

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ

о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта приказа Министерства культуры, по делам национальностей и архивного дела Чувашской Республики «О включении выявленного объекта культурного наследия в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации в качестве объекта культурного наследия регионального (республиканского) значения «Дом крестьянина Е.Н. Николаева, конец XIX века», расположенного по адресу: Чувашская Республика, Чебоксарский район, Синьяльское сельское поселение, д. Аркасы, ул. Прямая, д. 53а, и утверждению границ и режимов использования его территории»

1. Общая информация

1.1. Орган исполнительной власти Чувашской Республики, осуществляющий подготовку проекта нормативного правового акта Чувашской Республики, оценка регулирующего воздействия которого проводится в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Чувашской Республики (далее - проект акта):

Министерство культуры, по делам национальностей и архивного дела Чувашской Республики (далее - Минкультуры Чувашии).

1.2. Наименование проекта акта:

проект приказа Министерства культуры, по делам национальностей и архивного дела Чувашской Республики «О включении выявленного объекта культурного наследия в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации в качестве объекта культурного наследия регионального (республиканского) значения «Дом крестьянина Е.Н. Николаева, конец XIX века», расположенного по адресу: Чувашская Республика, Чебоксарский район, Синьяльское сельское поселение, д. Аркасы, ул. Прямая, д. 53а, и утверждении границ и режимов использования его территории» (далее - проект приказа).

1.3. Стадия разработки: первичная разработка.

1.4. Данный сводный отчет о результатах оценки регулирующего воздействия проекта акта подготовлен на этапе: углубленной оценки.

1.5. Обоснование выбора варианта проведения оценки регулирующего воздействия: Углубленная оценка проекта приказа проводится на основании пунктов 3.2 - 3.5 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Чувашской Республики (постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 ноября 2012 г. № 532) (далее - Порядок).

В ходе предварительной оценки регулирующего воздействия:

1) выявлено, что проект приказа:

а) устанавливает границы территории для объекта культурного наследия (памятника истории и культуры) регионального (республиканского) значения «Дом крестьянина Е.Н. Николаева, конец XIX века», расположенного по адресу: Чувашская Республика, Чебоксарский район, Синьяльское сельское поселение, д. Аркасы, ул. Прямая, д. 53а (далее – объект культурного наследия);

б) устанавливает режим использования территории объекта культурного наследия.

2) в целях информирования субъектов предпринимательской деятельности о принятии ограничений на территории объекта культурного наследия принято решение о подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта приказа на этапе углубленной оценки с проведением публичных консультаций.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование

2.1. Причины государственного вмешательства:

В соответствии с Федеральным законом от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 73-ФЗ) в целях обеспечения сохранности объекта культурного наследия в его исторической среде объект включается в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации в качестве объекта культурного наследия регионального (республиканского) значения, утверждаются границы территории и режим использования.

Обоснования включения выявленного объекта культурного наследия в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации определена актом государственной историко-культурной экспертизы (далее - Акт ГИКЭ) от 17 марта 2022 г. На основании положительного заключения акта ГИКЭ принято решение о включении выявленного объекта культурного наследия в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации в качестве объекта культурного наследия регионального (республиканского) значения.

Территорией объекта культурного наследия является территория, непосредственно занятая данным объектом культурного наследия и (или) связанная с ним исторически и функционально, являющаяся его неотъемлемой частью и установленная в соответствии со статьей 3.1. Федерального закона № 73-ФЗ.

Границы территории объекта культурного наследия, за исключением границ территории объекта археологического наследия, определяются проектом границ территории объекта культурного наследия на основании архивных документов, в том числе исторических поземельных планов, и научных исследований с учетом особенностей каждого объекта культурного наследия, включая степень его сохранности и этапы развития.

Требования к составлению проектов границ территорий объектов культурного наследия утверждены приказом Министерства культуры Российской Федерации от 4 июня 2015 г. № 1745.

2.2. Негативные эффекты, связанные с существованием рассматриваемой проблемы, и их количественная оценка:

Установление границ территории объекта культурного наследия является одним из основных инструментов обеспечения сохранности объектов культурного наследия. Их отсутствие осложняет принятие решений в градостроительной области, не дает возможности эффективно использовать территорию и планировать мероприятия по ее развитию с учетом ограничений (обременений), устанавливаемых для объектов культурного наследия.

За нарушение требований сохранения, использования и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, их территорий либо несоблюдение ограничений, установленных в границах их зон охраны в соответствии со ст. 7.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях могут быть наложены административные штрафы: на граждан в размере от пятнадцати тысяч до двухсот тысяч рублей; на должностных лиц - от двадцати тысяч до четырехсот тысяч рублей; на юридических лиц - от двухсот тысяч до пяти миллионов рублей.

2.3. Основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, интересы которых затронуты существующей проблемой, и их количественная оценка.

В непосредственной близости от территории объекта культурного наследия находится некоммерческая организация - бюджетное учреждение Чувашской Республики «Чебоксарская районная больница» Министерства здравоохранения Чувашской Республики, а также жилой дом.

2.4. Риски и предполагаемые последствия, связанные с сохранением текущего положения.

Основной риск при сохранении текущего положения связан с необходимостью реализации статей 3.1, 5.1 Федерального закона № 73-ФЗ. Отсутствие данного приказа повлечет повышение рисков ущерба при осуществлении хозяйственной деятельности, приносящий непоправимый урон объекту культурного наследия.

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования

3.1. Основные цели правового регулирования:

Основной целью правового регулирования является сохранение объекта культурного наследия в его исторической среде.

4. Возможные варианты достижения поставленных целей

4.1. Невмешательство:

- неприятие проекта приказа.

4.2. Совершенствование применения существующего регулирования:

- не рассматривается.

4.3. Прямое государственное регулирование (форма): предполагается принятие проекта приказа об утверждении границы территории объекта культурного наследия, а также ограничения по осуществлению хозяйственной деятельности на данной территории.

5. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

5.1. Социальные группы, экономические секторы или территории, на которые будет оказано воздействие:

- государство в лице органов власти Чувашской Республики (в частности, Минкультуры Чувашии, администрация Чебоксарского района Чувашской Республики, администрация Синьяльского сельского поселения Чебоксарского района Чувашской Республики);

- некоммерческая организация, расположенная в непосредственной близости от границы территории объекта культурного наследия;

- общество в лице населения.

5.2. Ожидаемое негативное и позитивное воздействие каждого из вариантов достижения поставленных целей:

Невмешательство (статус-кво):

Данный вариант не предполагает изменения в текущее положение. В связи с этим, можно выделить следующие эффекты для заинтересованных социальных групп:

- слабо негативный эффект для государства в лице Минкультуры Чувашии, связанный с необходимостью реализации положений Закона № 73-ФЗ. Отсутствие установленных норм не даст возможности эффективно использовать территорию и осложнит принятие решений в градостроительной области;

- негативный эффект для общества, достижение цели не урегулировано, в связи с этим это может оказать негативное воздействие на объект культурного наследия;

- слабо негативный эффект для некоммерческой организации, расположенной в непосредственной близости от границы территории объекта культурного наследия,

выраженный в отсутствии достоверной информации о запретах хозяйственной деятельности, существующих в границах расположения объектов культурного наследия.

Прямое государственное регулирование

Ожидаемое позитивное воздействие:

- для государства в лице Минкультуры Чувашии, связанное с установлением правового режима и градостроительных регламентов по эффективному использованию территории;

- для общества - достижение цели сохранения объекта культурного наследия и культурного наследия в целом;

- разнонаправленное воздействие на некоммерческую организацию, расположенную в непосредственной близости от границы территории объекта культурного наследия, отрицательное, выраженное с одной стороны в установлении запретов и ограничений, с другой стороны положительное, так как устанавливаются понятные требования по использованию земельных участков и объектов недвижимости.

Социальные группы, экономические сектора или территории, на которые будет оказано воздействие	Невмешательство	Прямое государственное регулирование
1	2	3
Государство	слабо негативный	позитивный
Некоммерческая организация, расположенная в непосредственной близости от границы территории объекта культурного наследия	слабо негативный	разнонаправленный, но больше положительный
Общество	негативный	позитивный

5.3. Количественная оценка соответствующего воздействия:

Количественная оценка вариантов регулирования будет различаться по количеству объектов в едином государственном реестре объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации:

- при варианте невмешательства: 687 объектов;

- при прямом государственном регулировании: 688 объектов.

Достижение цели обеспечивается в рамках решения следующих задач:

обеспечение сохранности и использования объектов культурного наследия в рамках) государственной программы Чувашской Республики «Развитие культуры», утвержденной постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 26 октября 2018 г. № 434.

Целевой показатель (индикатор) (наименование)	Единица измерения	2019	2020	2021	2022	2023	2024
2	3	4	5	6	7	8	9
Доля отреставрированных объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации в общем количестве объектов, нуждающихся в реставрации	%	22,0	23,0	24,0	25,0	26,0	27,0

5.4. Период воздействия:

- окончание воздействия данного проекта приказа не предусмотрено.

5.5. Выводы по результатам ожидаемого воздействия и количественной оценке соответствующего воздействия каждого из вариантов достижения поставленных целей:

- в результате анализа выгод и издержек вариантов регулирования рекомендуется реализация прямого государственного регулирования.

6. Публичные консультации

6.1. Сведения о размещении уведомления об обсуждении идеи (концепции) проекта акта, сроках представления предложений в связи с таким размещением, лицам, которые извещены о начале обсуждения идеи (концепции) проекта акта в соответствии с разделом II Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Чувашской Республики, утвержденного постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 ноября 2012 г. № 532, электронный адрес размещения уведомления о проведении обсуждения идеи (концепции) проекта акта: обсуждение идеи не проводилось.

6.2. Сведения о размещении уведомления о проведении публичных консультаций, сроках представления предложений в связи с таким размещением, лицам, которые извещены о проведении публичных консультаций в соответствии с пунктом 4 Порядка проведения органом исполнительной власти Чувашской Республики публичных консультаций, утвержденного постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 ноября 2012 г. № 532, полный электронный адрес размещения уведомления о проведении публичных консультаций:

Проект приказа был размещен на портале www.regulations.cap.ru в информационно - телекоммуникационной сети Интернет 6 мая 2022 года по адресу: <https://regulations.cap.ru/projects/3540>.

Публичные консультации проведены в период с 7 мая 2022 года по 21 мая 2022 года.

Письмами Министерства от 6 мая 2022 г. направлены уведомления о проведении общественного обсуждения и сборе предложений по проекту приказа в адреса Аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Чувашской Республике, Министерства экономического развития и имущественных отношений Чувашской Республики, администрации Чебоксарского района Чувашской Республики, администрации Синьяльского сельского поселения Чебоксарского района Чувашской Республики, бюджетного учреждения Чувашской Республики «Чебоксарская районная больница» Министерства здравоохранения Чувашской Республики (5 писем).

Стороны, принявшие участие в проведении публичных консультаций, сведения об участниках публичных консультаций, представивших предложения и замечания:

По результатам публичных консультаций получены устные ответы (в ходе телефонных разговоров) от Аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Чувашской Республике, Министерства экономического развития и имущественных отношений Чувашской Республики, администрации Чебоксарского района Чувашской Республики, администрации Синьяльского сельского поселения Чебоксарского района Чувашской Республики, бюджетного учреждения Чувашской Республики «Чебоксарская районная больница» Министерства здравоохранения Чувашской Республики (4 ответов).

Сводка полученных комментариев, предложений и замечаний к проекту приказа и информация об учете предложений (замечаний), обосновании причины, о которой предложения (замечания) были отклонены (при наличии):

В связи с отсутствием предложений и замечаний к проекту приказа, сводка полученных комментариев, предложений и замечаний к проекту приказа и информация об учете предложений (замечаний), обосновании причины, по которой предложения (замечания) были отклонены, не составлялась.

Результаты публичных консультаций отражены в справке о результатах публичных консультаций, которая размещена на сайте: <https://nk.cap.ru/sites/default/files/projects/reference/2022-05/spravka-d.-arkasy-ul.-pryamaya-d.53a.pdf>

7. Рекомендуемый вариант достижения поставленных целей

7.1. Описание выбранного варианта достижения поставленных целей:

в результате проведения оценки регулирующего воздействия проекта приказа в качестве рекомендуемого варианта достижения поставленных целей было выбрано прямое государственное регулирование, которое предусматривает принятие приказа, регулирующего режим использования территории объекта культурного наследия.

7.2. Обоснование соответствия масштаба правового регулирования масштабу существующей проблемы: масштаб принимаемого приказа соответствует масштабу существующей проблемы необходимости регулирования отношений, связанных с сохранением объекта культурного наследия.

7.3. Сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия принципам правового регулирования, посланиям Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, стратегии социально-экономического развития Чувашской Республики, посланиям Главы Чувашской Республики Государственному Совету Чувашской Республики, государственным программам Чувашской Республики и иным принимаемым Главой Чувашской Республики или Кабинетом Министров Чувашской Республики решениям, в которых формулируются и обосновываются цели и приоритеты государственной политики Чувашской Республики, направления достижения указанных целей, задачи, подлежащие решению для их достижения, поручениям Главы Чувашской Республики или Кабинета Министров Чувашской Республики органам исполнительной власти Чувашской Республики:

- целью предлагаемого правового регулирования является обеспечение сохранности объекта культурного наследия в его исторической среде.

Цель проекта приказа соответствует:

- Конституции Российской Федерации;
- Федеральному закону от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»;
- Закону Чувашской Республики от 12 апреля 2005 г. № 10 «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) в Чувашской Республике».

7.4. Описание обязательных требований, связанных с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанностей и запретов, которые предполагается возложить на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности, ответственности за нарушение нормативных правовых актов Чувашской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, и (или) описание предполагаемых изменений в содержании существующих положений указанных субъектов:

- в границах территории объекта культурного наследия разрешается:

а) проведение работ, направленных на сохранение объекта культурного наследия (ремонт, реставрация, консервация, приспособление памятника для современного использования) без изменений его особенностей, составляющих предмет охраны, на

основании проектов, выполненных, согласованных и утвержденных в установленном порядке;

б) осуществление мероприятий, связанных с сохранением и восстановлением исторической планировки территории, зданий, сооружений, формирующих историческую среду и окружение объекта культурного наследия;

в) установка на объекте культурного наследия информационных надписей и обозначений, охранных и мемориальных досок;

г) озеленение и благоустройство территории - устройство пешеходных дорожек, площадок, наружного освещения, установка стендов и витрин, относящихся к объекту культурного наследия;

д) строительные и реконструктивные работы по инженерному оборудованию территории и модернизации инженерных сетей, не наносящие ущерба объекту культурного наследия и его визуальному восприятию;

е) реализация мероприятий по обеспечению визуального восприятия объекта культурного наследия в историко-градостроительной и природной среде.

- в границах территории объекта культурного наследия запрещается:

а) снос объекта культурного наследия;

б) строительство объектов капитального и некапитального строительства, в том числе возведение капитальных и некапитальных пристроек к объекту культурного наследия;

в) изменение характеристик объекта культурного наследия, составляющих предмет охраны и влекущее за собой причинение вреда в виде реального ущерба, иные изменения, не согласованные с государственным органом охраны объектов культурного наследия;

г) проведение земляных, строительных, мелиоративных и иных работ, не связанных с сохранением объекта культурного наследия или его отдельных элементов, сохранением историко-градостроительной или природной среды объекта культурного наследия, обеспечением его функционирования в современных условиях, за исключением капитального ремонта существующих объектов инженерной инфраструктуры;

д) установка временных объектов обслуживания: павильонов, малых архитектурных форм, наружной рекламы, нарушающих историческую среду объекта культурного наследия.

В ходе оценки регулирующего воздействия проекта приказа не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

7.5. Изменение полномочий, прав и обязанностей государственных органов Чувашской Республики и органов местного самоуправления муниципальных образований Чувашской Республики или сведения об их изменении, а также порядок их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования:

- принятие проекта приказа не повлечет установления новых полномочий, не потребует изменения (отмены) существующих полномочий.

7.6. Оценка расходов (возможный объем поступлений) республиканского бюджета Чувашской Республики при реализации предлагаемого правового регулирования:

- проектом приказа не предполагаются дополнительные расходы консолидированного бюджета Чувашской Республики на организацию исполнения и исполнение полномочий, необходимых для реализации предлагаемого правового регулирования.

7.7. Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью выполнения обязательных требований и обязанностей, возлагаемых на них или изменяемых предлагаемым правовым регулированием:

- регулирование, представленное в проекте приказа, не несет издержек субъектам предпринимательской деятельности.

В ходе оценки регулирующего воздействия не выявлены положения, способствующие возникновению необоснованных расходов у субъектов предпринимательской деятельности.

7.8. Ожидаемые выгоды от реализации выбранного варианта достижения поставленных целей:

- соблюдение режима использования территории объекта культурного наследия позволяет обеспечить сохранность объектов культурного наследия, поэтому оценить важность регулирования в денежном выражении не представляется возможным.

7.9. Оценка рисков невозможности решения проблемы предложенным способом, рисков непредвиденных негативных последствий:

- основные риски возникновения непредвиденных негативных последствий отсутствуют. Однако существует незначительный риск невыполнения собственниками (пользователями) объекта культурного наследия режимов использования территории объекта культурного наследия.

7.10. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:

- установление переходного периода не требуется. Приказ вступает в силу через десять дней после дня его официального опубликования

8. Реализация выбранного варианта достижения поставленных целей и последующий мониторинг

8.1. Организационные вопросы практического применения выбранного варианта достижения поставленных целей:

- организационные вопросы практического применения выбранного варианта достижения поставленных целей возложены на Минкультуры Чувашии. Информация о принятии проекта приказа будет доведена до собственника (пользователя) объекта культурного наследия:

- путем информирования специалистами Минкультуры Чувашии (будут направлены информационные письма);

- посредством размещения на портале органов власти Чувашской Республики в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

8.2. Система мониторинга (указываются прогнозные индикаторы (показатели) достижения целей по годам с приведением методов расчета индикаторов (показателей) и источников информации для расчетов):

- мониторинг результатов принятия приказа осуществляет Минкультуры Чувашии ежегодно в рамках проведения контрольных мероприятий по показателю: отсутствие нарушений законодательства в пределах границ территории объекта культурного наследия.

Показатель	2021	2022	2023	2024
Нарушения режима использования территории объекта культурного наследия	0	0	0	0

Источник информации: Минкультуры Чувашии.

8.3. Вопросы осуществления последующей оценки эффективности:

- последующая оценка эффективности будет осуществляться за счет анализа данных, собранных в ходе мониторинга.

9. Информация об исполнителях

Настоящий отчет об оценке регулирующего воздействия подготовлен главным специалистом-экспертом отдела по охране объектов культурного наследия Минкультуры Чувашии Гавриловым Сергеем Георгиевичем (телефон: 8(8352) 56-54-32 (доб. 1525), culture19@сар.ru).

Министр культуры, по делам
национальностей и архивного дела
Чувашской Республики



(подпись)

С.А. Каликова