

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления администрации Моргаушского района Чувашской Республики «О внесении изменений в постановление администрации Моргаушского района Чувашской Республики от 14.05.2021 № 447 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам-производителям товаров, работ, услуг из районного бюджета Моргаушского района Чувашской Республики»

1. Общие сведения

1.1 Администрация Моргаушского района Чувашской Республики

- разработчик проекта муниципального нормативного правового акта, затрагивающего вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее - проект акта): финансовый отдел администрации Моргаушского района Чувашской Республики.

1.2 Наименование проекта акта: проект постановления администрации Моргаушского района Чувашской Республики «О внесении изменений в постановление администрации Моргаушского района Чувашской Республики от 14.05.2021 № 447 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам-производителям товаров, работ, услуг из районного бюджета Моргаушского района Чувашской Республики».

1.3 Стадия: первичная разработка.

1.4 Данное заключение о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта акта подготовлено на этапе: углубленной оценки нормативно правового акта.

1.5 Обоснование выбора варианта проведения оценки регулирующего воздействия: Оценка регулирующего воздействия проекта акта проведена на основании положений Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Моргаушского района Чувашской Республики, утвержденного постановлением администрации Моргаушского района Чувашской Республики от 22.08.2016 г. № 407.

В ходе оценки регулирующего воздействия (ОРВ):

установлено, что проектом акта регламентируется порядок предоставления за счет средств местного бюджета субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и определяются:

- критерии отбора получателей субсидий, имеющих право на получение субсидий;
- цели, условия и порядок предоставления субсидий;
- порядок возврата субсидий в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении;

установлено, что субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения недополученных в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг.

Субсидии из районного бюджета предоставляются в соответствии с решением Моргаушского районного Собрания депутатов Чувашской Республики о районном бюджете Моргаушского района Чувашской Республики на очередной финансовый год и плановый период, определяющим получателей субсидии по приоритетным направлениям деятельности.

Принято решение о подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия.

2. Описание существующей проблемы

2.1 Причины государственного вмешательства:

Причиной государственного вмешательства является несоответствие проекта постановления администрации Моргаушского района Чувашской Республики от 14.05.2021 № 447 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам-производителям товаров, работ, услуг из районного бюджета Моргаушского района Чувашской Республики с Постановлением Правительства РФ от 5 апреля 2022 г. N 590 «О внесении изменений в общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и об особенностях предоставления указанных субсидий и субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в 2022 году».

2.2 Негативные эффекты, связанные с существованием рассматриваемой проблемы:

К негативным эффектам, связанным с существованием рассматриваемой проблемы можно отнести:

Отсутствие актуального порядка предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам-производителям товаров, работ, услуг из районного бюджета Моргаушского района Чувашской Республики.

2.3 Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых затронуты существующей проблемой и их количественная оценка:

Основные группы участников, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются субъекты малого и среднего предпринимательства, физические лица - производителям товаров, работ, услуг. По данным налогового органа, количество субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Моргаушского района Чувашской Республики на 01.01.2022 г. составляет 1644 единиц, в том числе: 186 малых предприятий, 5 средних предприятий, 688 индивидуальных предпринимателей, 61 крестьянско-фермерских хозяйств, 704 самозанятых (применяющие специальный налоговый режим «налог на профессиональный доход»).

2.4 Риски и предполагаемые последствия, связанные с сохранением текущего положения:

3. Цели правового регулирования

Основные цели правового регулирования:

Предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам-производителям товаров, работ, услуг из районного бюджета Моргаушского района Чувашской Республики в целях возмещения затрат или недополученных доходов в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг.

4. Возможные варианты достижения поставленных целей с приведением качественного описания и количественной оценки соответствующего воздействия.

4.1 Невмешательство: сохранение текущего положения, не принятие проекта НПА.

4.2 Совершенствование применения существующего регулирования: не предусматривается.

4.3 Прямое государственное регулирование (форма): Принятие проекта постановления администрации Моргаушского района Чувашской Республики «О внесении изменений в постановление администрации Моргаушского района Чувашской Республики от 14.05.2021 № 447 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным

предпринимателям, физическим лицам-производителям товаров, работ, услуг из районного бюджета Моргаушского района Чувашской Республики».

Качественное описание соответствующего воздействия:

1) Невмешательство (статус-кво)

Данный вариант предполагает неизменность нормативной базы.

Эффекты, связанные с выбором данной альтернативы:

- для государства в лице администрации Моргаушского района - негативный, связанный с неэффективным исполнением своих функций;
- для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности - негативный, в связи с сохранением существующего положения (отсутствие правового регулирования оказания финансовой поддержки СМП для развития собственного дела);
- для общества - негативный, связанный с недостаточным поступлением налогов, отсутствием рабочих мест.

2) Прямое государственное регулирование (разработка Порядка)

При выборе данной альтернативы возникает позитивное воздействие на группы интересов:

- для государства в лице администрации Моргаушского района - позитивное, связанное с улучшением выполнения государством своих функций;
- для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности - позитивное, связанное с созданием благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства посредством предоставления субсидий, в том числе грантов в форме субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам-производителям товаров, работ, услуг из районного бюджета Моргаушского района Чувашской Республики);
- для общества - позитивное, связанное с сохранением имеющихся рабочих мест и повышением заработной платы.

Сравнение эффектов для различных групп интересов в результате использования предложенных вариантов государственного регулирования

	Невмешательство	Прямое государственное регулирование
Государство	Негативный	Позитивный
Субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности	Негативный	Позитивный
Общество	Негативный	Позитивный

5. Публичные консультации

5.1 Сведения о размещении уведомления о проведении публичных консультаций, сроках представления предложений в связи с таким размещением, лицах, которые извещены о проведении публичных консультаций, полный электронный адрес размещения уведомления о проведении публичных консультаций:

В соответствии с Постановлением администрации Моргаушского района Чувашской Республики от 22.08.2016 № 407 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов администрации Моргаушского района Чувашской Республики и порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов администрации Моргаушского района Чувашской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» с 30 июня 2022 г. по 14 июля 2022 года были проведены публичные консультации проекта постановления, который был размещен на официальном сайте regulations.cap.ru в информационно-телекоммуникационной сети

«Интернет» в разделе «Оценка регулирующего воздействия проектов НПА»: <https://regulations.cap.ru/projects/1198>.

Лица, которые были извещены о проведении публичных консультаций проекта постановления: Министерство экономического развития и имущественных отношений Чувашской Республики, Министерство финансов Чувашской Республики, Государственную службу Чувашской Республики по делам юстиции, Моргаушское райпо, Большесундырское райпо, МУП ЖКХ «Моргаушское», МУП «Рынок «Моргаушский», ООО «БТИ», ООО «Виктория», а также Председатель Совета по развитию малого и среднего предпринимательства при главе администрации Моргаушского района Паладьеву В.Д.

5.2 Стороны, принявшие участие в проведении публичных консультаций:

По результатам публичных консультаций получены письменные и устные мнения. Министерство экономического развития, и имущественных отношений Чувашской Республики в письме от 14.07.2022 г. №05/21-11275 указало следующее:

«Общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 г. № 1492.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 5 апреля 2022 г. № 590 предлагаем подпункт «в» пункта 1.1 проекта постановления дополнить абзацем следующего содержания: «подпункт 4) дополнить предложением: В 2022 г. допускается наличие задолженности по уплате обязательных платежей не более 300 тыс. рублей».

Кроме того, предлагаем включить право представления заявления и документов в электронной форме, подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью, в соответствии с порядком организации защищенного электронного взаимодействия.

Заключение по итогам проведения оценки регулирующего воздействия проекта постановления должно содержать количественную оценку вводимого регулирования (количество субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых затронуты существующей проблемой, оценку изменений расходов муниципального бюджета и др.)».

Государственная служба Чувашской Республики по делам юстиции сообщает (письмо от 13.07.2022 №04/14-7094).

«Госслужба в соответствии с Законом Чувашской Республики от 17 декабря 2008 г. № 67 «О порядке организации и ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов Чувашской Республики» в рамках ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов Чувашской Республики (далее – регистр) осуществляет включение в регистр муниципальных актов, представленных органами местного самоуправления, а также проводит правовую экспертизу принятых муниципальных актов, включенных в регистр.

На основании изложенного, Госслужбой в рамках ведения регистра не осуществляется оценка проектов на предмет наличия в них положений, вводящих избыточные, необоснованные ограничения или обязанности для предпринимателей, а также оценку объема дополнительных расходов бизнеса, а также не участвует в публичных консультациях».

Председатель Совета по развитию малого и среднего предпринимательства при главе администрации Моргаушского района Паладьев В.Д., МУП ЖКХ «Моргаушское», ООО «Виктория» устно отметили об отсутствии предложений и замечаний к проекту постановления.

Иные организации и организации, представляющие интересы предпринимательского сообщества, не представили предложения и замечания к проекту постановления.

Предложения и рекомендации, направленные в ходе проведения публичных консультаций, будут учтены.

6. Рекомендуемый вариант достижения поставленных целей

6.1 Описание выбранного варианта достижения поставленных целей:

В результате проведения оценки регулирующего воздействия проекта постановления в качестве рекомендуемого варианта достижения поставленных целей был выбран прямое государственное регулирование, предполагающее принятие проекта постановления администрации Моргаушского района Чувашской Республики «О внесении изменений в постановление администрации Моргаушского района Чувашской Республики от 14.05.2021 № 447 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам-производителям товаров, работ, услуг из районного бюджета Моргаушского района Чувашской Республики».

6.2 Обоснование соответствия масштаба правового регулирования масштабу существующей проблемы: Масштаб правового регулирования, предусмотренный проектом постановления, соответствует масштабу проблемы, заключающийся в отсутствии актуализированного Порядка предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам-производителям товаров, работ, услуг из районного бюджета Моргаушского района Чувашской Республики.

6.3 Сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия принципам правового регулирования, посланиям Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, стратегии социально-экономического развития Чувашской Республики, посланиям Главы Чувашской Республики Государственному Совету Чувашской Республики, государственным программам Чувашской Республики и иным принимаемым Главой Чувашской Республики или Кабинетом Министров Чувашской Республики документам, в которых формулируются и обосновываются цели и приоритеты политики Чувашской Республики, направления реализации указанных целей, задачи, подлежащие решению для их реализации, соответствия поручениям Главы Чувашской Республики или Кабинета Министров Чувашской Республики органам местного самоуправления:

Целью положения является:

Стимулирование развития малого предпринимательства, предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам-производителям товаров, работ, услуг из районного бюджета Моргаушского района Чувашской Республики в целях возмещения затрат или недополученных доходов в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг.

6.4 Описание обязанностей, которые предполагается возложить на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности предлагаемым правовым регулированием, и (или) описание предполагаемых изменений в содержании существующих обязанностей указанных субъектов:

В ходе проведения процедуры, оценки регулирующего воздействия, не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, или способствующие их введению.

6.5 Изменение полномочий, прав и обязанностей органов местного самоуправления Моргаушского района Чувашской Республики или сведения об их изменении, а также порядок их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования: с введением предполагаемого правового регулирования на органы местного самоуправления не возлагаются дополнительные обязанности.

6.6 Оценка расходов бюджета Моргаушского района Чувашской Республики на организацию исполнения и исполнение полномочий, необходимых для реализации предлагаемого правового регулирования:

Предлагаемое правовое регулирование не предусматривает необоснованное расходования средств бюджета Моргаушского района Чувашской Республики.

6.7 Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской

инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать обязанности, возлагаемые на них или изменяемые предлагаемым правовым регулированием:

В ходе оценки регулирующего воздействия проекта постановления не выявлены положения, способствующие необоснованным расходам субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Проект нормативно-правового акта направляется на доработку в финансовый отдел администрации

6.8 Ожидаемые выгоды от реализации выбранного варианта достижения поставленных целей:

- для государства в лице администрации Моргаушского района - улучшение выполнения государством своих функций;

- для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности - возможность возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг;

- для общества - сохранение имеющихся рабочих мест и повышением заработной платы.

6.9 Оценка рисков невозможности решения проблемы предложенным способом, рисков непредвиденных негативных последствий:

Риски невозможности решения проблемы предложенным способом отсутствуют.

Иные сведения: Отсутствуют.

6.10 Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:

Настоящее постановление вступает в силу после ее официального опубликования.

7. Реализация выбранного варианта достижения поставленных целей и последующий мониторинг

7.1 Организационные вопросы практического применения выбранного варианта достижения поставленных целей:

После утверждения проекта постановления, администрация Моргаушского района информирует заинтересованных лиц о принятии соответствующего муниципального нормативного правового акта посредством размещения на официальном сайте администрации Моргаушского района.

Система мониторинга (указываются прогнозные индикаторы (показатели) достижения целей по годам с приведением методов расчета индикаторов (показателей) и источников информации для расчетов):

Мониторинг результатов принятия проекта постановления осуществляет администрация Моргаушского района Чувашской Республики.

8. Информация об исполнителях:

Настоящее заключение об оценке регулирующего воздействия подготовлено отделом экономики администрации Моргаушского района, ведущим специалистом-экспертом отдела экономики Алдушиной О.В., тел. (883541)62339(morgau_econom5@cap.ru).

Начальник отдела экономики администрации
Моргаушского района Чувашской Республики



Тимофеева О.В.

18.07.2022