

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления администрации Моргаушского района Чувашской Республики «Об утверждении Положения о порядке принятия решения о заключении договора на размещение нестационарного торгового объекта без проведения торгов на территории Моргаушского района Чувашской Республики»

1. Общие сведения

1.1 Администрация Моргаушского района Чувашской Республики

- разработчик проекта муниципального нормативного правового акта, затрагивающего вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее - проект акта): отдел экономики.

1.2 Наименование проекта акта: проект постановления администрации Моргаушского района Чувашской Республики «Об утверждении Положения о порядке принятия решения о заключении договора на размещение нестационарного торгового объекта без проведения торгов на территории Моргаушского района Чувашской Республики» (далее – проект постановления).

1.3 Стадия: первичная разработка.

1.4 Данное заключение о результатах, проведения оценки регулирующего воздействия проекта акта подготовлено на этапе: углубленной оценки нормативно правового акта.

1.5 Обоснование выбора варианта проведения оценки регулирующего воздействия: оценка регулирующего воздействия проведена на основании положений Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов администрации Моргаушского района Чувашской Республики, утвержденного постановлением администрации Моргаушского района Чувашской Республики от 22.08.2016г. №407 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов администрации Моргаушского района Чувашской Республики и порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов администрации Моргаушского района Чувашской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности».

Принято решение о проведении углубленной оценки и проведения публичных консультаций, так как проект акта предусматривает изменения в части обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, приводящие к обстоятельствам, и подготовке заключения о результатах проведения оценки регулирующего воздействия.

2. Описание существующей проблемы

2.1 Причины государственного вмешательства:

Проект постановления администрации Моргаушского района Чувашской Республики «Об утверждении Положения о порядке принятия решения о заключении договора на размещение нестационарного торгового объекта без проведения торгов на территории Моргаушского района Чувашской Республики» разработан в соответствии Федеральным законом от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Законом Чувашской Республики от 13 июля 2010 г. № 39 «О государственном регулировании торговой деятельности в Чувашской Республике и о внесении изменений в статью 1 Закона Чувашской Республики «О розничных рынках».

Основной причиной государственного вмешательства является, определение порядка принятия решения о заключении договора на размещение нестационарного торгового объекта без проведения торгов на территории Моргаушского района Чувашской Республики.

Данный проект постановления распространяется на отношения, связанные с

размещением нестационарных торговых объектов на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности Моргаушского района Чувашской Республики, сельских и городского поселений Моргаушского района Чувашской Республики, либо государственная собственность на которые не разграничена.

2.2 Негативные эффекты, связанные с существованием рассматриваемой проблемы:

К негативным эффектам, связанным с существованием рассматриваемой проблемы, можно отнести отсутствие нормативно правового акта администрации Моргаушского района Чувашской Республики, определяющего порядок принятия решения о заключении договора на размещение нестационарного торгового объекта без проведения торгов на территории Моргаушского района Чувашской Республики.

2.3 Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых затронуты существующей проблемой и их количественная оценка:

Основные группы участников, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются юридические лица, индивидуальные предприниматели. На территории Моргаушского района Чувашской Республики на 01.01.2021 г. зарегистрировано 708 субъектов малого и среднего предпринимательства.

2.4 Риски и предполагаемые последствия, связанные с сохранением текущего положения:

Риски и предполагаемые последствия, связанные с сохранением текущего положения, совпадают с негативными эффектами, связанные с существованием рассматриваемой проблемы, указанные в п. 2.2.

3. Цели правового регулирования

Основные цели правового регулирования:

Основной целью правового регулирования является:

-удовлетворение потребностей населения в товарах (напитках, фруктах, овощах и т.п.) и качественное обеспечение торгового обслуживания населения с соблюдением всех правил торговли;

-регламентация порядка принятия решения о заключении договора на размещение нестационарного торгового объекта без проведения торгов на территории Моргаушского района Чувашской Республики;

-развитие конкуренции на территории Моргаушского района Чувашской Республики.

4. Возможные варианты достижения поставленных целей с приведением качественного описания и количественной оценки соответствующего воздействия.

4.1 Невмешательство: сохранение текущего положения, влечет за собой появления риска несанкционированной торговли на территории Моргаушского района Чувашской Республики.

4.2 Совершенствование применения существующего регулирования: Принятие проекта постановления администрации Моргаушского района Чувашской Республики «Об утверждении Положения о порядке принятия решения о заключении договора на размещение нестационарного торгового объекта без проведения торгов на территории Моргаушского района Чувашской Республики», повлечет следующие изменения: определение порядка принятия решения о заключении договора на размещение нестационарного торгового объекта без проведения торгов на территории Моргаушского района Чувашской Республики.

4.3 Прямое государственное регулирование (форма): Принятие проекта постановления администрации Моргаушского района Чувашской Республики «Об утверждении Положения о порядке принятия решения о заключении договора на размещение нестационарного торгового объекта без проведения торгов на территории Моргаушского района Чувашской Республики», повлечет следующие изменения: определение порядка принятия решения о заключении договора на размещение нестационарного торгового объекта без проведения торгов на территории Моргаушского района Чувашской Республики.

	Невмешательство	Прямое государственное регулирование
--	------------------------	---

Государство	Негативный	Позитивный
Субъекты предпринимательской деятельности	Негативный	Позитивный
Общество	Негативный	Позитивный

4.4. Выгоды и издержки каждого из рассматриваемых вариантов государственного регулирования.

Социальные группы, экономические сектора или территории, на которые будет оказано воздействие:

– государство в лице Моргаушской районной администрации Чувашской Республики;

– субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности – юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, или индивидуальный предприниматель, желающие разместить нестационарный торговый объект на территории Моргаушского района Чувашской Республики;

– общество в лице потребителей услуг розничной торговли и общественного питания.

Ожидаемое негативное и позитивное воздействие каждого из вариантов достижения поставленных целей.

Качественное описание соответствующего воздействия:

1) Невмешательство (статус-кво)

В этом случае сохранится следующее воздействие для различных групп интересов:

-негативный эффект для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности – юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, желающих получить разрешение на размещение нестационарных торговых объектов на территории Моргаушского района Чувашской Республики, заключающийся в наличии избыточных требований к субъектам предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с подготовкой и предоставлением документов для участия в аукционе на право размещения нестационарных торговых объектов;

-негативный эффект для государства (в лице администрации Моргаушского района Чувашской Республики), выраженный в неразвитости розничной торговли, прежде всего, торговых точек шаговой доступности, а также в сохранении недостаточного правового регулирования размещения нестационарных торговых объектов на территории района;

-негативный эффект для общества (в лице потребителей услуг розничной торговли), выраженный в дискомфорте при проведении покупок ввиду отсутствия нестационарных объектов розничной торговли шаговой доступности на территории Моргаушского района Чувашской Республики.

2) Прямое государственное регулирование

При выборе варианта государственного регулирования, предусмотренного проектом постановления со стороны предпринимателей могут возникнуть следующие риски:

–риск необъективного принятия решения об отборе хозяйствующих субъектов для организации деятельности в местах, определенных схемой размещения нестационарных торговых объектов;

–коррупционный риск при принятии решения об отборе хозяйствующих субъектов для организации деятельности в местах, определенных схемой размещения нестационарных торговых объектов.

Количественная оценка соответствующего воздействия

1). Невмешательство. Количественная оценка данного варианта характеризуется следующими показателями:

2). Прямое государственное регулирование.

Целью принятия настоящего проекта постановления является определение порядка принятия решения о заключении договора на размещение нестационарного торгового объекта без проведения торгов на территории Моргаушского района Чувашской Республики.

Расходы: в пределах бюджетных ассигнований на деятельность структурного подразделения. Предусматривается работа по приему документов одного работника – специалиста администрации Моргаушского района Чувашской Республики – и последующее подписание главой администрации Моргаушского района Чувашской Республики разрешения. Ориентировочные расходы: 1 час рабочего времени на одно заявление или 5-8 часов на все процедуры. Средняя заработная плата специалиста в час – ориентировочно 117 рублей (при среднемесячной заработной плате за январь-июль 2021г. 28116,6 рублей). Итого: $5 - 8 * 117 = 585,0 - 936,0$ рублей с учетом начислений в год. Процедура осуществляется специалистом в пределах штатной численности администрации Моргаушского района Чувашской Республики. Ориентировочные расходы на оплату отчетов рыночной оценки мест размещения нестационарных торговых объектов: один отчет рыночной оценки одного места размещения будет составлять около 2500 - 3500 рублей. Итого: $2500 \text{ руб.} * 11 = 27500 - 38500$ руб. на все места размещения нестационарных торговых объектов. Всего расходов составит 28085 — 39436 рублей.

При выборе прямого государственного регулирования сумма экономии составит от 28085 рублей до 39436 рублей.

5. Публичные консультации

5.1 Сведения о размещении уведомления о проведении публичных консультаций, сроках представления предложений в связи с таким размещением, лицах, которые извещены о проведении публичных консультаций, полный электронный адрес размещения уведомления о проведении публичных консультаций:

В соответствии с Постановлением администрации Моргаушского района Чувашской Республики от 22.08.2016 № 407 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов администрации Моргаушского района Чувашской Республики и порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов администрации Моргаушского района Чувашской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» с 03 декабря 2021 г. по 17 декабря 2021 г. были проведены публичные консультации проекта постановления, который был размещен на официальном сайте regulations.cap.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Оценка регулирующего воздействия проектов НПА»: <https://regulations.cap.ru/projects>.

Лица, которые были извещены о проведении публичных консультаций проекта постановления: Министерство экономического развития и имущественных отношений Чувашской Республики, министерство культуры, по делам национальностей и архивного дела Чувашской Республики, министерство здравоохранения Чувашской Республики, министерство образования и молодежной политики Чувашской Республики, уполномоченный по защите прав предпринимателей в Чувашской Республике А.Н. Рыбаков, прокуратура Моргаушского района Чувашской Республики, акционерное общество «Тандер», Моргаушское райпо, Большесундырское райпо, ООО «Общепит», ООО «Виктория», ООО «Агроторг», ООО «Долина Плюс», а также Председатель Совета по развитию малого и среднего предпринимательства при главе администрации Моргаушского района Паладьев В.Д.

5.2 Стороны, принявшие участие в проведении публичных консультаций:

По результатам публичных консультаций получены мнения:

Министерство экономического развития и имущественных отношений Чувашской Республики	в абзаце 1 преамбулы постановления необходимо предусмотреть единообразие написания дат; в проекте Положения: п. 3.2 раздела III Положения исключить, т.к. в абз. 4 п.1.4
---	---

	<i>раздела I Положения имеется формулировка уполномоченного органа на заключение Договора; подпункт 1 пункта 3.3. необходимо исключить. Требование по предоставлению выписки из ЕГРЮЛ или ЕГРИП необходимо изложить отдельным абзацем и предусмотреть предоставление документа по собственной инициативе. В случае его непредставления предусмотреть получение документа в порядке межведомственного взаимодействия из налоговых органов с указанием сроков его получения.</i>
<i>Министерство здравоохранения Чувашской Республики</i>	<i>предложений и замечаний не имеет</i>
<i>Моргаушское райпо</i>	<i>предложений и замечаний не имеет</i>
<i>ООО «Виктория»</i>	<i>предложений и замечаний не имеет</i>

Иные организации и организации, представляющие интересы предпринимательского сообщества не представили предложения и замечания к проекту постановления, а также не проинформировали администрацию Моргаушского района об их отсутствии.

6. Рекомендуемый вариант достижения поставленных целей

6.1 Описание выбранного варианта достижения поставленных целей:

В результате проведения оценки регулирующего воздействия, проекта постановления в качестве рекомендуемого варианта достижения поставленных целей выбрано прямое государственное регулирование, предполагающее принятие проекта постановления администрации Моргаушского района Чувашской Республики «Об утверждении Положения о порядке принятия решения о заключении договора на размещение нестационарного торгового объекта без проведения торгов на территории Моргаушского района Чувашской Республики».

6.2 Обоснование соответствия масштаба правового регулирования масштабу существующей проблемы: *Масштаб правового регулирования, предусмотренный проектом акта, соответствует масштабу проблемы, потому что причиной государственного вмешательства является отсутствие порядка принятия решения о заключении договора на размещение нестационарного торгового объекта без проведения торгов на территории Моргаушского района Чувашской Республики.*

6.3 Сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия принципам правового регулирования, посланиям Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, стратегии социально-экономического развития Чувашской Республики, посланиям Главы Чувашской Республики Государственному Совету Чувашской Республики, государственным программам Чувашской Республики и иным принимаемым Главой Чувашской Республики или Кабинетом Министров Чувашской Республики документам, в которых формулируются и обосновываются цели и приоритеты политики Чувашской Республики, направления реализации указанных целей, задачи, подлежащие решению для их реализации, соответствия поручениям Главы Чувашской Республики или Кабинета Министров Чувашской Республики органам местного самоуправления:

Целью предполагаемого правового регулирования является:

Определение порядка принятия решения о заключении договора на размещение нестационарного торгового объекта без проведения торгов на территории Моргаушского района Чувашской Республики.

6.4 Описание обязанностей, которые предполагается возложить на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности предлагаемым правовым регулированием, и (или) описание предполагаемых изменений в содержании существующих обязанностей указанных субъектов:

В ходе, процедуры оценки регулирующего воздействия проекта акта, не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, или способствующие их введению.

6.5 Изменение полномочий, прав и обязанностей органов местного самоуправления Моргаушского района Чувашской Республики или сведения об их изменении, а также порядок их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования: с введением предполагаемого правового регулирования не предусматривается изменение полномочий, прав и обязанностей органов местного самоуправления Моргаушского района Чувашской Республики или сведения об их изменении, а также порядок их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования.

6.6 Оценка расходов бюджета Моргаушского района Чувашской Республики на организацию исполнения и исполнение полномочий, необходимых для реализации предлагаемого правового регулирования:

Предлагаемое регулирование не предусматривает расходование средств бюджета Моргаушского района Чувашской Республики.

6.7 Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать обязанности, возлагаемые на них или изменяемые предлагаемым правовым регулированием:

Регулирование, представленное в проекте акта, не несет издержки для групп интересов, в частности для субъектов предпринимательской деятельности.

Проект постановления не содержит положений, способствующих возникновению необоснованных расходов у субъектов предпринимательской деятельности.

В ходе оценки регулирующего воздействия проекта постановления не выявлены положения, способствующие необоснованным расходам субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

6.8 Ожидаемые выгоды от реализации выбранного варианта достижения поставленных целей:

-позитивный эффект для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности – юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, желающих на законных основаниях разместить нестационарный торговый объект на территории Моргаушского района Чувашской Республики, связанный с получением возможности для ведения деятельности;

-позитивный эффект для государства (в лице администрации Моргаушского района), выраженный в установлении правового регулирования размещения нестационарных торговых объектов на территории района, в увеличении доходов местного бюджета;

-позитивный эффект для общества (в лице потребителей услуг розничной торговли), выраженный в создании благоприятных условий для обеспечения жителей Моргаушского района Чувашской Республики качественными и безопасными пищевыми продуктами, создания условий для функционирования нестационарных торговых объектов в шаговой доступности на территории Моргаушского района.

6.9 Оценка рисков невозможности решения проблемы предложенным способом, рисков непредвиденных негативных последствий:

Риски невозможности решения проблемы предложенным способом отсутствуют.

Иные сведения: Отсутствуют.

6.10 Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:

Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта после его официального опубликования.

7. Реализация выбранного варианта достижения поставленных целей и последующий мониторинг

7.1 Организационные вопросы практического применения выбранного варианта достижения поставленных целей:

После утверждения проекта постановления, администрация Моргаушского района информирует заинтересованных лиц о принятии соответствующего муниципального нормативного правового акта посредством размещения на официальном сайте администрации Моргаушского района.

Система мониторинга (указываются прогнозные индикаторы (показатели) достижения целей по годам с приведением методов расчета индикаторов (показателей) и источников информации для расчетов):

После утверждения проекта акта специалисты отдела экономики администрации Моргаушского района Чувашской Республики осуществляют информирование заинтересованных лиц о принятии соответствующего нормативного правового акта.

Мониторинг результатов принятия проекта постановления осуществляет администрация Моргаушского района Чувашской Республики.

8. Информация об исполнителях:

Настоящее заключение об оценке регулирующего воздействия подготовлено отделом экономики администрации Моргаушского района, начальником отдела экономики Тимофеевой О.В., тел. (883541)62341 (morgau_econom2@cap.ru) и ведущим специалистом-экспертом отдела экономики Алдушиной О.В., тел. (883541)62339 (morgau_econom5@cap.ru).

Начальник отдела экономики
администрации Моргаушского района
Чувашской Республики



О.В. Тимофеева

20.12.2021