

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта Решения Собрания депутатов города Шумерля Чувашской Республики «Об утверждении Положения о муниципальном контроле в сфере благоустройства»

1. Общие сведения

1.1 *Разработчик проекта муниципального нормативного правового акта, затрагивающего вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – проект акта):* Управление градостроительства и городского хозяйства администрации города Шумерля Чувашской Республики.

1.2 *Наименование проекта акта:* решение Собрания депутатов города Шумерля Чувашской Республики «Об утверждении Положения о муниципальном контроле в сфере благоустройства» (далее – проект решения).

1.3 *Стадия:* первичная разработка.

1.4 *Данное заключение о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта акта подготовлено на этапе:* углубленной оценки.

1.5 *Обоснование выбора варианта проведения оценки регулирующего воздействия:*

Углубленной оценка проекта решения проводится на основании п. 2.2. Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов города Шумерля, утвержденного постановлением администрации города Шумерля от 26 августа 2016 года № 713 (далее - Порядок).

Проектом решения регулируются вопросы, связанные с организацией и осуществлением Управлением градостроительства и городского хозяйства администрации города Шумерля Чувашской Республики муниципального контроля в сфере благоустройства.

В связи с введением нового правового регулирования принято решение об углубленной оценке регулирующего воздействия проекта решения с проведением публичных консультаций по проекту решения.

2. Описание существующей проблемы

2.1 *Причины государственного вмешательства:*

Проект разработан Управлением градостроительства и городского хозяйства администрации города Шумерля во исполнение Федерального закона от 31 июля 2020 г. №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №248-ФЗ). Согласно статье 3 Федерального закона №248-ФЗ порядок организации и осуществления муниципального контроля для вида муниципального контроля устанавливается положением о виде муниципального контроля, утверждаемым представительным органом муниципального образования.

Вид муниципального контроля определен в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Принимая во внимание данные нормы федерального законодательства, Проектом решения предлагается утвердить Положение о муниципальном контроле в сфере благоустройства.

Муниципальный контроль в сфере благоустройства осуществляется администрацией города Шумерля Чувашской Республики через отраслевой орган - Управление градостроительства и городского хозяйства администрации города Шумерля (далее – Управление) в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан.

2.2 *Негативные эффекты, связанные с существованием рассматриваемой проблемы:*

К негативным эффектам, связанным с существованием рассматриваемой проблемы относится отсутствие утвержденного Положения о муниципальном контроле в сфере благоустройства соответствующего требованиям действующего законодательства.

Неурегулированность вопроса может привести к вынесению протеста от органов прокуратуры.

2.3 Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых затронуты существующей проблемой:

Проект содержит нормы, затрагивающие интересы юридических лиц, их руководителей и иных должностных лиц, индивидуальных предпринимателей, их уполномоченных представителей и граждан.

Объектами муниципального контроля в сфере благоустройства в городе Шумерля являются юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, соответствующие требованиям пункта 1.6. Положения о муниципальном контроле в сфере благоустройства.

2.4 Риски и предполагаемые последствия, связанные с сохранением текущего положения:

Отсутствие соответствующего правового регулирования приведет к недостаточной и неэффективной организации муниципального контроля в сфере благоустройства. Кроме того, возникает риск вынесения органами прокуратуры протеста из-за отсутствия нормативного правового акта, регламентирующего порядок осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства.

3. Цели правового регулирования

Основной целью правового регулирования является установление порядка осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства с приоритетом профилактических мероприятий по отношению к контрольно-надзорным мероприятиям, сокращением сроков документарных проверок.

4. Возможные варианты достижения поставленных целей

4.1 Невмешательство: не принятие проекта решения.

4.2 Совершенствование применения существующего регулирования: не рассматривается.

4.3 Прямое государственное регулирование (форма): полномочия Собрании депутатов города Шумерля, в вопросе принятия рассматриваемого проекта решения Собрании депутатов, обусловлены статьей 3 Федерального закона №248-ФЗ, предусматривающей обязанность утверждения представительным органом местного самоуправления городского округа порядка организации и осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства.

Сравнение эффектов для различных групп интересов в результате использования предложенных вариантов государственного регулирования представлено в таблице 1.

Таблица 1

Группа интересов, на которую оказывается воздействие	Вариант регулирования	
	Невмешательство	Прямое государственное регулирование
Государство	отрицательный	положительный
Общество	нейтральный	положительный
Юридические лица и индивидуальные предприниматели	отрицательный	положительный

Вариант невмешательства: данный подход приведет к негативным последствиям, неурегулированности правового положения рассматриваемого направления в связи с отсутствием нормативного правового акта города Шумерля Чувашской Республики соответствующего требованиям федерального законодательства.

Вариант государственного регулирования: при данном варианте ожидается позитивное воздействие для государства, общества и субъектов предпринимательской деятельности:

- для государства выраженное в исполнении полномочий органов местного самоуправления по осуществлению муниципального контроля в сфере благоустройства в соответствии с требованиями федерального законодательства;
- для субъектов предпринимательской деятельности и общества, реализующих инвестиционные проекты и ведущих иную деятельность заключающееся в регламентации порядка осуществления муниципального контроля.

5. Публичные консультации

5.1. *Сведения о размещении уведомления о проведении публичных консультаций, сроках представления предложений в связи с таким размещением, лицах, которые извещены о проведении публичных консультаций, полный электронный адрес размещения уведомления о проведении публичных консультаций:*

Уведомление о проведении с 12 октября по 27 октября 2021 года включительно публичных консультаций в целях оценки регулирующего воздействия проекта решения размещено 12 октября 2021 года на портале <http://regulations.cap.ru/>:

Полный электронный адрес: <https://regulations.cap.ru/projects/2210>.

Проект решения и перечень вопросов для проведения публичной консультации к нему были направлены в управляющие компании города Шумерля и председателям товариществ собственников жилья: ООО «Грант», ООО «Система управления», ООО «УК СУ №8», ООО «Наш дом», ООО «Дом». Всего направлено 5 писем.

Предложения и замечания к проекту решения принимались до 27 октября 2021 года.

По результатам публичных консультаций получено мнение следующих участников (всего 5): ООО «Грант», ООО «УК СУ №8», ООО «Система управления», ООО «Наш дом», ООО «Дом». В ходе устных переговоров названные участники считают, что положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской деятельности, в нормативном правовом акте не выявлено.

В рамках проведения публичных консультаций проект решения был обсужден на совместном заседании Координационного Совета по поддержке и развитию малого и среднего предпринимательства в городе Шумерля и Торгово-Промышленной Палаты чувашской Республики 26 октября 2021 года (протокол №4 от 26.10.2021). В ходе обсуждений замечаний и предложений к проекту решения не поступило.

5.2 *Стороны, принявшие участие в проведении публичных консультаций, сведения об участниках публичных консультаций, представивших предложения и замечания:*

Замечания и предложения к проекту решения принимались до 27 октября 2021 года включительно.

По результатам публичных консультаций получено одобрение следующих участников (всего 5):

Участники публичных консультаций руководители управляющих компаний ООО «Грант», ООО «Система управления», ООО «УК СУ №8», ООО «Наш дом», ООО «Дом» в ходе устных переговоров указали на отсутствие предложений и замечаний.

По итогам публичных консультаций в проект решения изменения не вносились.

6. Рекомендуемый вариант достижения поставленных целей

6.1 *Описание выбранного варианта достижения поставленных целей:*

В результате проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения в качестве рекомендуемого варианта достижения поставленных целей выбрано прямое государственное регулирование путем принятия проекта решения, предусматривающего утверждение Положения о муниципальном контроле в сфере благоустройства.

6.2 *Обоснование соответствия масштаба правового регулирования масштабу существующей проблемы:*

Масштаб правового регулирования соответствует масштабу существующей проблемы, поскольку в данном случае причиной государственного вмешательства является необходимость исполнения требований федерального законодательства в виде утверждения Положения о муниципальном контроле в сфере благоустройства.

6.3 Сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия принципам правового регулирования, посланиям Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, стратегии социально-экономического развития Чувашской Республики, посланиям Главы Чувашской Республики Государственному Совету Чувашской Республики, государственным программам Чувашской Республики и иным принимаемым Главой Чувашской Республики или Кабинетом Министров Чувашской Республики документам, в которых формируются и обосновываются цели и приоритеты политики Чувашской Республики, направления реализации указанных целей, задачи, подлежащие решению для их реализации, соответствия поручениям Главы Чувашской Республики или Кабинета Министров Чувашской Республики органам местного самоуправления:

Целью предлагаемого правового регулирования является приведение нормативной правовой базы города Шумерля в соответствие с законодательством Российской Федерации в целях осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства.

Цель проекта соответствует требованиям Федерального закона от 31 июля 2020 г. №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и пункту 25 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

6.4 Описание обязанностей, которые предполагается возложить на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности предлагаемым правовым регулированием, и (или) описание предполагаемых изменений в содержании существующих обязанностей указанных субъектов:

Проект предполагает утверждение Положения о муниципальном контроле в сфере благоустройства.

В ходе оценки регулирующего воздействия проекта, учитывая, что мероприятия в рамках муниципального контроля в сфере благоустройства организуются в соответствии с Федеральным законом №248-ФЗ, не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности.

6.5 Изменение полномочий, прав и обязанностей органов местного самоуправления города Шумерля или сведений об их изменении, а также порядок их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования:

Проект решения предполагает возникновение обязанности у Управления градостроительства и городского хозяйства администрации города Шумерля по осуществлению муниципального контроля в сфере благоустройства.

6.6 Оценка расходов бюджета города Шумерля на организацию исполнения и исполнение полномочий, необходимых для реализации предлагаемого правового регулирования:

Принятие проекта не потребует выделения дополнительных средств из бюджета города Шумерля.

6.7 Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдать обязанности, возлагаемые на них или изменяемые предлагаемым правовым регулированием:

Регулирование, представленное в проекте, не несет дополнительных расходов для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории города Шумерля.

В ходе оценки регулирующего воздействия не выявлены положения, способствующие возникновению необоснованных расходов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории города Шумерля.

6.8 Ожидаемые выгоды от реализации выбранного достижения поставленных целей:

В результате реализации проекта решения ожидается приведение нормативной базы города Шумерля в соответствие с законодательством Российской Федерации, регламентация осуществления муниципального контроля, и, как следствие, снижение административной нагрузки на хозяйствующие субъекты.

6.9 Оценка рисков невозможности решения проблемы предложенным способом, рисков непредвиденных негативных последствий:

При выборе данного варианта государственного регулирования риски не выявлены.

6.10 Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:

Настоящее решение вступает в силу со дня его официального опубликования, но не ранее 1 января 2022 года, за исключением положений раздела 6 Положения о муниципальном контроле в сфере благоустройства.

Положения раздела 6 Положения о муниципальном контроле в сфере благоустройства вступают в силу с 1 марта 2022 года.

7. Реализация выбранного варианта достижения поставленных целей и последующий мониторинг

7.1 Организационные вопросы практического применения выбранного варианта достижения поставленных целей:

После принятия Решение Собрания депутатов города Шумерля «Об утверждении Положения о муниципальном контроле в сфере благоустройства» будет размещено на официальном сайте города Шумерля Чувашской Республики в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», опубликовано в Информационном бюллетене администрации города Шумерля.

Организационные вопросы практического применения выбранного варианта достижения поставленных целей возложены на Управление градостроительства и городского хозяйства администрации города Шумерля.

Система мониторинга:

Мониторинг будет проводиться путем оценки и анализа результатов выполненных управлением градостроительства и городского хозяйства администрации города Шумерля контрольных мероприятий в рамках муниципального контроля в сфере благоустройства.

Источник информации: отчетные данные о деятельности Управления градостроительства и городского хозяйства администрации города Шумерля в сфере контроля по благоустройству.

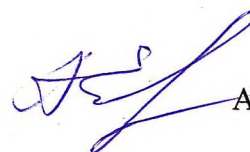
7.2 Вопросы осуществления последующей оценки эффективности:

Последующая оценка эффективности осуществляется за счет анализа данных, собранных в ходе мониторинга результатов реализации выбранного варианта достижения поставленных целей.

8. Информация об исполнителях:

Настоящее заключение об оценке регулирующего воздействия проекта решения Собрания депутатов города Шумерля Чувашской Республики «Об утверждении Положения о муниципальном контроле в сфере благоустройства» подготовлено начальником отдела жилищно-коммунального хозяйства управления градостроительства и городского хозяйства администрации города Шумерля Маркиной Татьяной Валериановной (тел. 8(83536)2-33-06, ghum-admzgkh@cap.ru).

Заместитель главы администрации –
начальник управления градостроительства и
городского хозяйства администрации города
Шумерля


А.В. Ксенофонтова

09.11.2021