

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ

о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта указа Главы Чувашской Республики «О мерах, направленных на обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Чувашской Республики»

1. Общая информация

1.1. *Орган исполнительной власти Чувашской Республики, осуществляющий подготовку проекта нормативного правового акта Чувашской Республики, устанавливающего новые или изменяющего ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Чувашской Республики обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающего, изменяющего или отменяющего ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Чувашской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – проект акта):* Министерство здравоохранения Чувашской Республики (далее – Минздрав Чувашии).

1.2. *Наименование проекта акта:* проект указа Главы Чувашской Республики «О мерах, направленных на обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Чувашской Республики» (далее – проект указа).

1.3. *Стадия разработки:* первичная разработка

1.4. *Данный сводный отчет об оценке регулирующего воздействия подготовлен на этапе* предварительной оценки.

1.5. *Обоснование выбора варианта проведения оценки регулирующего воздействия:*

Предварительная оценка проекта указа проведена на основании пунктов 3.3-3.4 раздела 3 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов Чувашской Республики, утвержденного постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 ноября 2012 г. № 532.

В ходе предварительной оценки установлено, что проект указа регулирует вопросы, связанные с организацией деятельности хозяйствующих субъектов, а именно:

1) снимаются ограничения по допуску граждан в торговые объекты, объекты общественного питания, в иные места общественного посещения при предъявлении установленных документов (сертификата о профилактических прививках против новой коронавирусной инфекции (COVID-19) или медицинских противопоказаниях к вакцинации и (или) перенесенном заболевании, вызванном новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), либо сертификата профилактической прививки против COVID-19, полученных с использованием Единого портала государственных и муниципальных услуг (функций) (<https://www.gosuslugi.ru>) либо в мобильном приложении «Госуслуги СТОП Коронавирус», в электронном или распечатанном виде в формате, позволяющем сканировать сертификат о профилактических прививках против COVID-19, либо справки медицинской организации о проведенной профилактической прививке против COVID-19, либо справки медицинской организации о проведенных профилактических прививках против новой коронавирусной инфекции (COVID-19) или наличии медицинских противопоказаний к вакцинации, либо документа, подтверждающего факт перенесенного в течение последних шести месяцев заболевания COVID-19);

2) сохраняется приостановление проведения массовых мероприятий, в том числе досуговых, развлекательных, зрелищных, спортивных, выставочных, просветительских, рекламных и иных подобных мероприятий, с очным присутствием граждан, а также оказание соответствующих услуг в торгово-развлекательных центрах, на предприятиях общественного питания, на аттракционах в помещениях и в иных местах массового посещения;

3) сохраняется обязанность руководителей организаций и индивидуальных предпринимателей по обеспечению:

соблюдения противоэпидемического режима в соответствии с государственными санитарно-эпидемиологическими правилами и гигиеническими нормативами и принятию мер в целях предотвращения распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19), соблюдению масочного режима всеми работающими в организациях независимо от организационно-правовой формы и формы собственности, у индивидуальных предпринимателей, соблюдению дезинфекционного режима;

усилению режима текущей дезинфекции в транспорте общего пользования, легковом такси, в местах скопления граждан, на торговых объектах, объектах оказания услуг, выполнения работ;

осуществлению приема и обслуживания граждан при условии использования ими средств индивидуальной защиты органов дыхания (повязок, масок, респираторов или иных изделий, их заменяющих).

Кроме того, организации и индивидуальные предприниматели, а также иные лица, деятельность которых связана с совместным пребыванием граждан, обязаны обеспечить соблюдение гражданами (в том числе работниками) социального дистанцирования, в том числе путем нанесения специальной разметки и установления специального режима допуска и нахождения в зданиях, строениях, сооружениях (помещениях в них), на соответствующей территории (включая прилегающую территорию).

Учитывая сжатые сроки поручения принято решение о подготовке сводного отчета о результатах проведения ОРВ на этапе предварительной оценки (без проведения публичных консультаций).

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование

2.1. Причины государственного вмешательства:

Проект указа подготовлен в целях упрощения восприятия Указа Главы Чувашской Республики от 7 декабря 2021 г. № 205 «О мерах, направленных на обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Чувашской Республики» (далее – Указ) в связи снятием ряда ограничений и изложением мер, направленных на обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Чувашской Республики в новой редакции.

Так в республике эпидемиологическая ситуация, связанная с распространением новой коронавирусной инфекции, в целом улучшается. На 8-й неделе 2022 года зарегистрировано 1639 случаев инфицирования COVID-19, показатель заболеваемости составил 134,0 на 100 тысяч населения. Доля больных среди жителей г. Чебоксары в структуре общей заболеваемости составила 32,0 %. Для сведения: на 7-й неделе 2022 года зарегистрировано 4864 случаев инфицирования COVID-19, показатель заболеваемости составил 397,6 на 100 тысяч населения. Доля больных COVID-19 среди жителей г. Чебоксары в структуре общей заболеваемости составила 40,8 %..

2.2. *Негативные эффекты, связанные с существованием рассматриваемой проблемы, и их количественная оценка:*

Несоблюдение условий при осуществлении деятельности, указанной в проекте указа может привести к ухудшению ситуации с распространением новой коронавирусной инфекции в Чувашской Республике, к росту заболеваемости и смертности от COVID-19 в Чувашской Республике.

2.3. *Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых затронуты существующей проблемой, и их количественная оценка:*

проект указа содержит нормы, затрагивающие интересы органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, населения Чувашской Республики.

В настоящее время количество объектов и субъектов предпринимательской деятельности, чьи интересы затрагиваются составляет ориентировочно около 10 тыс. ед.

2.4. Риски и предполагаемые последствия, связанные с сохранением текущего положения:

Риски и предполагаемые последствия совпадают с негативными эффектами, указанными в пункте 2.2 настоящего сводного отчета об ОРВ.

3. Определение целей правового регулирования

Основные цели правового регулирования:

Целью правового регулирования является снижение заболеваемости и смертности от COVID-19 в Чувашской Республике.

4. Возможные варианты государственного регулирования

4.1. *Невмешательство (статус-кво)*: сохранение текущего положения, т.е. оставление Указа Главы Чувашской Республики от 7 декабря 2021 г. № 205 «О мерах, направленных на обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Чувашской Республики» (далее – Указ № 205) в неизменном виде и непринятие нового Указа Главы Чувашской Республики.

4.2. *Совершенствование применения существующего регулирования*:

принятие проекта указа, которым предусматриваются обязанности для субъектов предпринимательской деятельности:

1) по сохранению приостановления проведения массовых мероприятий, в том числе досуговых, развлекательных, зрелищных, спортивных, выставочных, просветительских, рекламных и иных подобных мероприятий, с очным присутствием граждан, а также оказанию соответствующих услуг в торгово-развлекательных центрах, на предприятиях общественного питания, на аттракционах в помещениях и в иных местах массового посещения;

2) обеспечению под личную ответственность:

соблюдения противоэпидемического режима в соответствии с государственными санитарно-эпидемиологическими правилами и гигиеническими нормативами и принятие мер в целях предотвращения распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19), соблюдение масочного режима всеми работающими в организациях независимо от организационно-правовой формы и формы собственности, у индивидуальных предпринимателей, соблюдение дезинфекционного режима;

усиления режима текущей дезинфекции в транспорте общего пользования, легковом такси, в местах скопления граждан, на торговых объектах, объектах оказания услуг, выполнения работ;

осуществления приема и обслуживания граждан при условии использования ими средств индивидуальной защиты органов дыхания (повязок, масок, респираторов или иных изделий, их заменяющих).

3) обеспечению соблюдения гражданами (в том числе работниками) социального дистанцирования, в том числе путем нанесения специальной разметки и установления специального режима допуска и нахождения в зданиях, строениях, сооружениях (помещениях в них), на соответствующей территории (включая прилегающую территорию).

4.3. *Прямое государственное регулирование (форма)*: не рассматривается.

5. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

5.1. *Социальные группы, экономические сектора или территории, на которые будет оказано воздействие*:

- субъекты предпринимательской деятельности – хозяйствующие субъекты (юридические лица и индивидуальные предприниматели);
- государство в лице Минэкономразвития Чувашии и Минздрава Чувашии;
- общество, в лице граждан.

5.2. Ожидаемое негативное и позитивное воздействие каждого из вариантов достижения поставленных целей.

1) Невмешательство (статус-кво)

При выборе данного варианта возникают следующие эффекты:

- для субъектов предпринимательской деятельности – негативный, выраженный в сохранении существующего положения; потере доходов от предпринимательской деятельности;

- для государства – нейтральный, так как сохраняются условия для нераспространения коронавирусной инфекции;

- для общества – нейтральный эффект, совпадает с эффектами для государства.

2) Совершенствование применения существующего регулирования

При выборе данных вариантов возникают как положительные, так и негативные эффекты:

для государства – разнонаправленный эффект – с одной стороны активизация деятельности субъектов предпринимательской деятельности приведет к увеличению доходов, но с другой стороны возникают риски роста заболеваемости граждан;

для субъектов предпринимательской деятельности – положительный эффект, так как снят ряд ограничений, не вводятся новые ограничения для бизнеса;

для общества – разнонаправленный, но больше положительный эффект. Негативный эффект выражен в соблюдении гражданами в возрасте старше 60 лет режима самоизоляции, а также сохранение обязанности граждан использовать средства индивидуальной защиты органов дыхания (повязки, маски, респираторы или иные изделия, их заменяющие) при нахождении в транспорте общего пользования, легковом такси, на парковках, в лифтах, в местах скопления граждан, при посещении объектов розничной торговли, оказания услуг, выполнения работ.

Положительный эффект выражен в снятии ограничений по допуску мест общественного посещения при предъявлении установленных документов (сертификата о профилактических прививках против новой коронавирусной инфекции (COVID-19) или медицинских противопоказаниях к вакцинации и (или) перенесенном заболевании, вызванном новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), либо сертификата профилактической прививки против COVID-19, полученных с использованием Единого портала государственных и муниципальных услуг (функций) (<https://www.gosuslugi.ru>) либо в мобильном приложении «Госуслуги СТОП Коронавирус», в электронном или распечатанном виде в формате, позволяющем сканировать сертификат о профилактических прививках против COVID-19, либо справки медицинской организации о проведенной профилактической прививке против COVID-19, либо справки медицинской организации о проведенных профилактических прививках против новой коронавирусной инфекции (COVID-19) или наличии медицинских противопоказаний к вакцинации, либо документа, подтверждающего факт перенесенного в течение последних шести месяцев заболевания COVID-19).

	Невмешательство	Совершенствование применения существующего регулирования
Субъекты предпринимательской деятельности	Негативный	Положительный
Государство	Нейтральный	Разнонаправленный
Общество	Нейтральный	Разнонаправленный, но больше положительный

5.3. Количественная оценка соответствующего воздействия:

В настоящее время в республике эпидемиологическая ситуация, связанная с распространением новой коронавирусной инфекции, в целом улучшается, наблюдается снижение темпов заболевания. На 8-й неделе 2022 года зарегистрировано 1639 случаев

инфицирования COVID-19, показатель заболеваемости составил 134,0 на 100 тысяч населения. Доля больных среди жителей г. Чебоксары в структуре общей заболеваемости составила 32,0 % (для сведения: на 7-й неделе 2022 года зарегистрировано 4864 случаев инфицирования COVID-19, показатель заболеваемости составил 397,6 на 100 тысяч населения. Доля больных COVID-19 среди жителей г. Чебоксары в структуре общей заболеваемости составила 40,8 %.).

С принятием данного проекта Указа в новой редакции, не предусматривающего введения новых ограничительных мер, нагрузка на субъекты предпринимательской деятельности не повысится. Снятие ограничений будет способствовать росту доходов у субъектов предпринимательской деятельности (экспертно от 20% и более).

5.4. Период воздействия: до изменения ситуации по распространению новой коронавирусной инфекции.

5.5. Основные результаты, риски и ограничения использования каждого из вариантов достижения поставленных целей:

при невмешательстве возникают риски, связанные с сохранением и увеличением текущей проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

Принятие проекта указа будет способствовать уменьшению распространения новой коронавирусной инфекции и количества заболевших COVID-19 в Чувашской Республике, а также активизации деятельности субъектов предпринимательской деятельности.

С учетом выводов предпочтение отдается варианту совершенствования применения существующего регулирования: принятие проекта Указа Главы Чувашской Республики «О мерах, направленных на обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Чувашской Республики» в новой редакции.

6. Публичные консультации: не проводятся.

Проект указа размещен на сайте regulations.cap.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 3 марта 2022 г. (<https://regulations.cap.ru/projects/3130>).

7. Рекомендуемый вариант достижения поставленных целей

7.1. Описание выбранного варианта достижения поставленных целей:

в результате проведения оценки регулирующего воздействия в качестве рекомендуемого варианта достижения поставленных целей было выбрано совершенствование существующего регулирования, а именно принятие проекта указа в новой редакции, предусматривающего сохранение условия по приостановлению проведения массовых мероприятий с очным присутствием граждан, а также оказания соответствующих услуг в торгово-развлекательных центрах, на предприятиях общественного питания, на аттракционах в помещениях и в иных местах массового посещения; соблюдение противоэпидемического режима; соблюдение дезинфекционного режима; осуществление приема и обслуживания граждан при условии использования ими средств индивидуальной защиты органов дыхания; снятие ограничений по допуску граждан в торговые объекты, объекты общественного питания, в иные места общественного посещения при предъявлении установленных документов.

7.2. Обоснование соответствия масштаба правового регулирования масштабу существующей проблемы:

масштаб правового регулирования соответствует масштабу проблемы, поскольку в данном случае причиной государственного вмешательства является необходимость принятия дополнительных мер по снижению заболеваемости населения коронавирусной инфекцией.

7.3. Сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия принципам правового регулирования, посланиям Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, стратегии социально-экономического развития Чувашской Республики, посланиям Главы Чувашской Республики Государственному Совету Чувашской Республики, государственным

программам Чувашской Республики и иным принимаемым Главой Чувашской Республики или Кабинетом Министров Чувашской Республики документам, в которых формулируются и обосновываются цели и приоритеты политики Чувашской Республики, направления реализации указанных целей, задачи, подлежащие решению для их реализации, соответствия поручениям Главы Чувашской Республики или Кабинета Министров Чувашской Республики органам исполнительной власти Чувашской Республики:

целью правового регулирования является сохранение динамики сокращения распространения новой коронавирусной инфекции и количества заболевших и умерших от COVID-19 в Чувашской Республике.

Цель проекта акта соответствует:

Федеральному закону от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

Федеральному закону от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»;

Кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях;

Указу Президента Российской Федерации от 11 мая 2020 г. № 316 «Об определении порядка продления действия мер по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения в субъектах Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)»;

7.4. Описание обязанностей, которые предполагается возложить на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности предлагаемым правовым регулированием, и (или) описание предполагаемых изменений в содержании существующих обязанностей указанных субъектов:

Проектом указа предусматривается сохранение отдельных обязанностей для организаций и индивидуальных предпринимателей по:

не проведению массовых мероприятий, в том числе досуговых, развлекательных, зрелищных, спортивных, выставочных, просветительских, рекламных и иных подобных мероприятий, с очным присутствием граждан, а также оказанию соответствующих услуг в торгово-развлекательных центрах, на предприятиях общественного питания, на аттракционах в помещениях и в иных местах массового посещения;

обеспечению соблюдения противоэпидемического режима в соответствии с государственными санитарно-эпидемиологическими правилами и гигиеническими нормативами и принятию мер в целях предотвращения распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19), соблюдению масочного режима всеми работающими в организациях независимо от организационно-правовой формы и формы собственности, у индивидуальных предпринимателей, соблюдение дезинфекционного режима;

усилению режима текущей дезинфекции в транспорте общего пользования, легковом такси, в местах скопления граждан, на торговых объектах, объектах оказания услуг, выполнения работ;

осуществлению приема и обслуживания граждан при условии использования ими средств индивидуальной защиты органов дыхания (повязок, масок, респираторов или иных изделий, их заменяющих);

обеспечению соблюдения гражданами (в том числе работниками) социального дистанцирования, в том числе путем нанесения специальной разметки и установления специального режима допуска и нахождения в зданиях, строениях, сооружениях (помещениях в них), на соответствующей территории (включая прилегающую территорию).

В ходе ОРВ проекта указа не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности.

7.5. Изменение функций, полномочий, обязанностей и прав государственных органов Чувашской Республики и органов местного самоуправления муниципальных образований Чувашской Республики или сведения об их изменении, а также порядок их

реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования: не изменены.

7.6. Оценка расходов (возможный объем поступлений) консолидированного бюджета Чувашской Республики при реализации предлагаемого правового регулирования: принятие проекта указа не повлечет расходов республиканского бюджета Чувашской Республики.

7.7. Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать обязанности, возлагаемые на них или изменяемые предлагаемым правовым регулированием:

рассматриваемое регулирование, представленное в проекте указа, не несет увеличения издержек для субъектов предпринимательской деятельности.

За нарушение Указа Главы Чувашской Республики, устанавливающего меры, направленные на обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Чувашской Республики в период повышенной готовности предусмотрена ответственность частью 1 статьи 20.6.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (невыполнение правил поведения при введении режима повышенной готовности на территории, на которой существует угроза возникновения чрезвычайной ситуации), что влечет предупреждение или наложение административного штрафа:

на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей;

на юридических лиц - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей.

В ходе ОРВ проекта указа не выявлены положения, способствующие возникновению необоснованных расходов у субъектов предпринимательской деятельности.

7.8. Ожидаемые выгоды от реализации выбранного варианта достижения поставленных целей:

снижение заболеваемости и смертности от COVID-19 в Чувашской Республике.

7.9. Оценка рисков невозможности решения проблемы предложенным способом, рисков непредвиденных негативных последствий: не выявлены.

7.10. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:

Предполагаемая дата вступления в силу Указа Главы Чувашской Республики со дня официального опубликования. Отсутствует необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта указа либо распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения.

8. Реализация выбранного варианта достижения поставленных целей и последующий мониторинг

8.1. Организационные вопросы практического применения выбранного варианта достижения поставленных целей:

организационные вопросы практического применения выбранного варианта достижения поставленных целей возложены на субъекты предпринимательской деятельности и заинтересованные органы исполнительной власти Чувашской Республики, которые осуществляют информационную работу в целях своевременного уведомления о предполагаемом введении нового положения Указа.

8.2. Система мониторинга (указываются прогнозные показатели достижения целей по годам с приведением методов расчета индикаторов и источников информации):

Правовой механизм, утверждаемый настоящим проектом указа, начинает применяться только в случае принятия проекта указа.

Мониторинг будет проводиться путем обследования объектов (10 тыс. объектов) силами мобильных групп при администрациях муниципальных районов и городских

округов Чувашской Республики.


8.3. Вопросы осуществления последующей оценки эффективности:

последующая оценка эффективности по итогам внедрения регулирования, предусмотренного проектом указа, предлагается за счет анализа данных, собранных в ходе обследований.

9. Информация об исполнителях:

Настоящий сводный отчет об оценке регулирующего воздействия подготовлен начальником отдела правового обеспечения и организационной работы Минздрава Чувашии Петровой Ольгой Борисовной (телефон: 8(8352) 26-13-09, доп. 1309, medicin47@car.ru).

Заместитель Председателя
Кабинета Министров Чувашской
Республики – министр здравоохранения
Чувашской Республики



(подпись)

В.Г.Степанов

03.03.2022
(дата)