

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ
об оценке регулирующего воздействия проекта постановления
Кабинета Министров Чувашской Республики «О внесении изменений в некоторые постановления Кабинета Министров Чувашской Республики»

1. Общая информация

1.1. Орган исполнительной власти Чувашской Республики – разработчик проекта нормативного правового акта Чувашской Республики, затрагивающего вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – проект акта): Министерство труда и социальной защиты Чувашской Республики (Минтруд Чувашии).

1.2. Наименование проекта акта: проект постановления Кабинета Министров Чувашской Республики «О внесении изменений в некоторые постановления Кабинета Министров Чувашской Республики» (далее – проект постановления).

1.3. Стадия разработки: первичная разработка.

1.4. Данный сводный отчет об оценке регулирующего воздействия подготовлен на этапе: углубленной оценки.

1.5. Обоснование выбора варианта проведения оценки регулирующего воздействия:

Углубленная оценка проекта постановления проводится на основании положений пунктов 3.4-3.5. Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов актов Чувашской Республики, утвержденного постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 ноября 2012 г. № 532.

В ходе предварительной оценки регулирующего воздействия:

1) выявлено, что проект постановления устанавливает дополнительные обязанности для субъектов предпринимательской деятельности по оказанию родителям или иным законным представителям услуг по отдыху детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, и их оздоровлению в организациях отдыха детей и их оздоровления сезонного или круглогодичного действия;

2) принято решение о проведении углубленной оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ).

2. Описание существующей проблемы

2.1. Причины государственного вмешательства:

Приведение в соответствие со статьями 78 и 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации постановлений Кабинета Министров Чувашской Республики от 31 мая 2011 г. № 214 «Об утверждении Правил предоставления средств из республиканского бюджета Чувашской Республики на организацию отдыха детей и их оздоровления в Чувашской Республике» и от 2 марта 2012 г. № 70 «Об организации отдыха детей, их оздоровления и занятости в Чувашской Республике» в части организации отдыха детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также путем разработки отдельного порядка предоставления субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики организациям отдыха детей и их оздоровления.

2.2. Негативные эффекты, связанные с существованием рассматриваемой проблемы:

несоответствие постановлений Кабинета Министров Чувашской Республики от 31 мая 2011 г. № 214 «Об утверждении Правил предоставления средств из республи-

канского бюджета Чувашской Республики на организацию отдыха детей и их оздоровления в Чувашской Республике» и от 2 марта 2012 г. № 70 «Об организации отдыха детей, их оздоровления и занятости в Чувашской Республике» статьям 78 и 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и как следствие возникновение рисков приостановления финансирования организаций отдыха.

2.3. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых затронуты существующей проблемой:

12 организаций, расположенных на территории Чувашской Республики (далее – организации), оказывающих родителям или иным законным представителям услуг по отдыху детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, и их оздоровлению в организациях отдыха детей и их оздоровления сезонного или круглогодичного действия.

2.4. Риски и предполагаемые последствия, связанные с сохранением текущего положения:

Риски и предполагаемые последствия, связанные с сохранением текущего положения, совпадают с негативными эффектами, связанными с существованием проблемы, отсутствием Порядка предоставления субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики организациям отдыха детей и их оздоровления сезона или круглогодичного действия, который устанавливает правила предоставления субсидий, из республиканского бюджета Чувашской Республики организациям отдыха детей и их оздоровления на возмещение затрат в связи с оказанием услуг по отдыху и оздоровлению детям, находящимся в трудной жизненной ситуации, с использованием сертификата на оплату указанных услуг.

Отсутствие соответствующего правового регулирования может привести к несоблюдению норм действующего законодательства и нарушению прав детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, на отдых и их оздоровление, а также к внесению представления со стороны органов прокуратуры Чувашской Республики, наложением штрафа на органы исполнительной власти Чувашской Республики, осуществляющие функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в соответствующей сфере деятельности.

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования

3.1. Основные цели правового регулирования:

Основными целями правового регулирования являются обеспечение гарантий детям, находящимся в трудной жизненной ситуации, на отдых и их оздоровление.

4. Возможные варианты достижения поставленных целей

В рамках ОРВ были выделены следующие варианты государственного регулирования:

4.1. Невмешательство (статус-кво):

непринятие проекта постановления влечет возникновение рисков приостановления финансирования организаций отдыха детей и их оздоровления.

4.2. Совершенствование применения существующего регулирования:

не рассматривается ввиду возложения постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики 2 марта 2012 г. № 70 «Об организации отдыха детей, их оздоровления и занятости в Чувашской Республике» на Министерство труда и социальной защиты Чувашской Республики обеспечение отдыха детей школьного возраста, находящихся в трудной жизненной ситуации, в организациях отдыха детей и их оздоровления сезона или круглогодичного действия, и их оздоровление.

4.3. Прямое государственное регулирование (форма):

Принятие проекта постановления предусматривает введение отдельного порядка предоставления субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики организациям отдыха детей и их оздоровления

5. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

5.1. Социальные группы, экономические сектора или территории, на которые будет оказано воздействие:

государство в лице органов исполнительной власти Чувашской Республики (в частности, Минтруд Чувашии) и организации социального обслуживания, находящихся в ведении Министерства труда и социальной защиты Чувашской Республики;

организации отдыха детей и их оздоровления сезонного или круглогодичного действия;

население в лице детей школьного возраста, находящиеся в трудной жизненной ситуации, и их родителей или законных представителей детей.

5.2. Ожидаемое негативное и позитивное воздействие каждого из вариантов достижения поставленных целей.

1) Невмешательство:

Данный вариант не предполагает внесения изменений в текущее регулирование. В связи с этим сохраняются следующие эффекты на заинтересованные социальные группы:

- разнонаправленный, но больше отрицательный эффект для государства, выраженный в отсутствии возможности оказания услуг по организации отдыха и оздоровления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, на базе организаций отдыха;

- отрицательный эффект для организаций отдыха детей и их оздоровления сезонного или круглогодичного. При сохранении текущего положения сохраняется риск приостановления финансирования организаций отдыха, что повлечет за собой невыплаты заработной платы работникам, отсутствие средств на укрепление материально-технической базы;

- отрицательный эффект для населения в лице детей школьного возраста, находящиеся в трудной жизненной ситуации, и их родителей или законных представителей детей, выражен в невозможности осуществления отдыха детей данной категории в каникулярное время с 5% оплатой или бесплатно.

Прямое государственное регулирование:

Предлагаемое проектом постановления государственное регулирование повлечет за собой наличие следующих эффектов для заинтересованных социальных групп и экономических секторов:

- положительный эффект для государства, выраженный в выделении бюджетных средств для обеспечения организации отдыха и оздоровления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации;

- положительный эффект для организаций отдыха и оздоровления детей, выражющийся в продолжении финансирования в предусмотренных объемах;

- положительный эффект для населения в лице детей школьного возраста, находящихся в трудной жизненной ситуации, и их родителей или законных представителей детей, выражен в продолжении организация отдыха детей данной категории в каникулярное время с 5% оплатой или бесплатно.

Сравнение вариантов государственного регулирования

В Таблице 5.1 представлен сравнительный анализ эффектов описанных выше альтернатив для различных групп интересов.

Таблица 5.1. – Сравнение эффектов для различных групп интересов в результате использования предложенных вариантов государственного регулирования

	Невмешательство	Прямое государственное регулирование
Государство	Разнонаправленный, но больше отрицательный	Положительный
Организации отдыха и оздоровления	Отрицательный	Положительный
Население	Отрицательный	Положительный

5.3. Количественная оценка соответствующего воздействия:

Государственной программой Чувашской Республики «Социальная поддержка граждан», утвержденной постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 26 декабря 2018 г. № 542 (далее – Госпрограмма), предусмотрено ежегодное обеспечение удельного веса несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации, охваченных организованным отдыхом и оздоровлением, в общей численности несовершеннолетних, обратившихся за их получением в организации социального обслуживания, – 99,0%.

В 2021 году на отдых детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, предусмотрено 52,5 млн. руб. За первую смену охвачено отдыхом и оздоровлением 2116 детей (792 ребенка – в 12 загородных оздоровительных лагерях (243 – бесплатно, 549 – с оплатой 5% от средней стоимости путевки) и 1324 – в 26 организациях социального обслуживания, находящихся в ведении Минтруда Чувашии): в 10 – на базе учреждений (в т.ч. в 4 организациях с круглосуточным пребыванием детей: БУ «Алатырский СРЦН» Минтруда Чувашии, БУ «Новочебоксарский СРЦН» Минтруда Чувашии, БУ «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями» Минтруда Чувашии, БУ «СРЦН г. Чебоксары» Минтруда Чувашии), в 16 – по договору с образовательными организациями на базе школ.

В 2020 году отдых детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в организациях соцобслуживания не проводился в связи с угрозой распространения новой коронавирусной инфекции.

В 2019 году на отдых детей, находящихся в ТЖС, направлено 49,97 млн. руб. (увеличение на 0,5% по сравнению с 2018 г.). Охвачены отдыхом и оздоровлением 6382 ребенка (100% от плана), из которых 3174 – в 15 организациях отдыха детей и их оздоровления сезонного или круглогодичного действия.

При непринятии указанного постановления имеется риск невыполнения показателя по охвату детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

5.4. Период воздействия:

с 2021 года и бессрочно.

5.5. Выводы по результатам ожидаемого воздействия и количественной оценке соответствующего воздействия каждого из вариантов достижения поставленных целей:

В ходе рассмотрения вариантов регулирования предпочтение отдается варианту «прямого государственного регулирования», предусмотренного проектом постановления.

6. Публичные консультации

6.1. Сведения о размещении уведомления об обсуждении идеи (концепции) проекта акта, сроках представления предложений в связи с таким размещением, лицах, которые извещены о начале обсуждения идеи (концепции) проекта акта в соответствии с разделом II Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проек-

тов нормативных правовых актов Чувашской Республики, утвержденного постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 ноября 2012 г. № 532, электронный адрес размещения уведомления о проведении обсуждения идеи (концепции) проекта акта:

Обсуждение идеи не проводилось.

6.2. Сведения о размещении уведомления о проведении публичных консультаций, сроках представления предложений в связи с таким размещением, лицах, которые извещены о проведении публичных консультаций в соответствии с пунктом 4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Чувашской Республики, утвержденного постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 ноября 2012 г. № 532, электронный адрес размещения уведомления о проведении публичных консультаций:

В соответствии с постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 ноября 2012 г. № 532 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативно правовых актов Чувашской Республики» в период со 28 июня по 12 июля 2021 г. проведены публичные консультации по проекту постановления Кабинета Министров Чувашской Республики «О внесении изменений в некоторые постановления Кабинета Министров Чувашской Республики».

Проект постановления размещен на официальном сайте www.nk.cap.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 28 июня 2021 г. (<https://regulations.cap.ru/projects/1524>).

Извещение о проведении публичных консультаций направлено в Министерство экономического развития и имущественных отношений Чувашской Республики (письмо от 29 июня 2021 г. № 15/02-7340), Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Чувашской Республике, Торгово-промышленную палату Чувашской Республики, Союз «Региональное объединение работодателей Чувашской Республики», Прокуратуру Чувашской Республики. Проект постановления и перечень вопросов к нему направлен 12 организациям отдыха детей и их оздоровления сезонного или круглогодичного действия. Всего направлено 15 писем.

По результатам публичных консультаций получены устные ответы (в ходе телефонных разговоров) от автономного учреждения Чувашской Республики «Физкультурно-оздоровительный центр «Белые камни» Министерства физической культуры и спорта Чувашской Республики, муниципального бюджетного образовательного учреждения дополнительного образования «Детский оздоровительный лагерь «Березка» города Чебоксары Чувашской Республики, муниципального бюджетного образовательного учреждения дополнительного образования «Детский оздоровительно-образовательного бюджетного образовательного учреждения дополнительного образования «Детский оздоровительный лагерь «Волна» города Чебоксары Чувашской Республики, муниципального унитарного предприятия «Детский оздоровительный лагерь «Звездный» администрации Цивильского района Чувашской Республики, муниципального автономного учреждения «Детский оздоровительно-образовательный лагерь «Звездочка» города Новочебоксарска Чувашской Республики, муниципального бюджетного учреждения «Детский оздоровительный лагерь «Романтика» Урмарского района Чувашской Республики, общества с ограниченной ответственностью «Детский оздоровительный лагерь «Салют», общества с ограниченной ответственностью «Санаторно-оздоровительный комплекс «Солнышко», муниципального автономного учреждения дополнительного образования «Детский оздоровительно-образовательный лагерь «Соснячок» города Шумерля Чувашской Республики, общества с ограниченной ответственностью «Жемчужина Чувашии», автономного образовательного учреждения дополнительного образования «Физкультурно-спортивный комплекс» города Ала-

тыря Чувашской Республики ДОЛ «Янтарный», выразивших одобрение и указавших на отсутствие предложений и замечаний к проекту постановления.

Торгово-промышленная палата Чувашской Республики, Прокуратура Чувашской Республики, Союз «Региональное объединение работодателей Чувашской Республики», ответили письменно, об отсутствии замечаний и предложений к проекту постановления.

Всего получено 15 отзывов. Иных отзывов не поступало. По результатам проведения публичных консультаций в проект постановления изменения не вносились.

7. Рекомендуемый вариант достижения поставленных целей

7.1. Описание выбранного варианта достижения поставленных целей:

Принятие проекта постановления, предусматривающего внедрение оплаты за оказанные услуги по отдыху и оздоровлению детям, находящимся в трудной жизненной ситуации, с использованием сертификата.

7.2. Обоснование соответствия масштаба правового регулирования масштабу существующей проблемы:

Масштаб существующей проблемы, связанный с необходимостью оказания услуг по отдыху и оздоровлению детям, находящимся в трудной жизненной ситуации, с использованием сертификата, соответствует масштабу правового регулирования – принятию постановления в соответствии с статьями 78 и 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

7.3. Сведения о целях предполагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия принципам правового регулирования, посланиям Президента Российской Федерации Федеральному собранию Российской Федерации, стратегии социально-экономического развития Чувашской Республики, посланиям Главы Чувашской Республики Государственному Совету Чувашской Республики, государственным программам Чувашской Республики и иным принимаемым Главой Чувашской Республики или Кабинетом Министров Чувашской Республики документам, в которых формулируются и обосновываются цели и приоритеты политики Чувашской Республики, направления реализации указанных целей, задачи, подлежащие решению для их реализации, соответствия поручениям Главы Чувашской Республики или Кабинета Министров Чувашской Республики органами исполнительной власти Чувашской Республики:

Цель проекта соответствует:

статьям 78 и 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Посланию Президента Российской Федерации Федеральному Собранию на 2021 год;

Госпрограмме.

7.4. Описание обязанностей, которые предполагается возложить на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности предполагаемым правовым регулированием, и (или) описание предполагаемых изменений в содержании существующих обязанностей указанных субъектов:

Проект постановления предусматривает возложение обязанностей на организации отдыха детей и их оздоровления сезонного или круглогодичного действия оказание услуг по отдыху и оздоровлению детям, находящимся в трудной жизненной ситуации, с использованием сертификата.

Условием предоставления субсидии является наличие документального подтверждения произведенных организацией отдыха затрат, связанных с предоставлением

детям услуг по отдыху и оздоровлению детей, находящихся в трудной жизненной ситуации на территории Чувашской Республики;

Соблюдение организацией отдыха на 1 число месяца, в котором планируется заключение соглашения о предоставлении субсидии, следующих требований:

отсутствие неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

отсутствие просроченной задолженности по возврату в республиканский бюджет Чувашской Республики субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами, а также иной просроченной (неурегулированной) задолженности по денежным обязательствам перед Чувашской Республикой;

организация отдыха не должна находиться в процессе реорганизации (за исключением реорганизации в форме присоединения к юридическому лицу, являющемуся участником квалификационного отбора, другого юридического лица), ликвидации, в отношении ее не введена процедура банкротства, деятельность организации отдыха не должна быть приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации;

организация отдыха не должна являться иностранным юридическим лицом, а также российским юридическим лицом, в уставном (складочном) капитале которой доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которой является государство или территория, включенные в утвержденный Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (оффшорные зоны), в совокупности превышает 50 процентов;

организация отдыха не должна получать средства из республиканского бюджета Чувашской Республики в соответствии с иными нормативными правовыми актами на цели, указанные в пункте 1 настоящего Порядка.

В целях получения субсидии организациям отдыха не позднее последнего дня месяца, следующего за месяцем оказания детям услуг по отдыху и оздоровлению детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, (за декабрь – до 25 декабря), представляет в Минтруд Чувашии заявку на предоставление субсидии по форме согласно приложению № 1 к настоящему Порядку.

К заявке на предоставление субсидии прилагаются следующие документы:

заполненный и подписанный сертификат на услугу по отдыху и оздоровлению детей, находящихся в трудной жизненной ситуации;

акт об оказании услуг (за дни фактического пребывания детей в загородном лагере);

счет на оплату;

отчет об осуществлении расходов за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики и о достижении результата предоставления субсидии и значения показателя, необходимого для достижения результата предоставления субсидии по форме согласно приложению № 2 к настоящему Порядку;

отрывные талоны к путевкам;

реестр детей, охваченных отдыхом и оздоровлением в загородном лагере по форме согласно приложению № 3 к настоящему Порядку.

Ответственность за соответствие установленным требованиям при заключении соглашения о предоставлении субсидии несет организация отдыха.

В ходе ОРВ проекта постановления не выявлены избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или положения, способствующие их введению, ограничению конкуренции.

7.5. Изменение функций, полномочий, обязанностей и прав государственных органов Чувашской Республики и органов местного самоуправления муниципальных образований Чувашской Республики или сведения об их изменении, а также порядок их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования:

Изменение функций, полномочий, обязанностей и прав государственных органов Чувашской Республики и органов местного самоуправления муниципальных образований Чувашской Республики не предполагается.

7.6. Оценка расходов (возможных объемов поступлений) республиканского бюджета Чувашской Республики при реализации предлагаемого правового регулирования:

Выделение дополнительных средств из республиканского консолидированного бюджета Чувашской Республики на организацию исполнения и исполнение полномочий, необходимых для реализации предлагаемого правового регулирования, не предусматривается.

7.7. Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать обязанности, возлагаемые на них или изменяемые предлагаемым правовым регулированием:

В ходе ОРВ проекта постановления издержки не оценивались, так как указанные требования к представляемым документам были предусмотрены в приказе Минтруда Чувашии от 29.05.2019 № 250 «Об утверждении Порядка предоставления путевок в загородные лагеря отдыха и оздоровления детям, находящимся в трудной жизненной ситуации, и механизма полного или частичного возмещения стоимости путевок в загородные лагеря отдыха и оздоровления детей в Чувашской Республике родителям или иным законным представителям на приобретение путевок детям, находящимся в трудной жизненной ситуации» (зарегистрировано в Минюсте Чувашии 18.06.2019 № 5246).

7.8. Ожидаемые выгоды от реализации выбранного варианта достижения поставленной цели:

При реализации выбранного варианта регулирования (оказание услуг по отдыху и оздоровлению детям, находящимся в трудной жизненной ситуации, с использованием сертификата) ожидаются следующие выгоды:

для государства в лице Минтруда Чувашии – положительный эффект, выраженный в выполнении требований федерального и республиканского законодательства, в организации отдыха и оздоровления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, с использованием сертификата;

для детей, находящихся в трудной жизненной ситуации – обеспечение прав на отдых детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, и их оздоровление.

7.9. Оценка рисков невозможности решения проблемы предложенным способом, рисков непредвиденных негативных последствий:

Риски для субъектов предпринимательской деятельности не выявлены.

7.10. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:

через 10 дней со дня его официального опубликования (конец июля т.г.), необходимость установления переходного периода отсутствует.

8. Реализация выбранного варианта достижения поставленных целей и последующий мониторинг

8.1. Организационные вопросы практического применения выбранного варианта достижения поставленных целей:

В целях практического применения выбранного варианта после принятия постановления Кабинета Министров Чувашской Республики «О внесении изменений в некоторые постановления Кабинета Министров Чувашской Республики» планируется распространение информации о принятии данного постановления организациям отдыха детей и их оздоровления сезонного или круглогодичного действия, родителям и (или) иным законным представителям детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, через СМИ, Интернет-ресурсы Минтруда Чувашии и организаций социального обслуживания.

8.2. Система мониторинга (указываются прогнозные индикаторы (показатели) достижения целей по годам с приведением методов расчета индикаторов (показателей) и источников информации для расчетов):

Мониторинг результатов реализации выбранного варианта достижения поставленной цели в 2021 году Минтрудом Чувашии будет проводиться ежегодно на основе представленных отчетов организациями отдыха детей и их оздоровления сезонного или круглогодичного действия и организаций социального обслуживания.

Наименование показателя	2019 г.	2020 г.	2021*
Численность охваченных отдыхом и оздоровлением детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, чел.	6382	отдых детей не проводился в связи с угрозой распространения новой коронавирусной инфекции	5879

*план, снижение показателя объясняется реализацией мер профилактики и контроля за распространением COVID-19.

Источник информации: ведомственный учет Минтруда Чувашии

8.3. Вопросы осуществления последующей оценки эффективности:

последующая оценка эффективности по итогам реализации постановления предлагается на основании данных, собранных в ходе мониторинга Минтрудом Чувашии.

9. Информация об исполнителях

9.1. Настоящее заключение об оценке регулирующего воздействия подготовлено начальника отдела социальных проблем семьи и демографической политики Минтруда Чувашии Ереминой Ольгой Сергеевной (телефон 8(8352) 26-13-72, mintrud-54@cap.ru).

Министр труда и социальной защиты
Чувашской Республики



(подпись)

А.Г. Елизарова
(расшифровка подписи)

13.07.2021
(дата)