

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления администрации Моргаушского района Чувашской Республики «О внесении изменений в постановление администрации Моргаушского района Чувашской Республики от 28.04.2022 №428 «О размещении нестационарных торговых объектов на территории Моргаушского района Чувашской Республики»

1. Общие сведения

1.1 Администрация Моргаушского района Чувашской Республики

- разработчик проекта муниципального нормативного правового акта, затрагивающего вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее - проект акта): отдел экономики.

1.2 Наименование проекта акта: проект постановления администрации Моргаушского района Чувашской Республики «О внесении изменений в постановление администрации Моргаушского района Чувашской Республики от 28.04.2022 №428 «О размещении нестационарных торговых объектов на территории Моргаушского района Чувашской Республики» (далее – проект постановления).

1.3 Стадия: первичная разработка.

1.4 Данное заключение о результатах, проведения оценки регулирующего воздействия проекта акта подготовлено на этапе: углубленной оценки нормативно правового акта.

1.5 Обоснование выбора варианта проведения оценки регулирующего воздействия: оценка регулирующего воздействия проведена на основании положений Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов администрации Моргаушского района Чувашской Республики, утвержденного постановлением администрации Моргаушского района Чувашской Республики от 22.08.2016г. №407 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов администрации Моргаушского района Чувашской Республики и порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов администрации Моргаушского района Чувашской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности».

В ходе оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ):

Установлено, что проектом акта вносятся изменения в требования к размещению нестационарных торговых объектов на территории Моргаушского района и в порядок организации и проведения аукциона на право размещения нестационарного торгового объекта и заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта.

Принято решение о подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта постановления.

2. Описание существующей проблемы

2.1 Причины государственного вмешательства:

Проект постановления администрации Моргаушского района Чувашской Республики «О внесении изменений в постановление администрации Моргаушского района Чувашской Республики от 28.04.2022 №428 «О размещении нестационарных торговых объектов на территории Моргаушского района Чувашской Республики» разработан в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Земельным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06 октября 2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 28 декабря 2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», Федеральным законом от 26 июля 2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Законом Чувашской Республики от 13 июля 2010 «О государственном регулировании торговой деятельности в Чувашской Республике и о внесении изменений в статьи 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15, 16, 17, 18, 19, 20, 21, 22, 23, 24, 25, 26, 27, 28, 29, 30, 31, 32, 33, 34, 35, 36, 37, 38, 39, 40, 41, 42, 43, 44, 45, 46, 47, 48, 49, 50, 51, 52, 53, 54, 55, 56, 57, 58, 59, 60, 61, 62, 63, 64, 65, 66, 67, 68, 69, 70, 71, 72, 73, 74, 75, 76, 77, 78, 79, 80, 81, 82, 83, 84, 85, 86, 87, 88, 89, 90, 91, 92, 93, 94, 95, 96, 97, 98, 99, 100, 101, 102, 103, 104, 105, 106, 107, 108, 109, 110, 111, 112, 113, 114, 115, 116, 117, 118, 119, 120, 121, 122, 123, 124, 125, 126, 127, 128, 129, 130, 131, 132, 133, 134, 135, 136, 137, 138, 139, 140, 141, 142, 143, 144, 145, 146, 147, 148, 149, 150, 151, 152, 153, 154, 155, 156, 157, 158, 159, 160, 161, 162, 163, 164, 165, 166, 167, 168, 169, 170, 171, 172, 173, 174, 175, 176, 177, 178, 179, 180, 181, 182, 183, 184, 185, 186, 187, 188, 189, 190, 191, 192, 193, 194, 195, 196, 197, 198, 199, 200, 201, 202, 203, 204, 205, 206, 207, 208, 209, 210, 211, 212, 213, 214, 215, 216, 217, 218, 219, 220, 221, 222, 223, 224, 225, 226, 227, 228, 229, 230, 231, 232, 233, 234, 235, 236, 237, 238, 239, 240, 241, 242, 243, 244, 245, 246, 247, 248, 249, 250, 251, 252, 253, 254, 255, 256, 257, 258, 259, 260, 261, 262, 263, 264, 265, 266, 267, 268, 269, 270, 271, 272, 273, 274, 275, 276, 277, 278, 279, 280, 281, 282, 283, 284, 285, 286, 287, 288, 289, 290, 291, 292, 293, 294, 295, 296, 297, 298, 299, 300, 301, 302, 303, 304, 305, 306, 307, 308, 309, 310, 311, 312, 313, 314, 315, 316, 317, 318, 319, 320, 321, 322, 323, 324, 325, 326, 327, 328, 329, 330, 331, 332, 333, 334, 335, 336, 337, 338, 339, 340, 341, 342, 343, 344, 345, 346, 347, 348, 349, 350, 351, 352, 353, 354, 355, 356, 357, 358, 359, 360, 361, 362, 363, 364, 365, 366, 367, 368, 369, 370, 371, 372, 373, 374, 375, 376, 377, 378, 379, 380, 381, 382, 383, 384, 385, 386, 387, 388, 389, 390, 391, 392, 393, 394, 395, 396, 397, 398, 399, 400, 401, 402, 403, 404, 405, 406, 407, 408, 409, 410, 411, 412, 413, 414, 415, 416, 417, 418, 419, 420, 421, 422, 423, 424, 425, 426, 427, 428, 429, 430, 431, 432, 433, 434, 435, 436, 437, 438, 439, 440, 441, 442, 443, 444, 445, 446, 447, 448, 449, 450, 451, 452, 453, 454, 455, 456, 457, 458, 459, 460, 461, 462, 463, 464, 465, 466, 467, 468, 469, 470, 471, 472, 473, 474, 475, 476, 477, 478, 479, 480, 481, 482, 483, 484, 485, 486, 487, 488, 489, 490, 491, 492, 493, 494, 495, 496, 497, 498, 499, 500, 501, 502, 503, 504, 505, 506, 507, 508, 509, 510, 511, 512, 513, 514, 515, 516, 517, 518, 519, 520, 521, 522, 523, 524, 525, 526, 527, 528, 529, 530, 531, 532, 533, 534, 535, 536, 537, 538, 539, 540, 541, 542, 543, 544, 545, 546, 547, 548, 549, 550, 551, 552, 553, 554, 555, 556, 557, 558, 559, 560, 561, 562, 563, 564, 565, 566, 567, 568, 569, 570, 571, 572, 573, 574, 575, 576, 577, 578, 579, 580, 581, 582, 583, 584, 585, 586, 587, 588, 589, 590, 591, 592, 593, 594, 595, 596, 597, 598, 599, 600, 601, 602, 603, 604, 605, 606, 607, 608, 609, 610, 611, 612, 613, 614, 615, 616, 617, 618, 619, 620, 621, 622, 623, 624, 625, 626, 627, 628, 629, 630, 631, 632, 633, 634, 635, 636, 637, 638, 639, 640, 641, 642, 643, 644, 645, 646, 647, 648, 649, 650, 651, 652, 653, 654, 655, 656, 657, 658, 659, 660, 661, 662, 663, 664, 665, 666, 667, 668, 669, 670, 671, 672, 673, 674, 675, 676, 677, 678, 679, 680, 681, 682, 683, 684, 685, 686, 687, 688, 689, 690, 691, 692, 693, 694, 695, 696, 697, 698, 699, 700, 701, 702, 703, 704, 705, 706, 707, 708, 709, 710, 711, 712, 713, 714, 715, 716, 717, 718, 719, 720, 721, 722, 723, 724, 725, 726, 727, 728, 729, 730, 731, 732, 733, 734, 735, 736, 737, 738, 739, 740, 741, 742, 743, 744, 745, 746, 747, 748, 749, 750, 751, 752, 753, 754, 755, 756, 757, 758, 759, 760, 761, 762, 763, 764, 765, 766, 767, 768, 769, 770, 771, 772, 773, 774, 775, 776, 777, 778, 779, 780, 781, 782, 783, 784, 785, 786, 787, 788, 789, 790, 791, 792, 793, 794, 795, 796, 797, 798, 799, 800, 801, 802, 803, 804, 805, 806, 807, 808, 809, 810, 811, 812, 813, 814, 815, 816, 817, 818, 819, 820, 821, 822, 823, 824, 825, 826, 827, 828, 829, 830, 831, 832, 833, 834, 835, 836, 837, 838, 839, 840, 841, 842, 843, 844, 845, 846, 847, 848, 849, 850, 851, 852, 853, 854, 855, 856, 857, 858, 859, 860, 861, 862, 863, 864, 865, 866, 867, 868, 869, 870, 871, 872, 873, 874, 875, 876, 877, 878, 879, 880, 881, 882, 883, 884, 885, 886, 887, 888, 889, 890, 891, 892, 893, 894, 895, 896, 897, 898, 899, 900, 901, 902, 903, 904, 905, 906, 907, 908, 909, 910, 911, 912, 913, 914, 915, 916, 917, 918, 919, 920, 921, 922, 923, 924, 925, 926, 927, 928, 929, 930, 931, 932, 933, 934, 935, 936, 937, 938, 939, 940, 941, 942, 943, 944, 945, 946, 947, 948, 949, 950, 951, 952, 953, 954, 955, 956, 957, 958, 959, 960, 961, 962, 963, 964, 965, 966, 967, 968, 969, 970, 971, 972, 973, 974, 975, 976, 977, 978, 979, 980, 981, 982, 983, 984, 985, 986, 987, 988, 989, 990, 991, 992, 993, 994, 995, 996, 997, 998, 999, 1000.

района Чувашской Республики услугами торговли, общественного питания и бытового обслуживания.

2.2 Негативные эффекты, связанные с существованием рассматриваемой проблемы:
отсутствуют

2.3 Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых затронуты существующей проблемой и их количественная оценка:

Основные группы участников, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются юридические лица, индивидуальные предприниматели. По данным налогового органа, количество субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Моргаушского района Чувашской Республики на 01.01.2022 г. составляет 1644 единицы, в том числе: 186 малых предприятий, 5 средних предприятий, 688 индивидуальных предпринимателей, 61 крестьянско-фермерских хозяйств, 704 самозанятых (применяющие специальный налоговый режим «налог на профессиональный доход»).

2.4 Риски и предполагаемые последствия, связанные с сохранением текущего положения:

Риск несанкционированной торговли на территории Моргаушского района Чувашской Республики в местах, не предназначенных для этих целей – появление самовольно установленных нестационарных торговых объектов, связанный с ним риск нарушений санитарных и ветеринарных правил, иных требований безопасности и качества реализуемой продукции.

Самовольно установленные нестационарные торговые объекты – торговые объекты, размещенные в отсутствие правовых оснований, в том числе в местах, не включенных в схему размещения нестационарных торговых объектов, а также без договорных отношений с уполномоченным органом.

3. Цели правового регулирования

Основные цели правового регулирования:

Основной целью правового регулирования является обеспечение равных возможностей юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям в размещении нестационарных торговых объектов на территории Моргаушского района.

4. Возможные варианты достижения поставленных целей с приведением качественного описания и количественной оценки соответствующего воздействия.

4.1 Невмешательство: сохранение текущего положения.

4.2 Совершенствование применения существующего регулирования: не предусматривается.

4.3 Прямое государственное регулирование (форма): принятие проекта постановления администрации Моргаушского района Чувашской Республики «О внесении изменений в постановление администрации Моргаушского района Чувашской Республики от 28.04.2022 №428 «О размещении нестационарных торговых объектов на территории Моргаушского района Чувашской Республики».

4.4. Ожидаемое негативное и позитивное воздействие каждого из рассматриваемых вариантов достижения поставленных целей:

Качественная оценка соответствующего воздействия:

Невмешательство: Количественная оценка данного варианта характеризуется следующими показателями:

Количество нестационарных торговых объектов на территории Моргаушского района Чувашской Республики на 01.01.2022 г., включенных в схему размещения нестационарных торговых объектов, составляет 18 единиц. В случае невмешательства ожидается негативная ситуация, связанная с беспорядочным размещением нестационарных торговых объектов на территории Моргаушского района Чувашской Республики.

Прямое государственное регулирование:

Целью принятия настоящего проекта постановления является определение порядка принятия решения о заключении договора на размещения торгового объекта на территории Моргаушского района Чувашской Республики.

Доходы местного бюджета: от заключения договоров на размещение нестационарных торговых объектов в местный бюджет может поступить

подразделения предусматривается работа по приему документов одного работника – специалиста администрации Моргаушского района Чувашской Республики. Ориентировочные расходы: 1 час рабочего времени на одно заявление или 5 часов на все процедуры. Средняя заработная плата специалиста в час ориентировочно 94,0 руб. Итого: $5 \times 94,0 = 470,0$ руб. с учетом начислений в год. Процедура осуществляется специалистом в пределах штатной численности администрации Моргаушского района Чувашской Республики. Ориентировочные расходы на оплату отчетов рыночной оценки одного места размещения будет составлять около 2500,0 рублей. Итого: $2500 \times 18 = 45000,0$ руб. на все места размещения нестационарных торговых объектов.

Выгоды и издержки для субъектов предпринимательской деятельности:

Ориентировочно расходы субъектов предпринимательской деятельности на оплату права на размещение нестационарных торговых объектов могут составлять 9,0-16,0 тыс. руб. в год, кроме этого дополнительные расходы, связанные с подготовкой копий документов, прилагаемых к заявке для участия в аукционе на право размещения нестационарных торговых объектов на территории Моргаушского района Чувашской Республики ориентировочно составят:

Для подготовки документов для участия в аукционе потребуется от 8 до 24 часов (при среднемесячной заработной плате за 2021 год 33380 руб.) затраты составят от 189,0 руб., на изготовление копий документов от 5,0 до 15,0 руб. (стоимость копии 1 листа – 5,0 руб. *1-3 листа). Всего затраты оцениваются в сумме от 194,0 до 204,0 руб.).

5. Публичные консультации

5.1 Сведения о размещении уведомления о проведении публичных консультаций, сроках представления предложений в связи с таким размещением, лицах, которые извещены о проведении публичных консультаций, полный электронный адрес размещения уведомления о проведении публичных консультаций:

В соответствии с Постановлением администрации Моргаушского района Чувашской Республики от 22.08.2016 № 407 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов администрации Моргаушского района Чувашской Республики и порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов администрации Моргаушского района Чувашской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» с 25 октября 2022 г. по 18 ноября 2022 г. были проведены публичные консультации проекта постановления, который был размещен на официальном сайте regulations.cap.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Оценка регулирующего воздействия проектов НПА»: <https://regulations.cap.ru/projects>.

Лица, которые были извещены о проведении публичных консультаций проекта постановления: Министерство экономического развития и имущественных отношений Чувашской Республики, государственная служба Чувашской Республики по делам юстиции, Моргаушское райпо, Большесундырское райпо, МУП ЖКХ «Моргаушское», МУП «Рынок «Моргаушский», ООО «Виктория», ООО «БТИ», ООО «УК ЖКХ» Моргаушского района Чувашской Республики, ИП Маринкина Нина Александровна, а также председатель Совета по развитию малого и среднего предпринимательства при главе администрации Моргаушского района Михайлов Г.Г.

5.2 Стороны, принявшие участие в проведении публичных консультаций:

По результатам публичных консультаций получены устные и письменные мнения Министерства экономического развития и имущественных отношений Чувашской Республики, государственной службы Чувашской Республики по делам юстиции, МУП ЖКХ «Моргаушское», ООО «Виктория», председателя Совета по развитию малого и среднего предпринимательства при главе администрации Моргаушского района Михайлова Г.Г.

Министерство экономического развития и имущественных отношений Чувашской Республики сообщает следующие замечания:

«пункт 8 приложения № 1 дублирует пункт 6 приложения № 1 в новой редакции; в пункте 10 необходимо предусмотреть порядок предоставления компенсационных мест,

«Компенсационное место с предложением вариантов компенсационных мест или предложением самостоятельного подбора компенсационного места, о чем хозяйствующий субъект письменно уведомляется не менее чем за три месяца до предполагаемой даты расторжения договора на размещение.

Предоставление компенсационных мест осуществляется без проведения торгов по соглашению сторон с последующим оформлением договора на размещение на право размещения нестационарного торгового объекта в пределах срока действия договора на размещение по прежнему месту размещения нестационарного торгового объекта».

Государственная служба Чувашской Республики по делам юстиции (далее – Госслужба) сообщает:

«Госслужба в соответствии с Законом Чувашской Республики от 17 декабря 2008 г. № 67 «О порядке организации и ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов Чувашской Республики» в рамках ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов Чувашской Республики (далее – регистр) осуществляет включение в регистр муниципальных актов, представленных органами местного самоуправления, а также проводит правовую экспертизу принятых муниципальных актов, включенных в регистр.

На основании изложенного, Госслужбой в рамках ведения регистра не осуществляется оценка проектов на предмет наличия в них положений, вводящих избыточные, необоснованные ограничения или обязанности для предпринимателей, а также оценку объема дополнительных расходов бизнеса, а также не участвует в публичных консультациях».

МУП ЖКХ «Моргаушское», ООО «Виктория», председатель Совета по развитию малого и среднего предпринимательства при главе администрации Моргаушского района Михайлов Г.Г. указали на отсутствие предложений и замечаний к проекту постановления.

Иные организации и организации, представляющие интересы предпринимательского сообщества не представили предложения и замечания к проекту постановления, а также не проинформировали администрацию Моргаушского района об их отсутствии.

6. Рекомендуемый вариант достижения поставленных целей

6.1 Описание выбранного варианта достижения поставленных целей:

В результате проведения оценки регулирующего воздействия, проекта постановления в качестве рекомендуемого варианта достижения поставленных целей выбрано прямое государственное регулирование, предполагающее принятие проекта постановления администрации Моргаушского района Чувашской Республики.

6.2 Обоснование соответствия масштаба правового регулирования масштабу существующей проблемы: соответствует.

6.3 Сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия принципам правового регулирования, посланиям Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, стратегии социально-экономического развития Чувашской Республики, посланиям Главы Чувашской Республики Государственному Совету Чувашской Республики, государственным программам Чувашской Республики и иным принимаемым Главой Чувашской Республики или Кабинетом Министров Чувашской Республики документам, в которых формулируются и обосновываются цели и приоритеты политики Чувашской Республики, направления реализации указанных целей, задачи, подлежащие решению для их реализации, соответствия поручениям Главы Чувашской Республики или Кабинета Министров Чувашской Республики органам местного самоуправления:

Целью предполагаемого правового регулирования является:

Создание условий по обеспечению жителей Моргаушского района Чувашской Республики услугами торговли, общественного питания и бытового обслуживания.

6.4 Описание обязанностей, которые предполагается возложить на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности предлагаемым правовым регулированием, и (или) описание предполагаемых изменений в содержании существующих обязанностей указанных субъектов:

В ходе, процедуры оценки регулирующего воздействия проекта акта, не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, или способствующие их введению.

реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования: с введением предполагаемого правового регулирования не предусматривается изменение полномочий, прав и обязанностей органов местного самоуправления Моргаушского района Чувашской Республики или сведения об их изменении, а также порядок их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования.

6.6 Оценка расходов бюджета Моргаушского района Чувашской Республики на организацию исполнения и исполнение полномочий, необходимых для реализации предлагаемого правового регулирования:

Предлагаемое регулирование не предусматривает расходование средств бюджета администрации Моргаушского района Чувашской Республики.

6.7 Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать обязанности, возлагаемые на них или изменяемые предлагаемым правовым регулированием:

Регулирование, представленное в проекте акта, не несет издержки для групп интересов, в частности для субъектов предпринимательской деятельности.

Проект постановления не содержит положений, способствующих возникновению необоснованных расходов у субъектов предпринимательской деятельности.

В ходе оценки регулирующего воздействия проекта постановления не выявлены положения, способствующие необоснованным расходам субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

6.8 Ожидаемые выгоды от реализации выбранного варианта достижения поставленных целей:

Размещение субъектов малого и среднего предпринимательства в соответствии со схемой размещения нестационарных торговых объектов, утвержденной в соответствии с законодательством Российской Федерации.

6.9 Оценка рисков невозможности решения проблемы предложенным способом, рисков непредвиденных негативных последствий:

Риски невозможности решения проблемы предложенным способом отсутствуют.

Иные сведения: Отсутствуют.

6.10 Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:

Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта со дня его официального опубликования.

7. Реализация выбранного варианта достижения поставленных целей и последующий мониторинг

7.1 Организационные вопросы практического применения выбранного варианта достижения поставленных целей:

После утверждения проекта постановления, администрация Моргаушского района информирует заинтересованных лиц о принятии соответствующего муниципального нормативного правового акта посредством размещения на официальном сайте администрации Моргаушского района.

Система мониторинга (указываются прогнозные индикаторы (показатели) достижения целей по годам с приведением методов расчета индикаторов (показателей) и источников информации для расчетов):

Мониторинг результатов принятия проекта постановления осуществляет администрация Моргаушского района Чувашской Республики.

8. Информация об исполнителях:

Настоящее заключение об оценке регулирующего воздействия подготовлено отделом экономики администрации Моргаушского района, начальником отдела экономики Тимофеевой О.В., тел. (883541)62341 (morgau_econom2@cap.ru) и ведущим специалистом-экспертом отдела экономики Алдушиной О.В., тел. (883541)62339(morgau_econom5@cap.ru).

Начальник отдела экономики
администрации Моргаушского района
Чувашской Республики



О.В. Тимофеева