотреть получение указанных документов в порядке межведомственного взаимодействия, при этом получатели субсидий могут представить данные документы по собственной инициативе (прописать отдельным абзацем);

в подпункте 7 пункта 2.3 и в пунктах 5.1-5.3 Порядка необходимо уточнить, какие имеются ввиду дни – календарные или рабочие;

в приложениях № 1-3 к Порядку словосочетание «Ф.И.О.» необходимо заменить на словосочетание «фамилия, имя, отчество (последнее - при наличии)», а также словосочетание «МП» необходимо заменить на словосочетание «МП (при наличии)».

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта постановления необходимо оценить издержки субъектов предпринимательской деятельности, сэкономленные в связи с устранением избыточных требований по комплектности заявки».

Председатель Совета по развитию малого и среднего предпринимательства при главе администрации Моргаушского района Паладьев В.Д. письменно отметил об отсутствии предложений и замечаний к проекту постановления.

МУП ЖКХ «Моргаушское», ООО «Виктория» устно указали на отсутствие предложений и замечаний к проекту постановления.

Иные организации и организации, представляющие интересы предпринимательского сообщества, не представили предложения и замечания к проекту постановления.

Предложения и рекомендации, направленные в ходе проведения публичных консультаций, будут учтены.

6. Рекомендуемый вариант достижения поставленных целей

6.1 Описание выбранного варианта достижения поставленных целей:

В результате проведения оценки регулирующего воздействия проекта постановления в качестве рекомендуемого варианта достижения поставленных целей был выбран прямое государственное регулирование, предполагающее принятие проекта постановления администрации Моргаушского района Чувашской Республики «Об утверждении Порядка предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам-производителям товаров, работ, услуг из районного бюджета Моргаушского района Чувашской Республики».

6.2 Обоснование соответствия масштаба правового регулирования масштабу существующей проблемы: *Масштаб правового регулирования, предусмотренный проектом постановления, соответствует масштабу проблемы, заключающийся в отсутствии актуализированного Порядка предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам-производителям товаров, работ, услуг из районного бюджета Моргаушского района Чувашской Республики.*

6.3 Сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия принципам правового регулирования, посланиям Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, стратегии социально-экономического развития Чувашской Республики, посланиям Главы Чувашской Республики Государственному Совету Чувашской Республики, государственным программам Чувашской Республики и иным принимаемым Главой Чувашской Республики или Кабинетом Министров Чувашской Республики документам, в которых формулируются и обосновываются цели и приоритеты политики Чувашской Республики, направления реализации указанных целей, задачи, подлежащие решению для их реализации, соответствия поручениям Главы Чувашской Республики или Кабинета Министров Чувашской Республики органам местного самоуправления:

Целью положения является:

Предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам-производителям товаров, работ, услуг из районного бюджета Моргаушского района Чувашской Республики в целях возмещения затрат или недополученных доходов в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг.

6.4 Описание обязанностей, которые предполагается возложить на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности предлагаемым правовым регулированием, и (или) описание предполагаемых изменений в содержании существующих обязанностей указанных субъектов:

В ходе проведения процедуры, оценки регулирующего воздействия, проекта акта выявлены положения, указанные в п.п. 5.2. п 5, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, или способствующие их введению.

6.5 Изменение полномочий, прав и обязанностей органов местного самоуправления Моргаушского района Чувашской Республики или сведения об их изменении, а также порядок их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования: *с введением предполагаемого правового регулирования на органы местного самоуправления не возлагаются дополнительные обязанности.*

6.6 Оценка расходов бюджета Моргаушского района Чувашской Республики на организацию исполнения и исполнение полномочий, необходимых для реализации

предлагаемого правового регулирования:

Предлагаемое правовое регулирование не предусматривает необоснованного расходования средств бюджета Моргаушского района Чувашской Республики.

6.7 Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать обязанности, возлагаемые на них или изменяемые предлагаемым правовым регулированием:

В ходе оценки регулирующего воздействия проекта постановления выявлены положения, способствующие необоснованным расходам субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, которые отражены в п.5 п.п. 5.2. публичных консультаций.

Проект нормативно-правового акта направляется на доработку в финансовый отдел администрации

6.8 Ожидаемые выгоды от реализации выбранного варианта достижения поставленных целей:

- для государства в лице администрации Моргаушского района - улучшение выполнения государством своих функций;

- для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности - возможность возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг;

- для общества - сохранение имеющихся рабочих мест и повышением заработной платы.

6.9 Оценка рисков невозможности решения проблемы предложенным способом, рисков непредвиденных негативных последствий:

Риски невозможности решения проблемы предложенным способом отсутствуют.

Иные сведения: Отсутствуют.

6.10 Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:

Настоящее постановление вступает в силу после ее официального опубликования.

7. Реализация выбранного варианта достижения поставленных целей и последующий мониторинг

7.1 Организационные вопросы практического применения выбранного варианта достижения поставленных целей:

После утверждения проекта постановления, администрация Моргаушского района информирует заинтересованных лиц о принятии соответствующего муниципального нормативного правового акта посредством размещения на официальном сайте администрации Моргаушского района.

Система мониторинга (указываются прогнозные индикаторы (показатели) достижения целей по годам с приведением методов расчета индикаторов (показателей) и источников информации для расчетов):

Мониторинг результатов принятия проекта постановления осуществляет администрация Моргаушского района Чувашской Республики.

8. Информация об исполнителях:

Настоящее заключение об оценке регулирующего воздействия подготовлено отделом экономики администрации Моргаушского района, ведущим специалистом-экспертом отдела экономики Алдушиной О.В., тел. (883541)62339(morgau_ekonom5@cap.ru).

И.о. начальника отдела экономики главный специалист
- эксперт отдела экономики администрации
Моргаушского района Чувашской Республики



Николаева Л.А.

26.04.2021