

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ

о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта приказа Министерства культуры, по делам национальностей и архивного дела Чувашской Республики «Об утверждении границ территории, предмета охраны и режима использования территории объекта культурного наследия федерального значения «Селище, бронзовый век, средние века», расположенного по адресу: Чувашская Республика, Комсомольский район, с. Новочелны-Сюрбеево, в 30-40 м к юго-востоку от села»

1. Общая информация

1.1. Орган исполнительной власти Чувашской Республики, осуществляющий подготовку проекта нормативного правового акта Чувашской Республики, устанавливающего новые или изменяющего ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Чувашской Республики обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающего, изменяющего или отменяющего ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Чувашской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности:

Министерство культуры, по делам национальностей и архивного дела Чувашской Республики (далее - Минкультуры Чувашии).

1.2. Наименование проекта акта:

проект приказа Министерства культуры, по делам национальностей и архивного дела Чувашской Республики «Об утверждении границ территории, предмета охраны и режима использования территории объекта культурного наследия федерального значения «Селище, бронзовый век, средние века», расположенного по адресу: Чувашская Республика, Комсомольский район, с. Новочелны-Сюрбеево, в 30-40 м к юго-востоку от села» (далее - проект приказа).

1.3. Стадия разработки: первичная разработка.

1.4. Данный сводный отчет о результатах оценки регулирующего воздействия проекта акта подготовлен на этапе: углубленной оценки.

1.5. Обоснование выбора варианта проведения оценки регулирующего воздействия: Углубленная оценка проекта приказа проводится на основании пунктов 3.2 - 3.5 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Чувашской Республики (постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 ноября 2012 г. № 532) (далее - Порядок).

В ходе предварительной оценки регулирующего воздействия:

1) выявлено, что проект приказа:

а) устанавливает границы территории для объекта культурного наследия (памятника истории и культуры) федерального значения «Селище, бронзовый век, средние века», расположенного по адресу: Чувашская Республика, Комсомольский район, с. Новочелны-Сюрбеево, в 30-40 м к юго-востоку от села (далее – объект культурного наследия);

б) устанавливает предмет охраны объекта культурного наследия;

в) устанавливает режим использования территории объекта культурного наследия.

2) в целях информирования субъектов предпринимательской деятельности о принятии ограничений на территории объекта культурного наследия принято решение о подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта приказа на этапе углубленной оценки с проведением публичных консультаций.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование

2.1. Причины государственного вмешательства:

В соответствии с Федеральным законом от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 73-ФЗ) в целях обеспечения сохранности объекта культурного наследия в его исторической среде утверждаются границы территории и режим использования.

Территорией объекта культурного наследия является территория, непосредственно занятая данным объектом культурного наследия и (или) связанная с ним исторически и функционально, являющаяся его неотъемлемой частью и установленная в соответствии со статьей 3.1. Федерального закона № 73-ФЗ.

Границы территории объекта культурного наследия, за исключением границ территории объекта археологического наследия, определяются проектом границ территории объекта культурного наследия на основании архивных документов, в том числе исторических поземельных планов, и научных исследований с учетом особенностей каждого объекта культурного наследия, включая степень его сохранности и этапы развития.

Требования к составлению проектов границ территорий объектов культурного наследия утверждены приказом Министерства культуры Российской Федерации от 4 июня 2015 г. № 1745.

2.2. Негативные эффекты, связанные с существованием рассматриваемой проблемы, и их количественная оценка:

Установление границ территории объекта культурного наследия является одним из основных инструментов обеспечения сохранности объектов культурного наследия. Их отсутствие осложняет принятие решений в градостроительной области, не дает возможности эффективно использовать территорию и планировать мероприятия по ее развитию с учетом ограничений (обременений), устанавливаемых для объектов культурного наследия.

За нарушение требований сохранения, использования и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, их территорий либо несоблюдение ограничений, установленных в границах их зон охраны в соответствии со ст. 7.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях могут быть наложены административные штрафы: на граждан в размере от пятнадцати тысяч до двухсот тысяч рублей; на должностных лиц - от двадцати тысяч до четырехсот тысяч рублей; на юридических лиц - от двухсот тысяч до пяти миллионов рублей.

2.3. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых затронуты существующей проблемой, и их количественная оценка.

Земельный участок, расположенный на территории объекта культурного наследия сдается в аренду индивидуальному предпринимателю Кашкарову Олегу Владимировичу.

2.4. Риски и предполагаемые последствия, связанные с сохранением текущего положения.

Основной риск при сохранении текущего положения связан с необходимостью реализации статей 3.1, 5.1 Федерального закона № 73-ФЗ. Отсутствие данного приказа повлечет повышение рисков ущерба при осуществлении хозяйственной деятельности, приносящий непоправимый урон объекту культурного наследия.

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования

3.1. Основная цель правового регулирования:

Основной целью правового регулирования является сохранение объекта культурного наследия в его исторической среде.

4. Возможные варианты достижения поставленных целей

4.1. Невмешательство:

- принятие проекта приказа.

4.2. Совершенствование применения существующего регулирования:

- не рассматривается.

4.3. *Прямое государственное регулирование (форма):* предполагается принятие проекта приказа об утверждении границы территории объекта культурного наследия, а также ограничения по осуществлению хозяйственной деятельности на данной территории.

5. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

5.1. *Социальные группы, экономические секторы или территории, на которые будет оказано воздействие:*

- государство в лице органов власти Чувашской Республики (в частности, Минкультуры Чувашии, администрация Комсомольского района Чувашской Республики);
- коммерческие организации, расположенные в непосредственной близости от границы территории объекта культурного наследия;
- общество в лице населения.

5.2. *Ожидаемое негативное и позитивное воздействие каждого из вариантов достижения поставленных целей:*

Невмешательство (статус-кво):

Данный вариант не предполагает изменения в текущее положение. В связи с этим, можно выделить следующие эффекты для заинтересованных социальных групп:

- слабо негативный эффект для государства в лице Минкультуры Чувашии, связанный с необходимостью реализации положений Закона № 73-ФЗ. Отсутствие установленных норм не даст возможности эффективно использовать территорию и осложнит принятие решений в градостроительной области;

- негативный эффект для общества, достижение цели не урегулировано, в связи с этим это может оказать негативное воздействие на объект культурного наследия;

- слабо негативный эффект для коммерческих организаций, расположенных в непосредственной близости от границы территории объекта культурного наследия, выраженный в отсутствии достоверной информации о запретах хозяйственной деятельности, существующих в границах расположения объектов культурного наследия.

Прямое государственное регулирование

Ожидаемое позитивное воздействие:

- для государства в лице Минкультуры Чувашии, связанное с установлением правового режима и градостроительных регламентов по эффективному использованию территории;

- для общества - достижение цели сохранения объекта культурного наследия и культурного наследия в целом;

- разнонаправленное воздействие на коммерческие организации, расположенные в непосредственной близости от границы территории объекта культурного наследия, отрицательное, выраженное с одной стороны в установлении запретов и ограничений, с другой стороны положительное, так как устанавливаются понятные требования по использованию земельных участков и объектов недвижимости.

Социальные группы, экономические сектора или территории, на которые будет оказано воздействие	Невмешательство	Прямое государственное регулирования
1	2	3
Государство	негативный	позитивный

коммерческие организации, расположенные в непосредственной близости от границы территории объекта культурного наследия	слабо негативный	разнонаправленный, но больше положительный
Общество	негативный	позитивный

5.3. Количественная оценка соответствующего воздействия:

- количественная оценка вариантов регулирования будет различаться по наличию жалоб населения, судебных дел по строительству объектов капитального строительства и увеличению объемно-пространственных характеристик, существующих на территории памятника объектов капитального строительства; проведения земляных, строительных, мелиоративных и иных работ, за исключением работ по сохранению объекта культурного наследия или его отдельных элементов, сохранению историко-градостроительной или природной среды объекта культурного наследия в границах территории объекта культурного наследия;

- при варианте невмешательства: наличие большого количества жалоб населения, судебные дела по вопросу использования территории в границах объекта культурного наследия;

- при прямом государственном регулировании: решение вопросов использования территории в границах объекта культурного наследия и отсутствие жалоб населения и судебных дел.

5.4. Период воздействия:

- окончание воздействия данного проекта приказа не предусмотрено.

5.5. Выводы по результатам ожидаемого воздействия и количественной оценке соответствующего воздействия каждого из вариантов достижения поставленных целей:

- в результате анализа выгод и издержек вариантов регулирования рекомендуется реализация прямого государственного регулирования.

6. Публичные консультации

6.1. Сведения о размещении уведомления об обсуждении идеи (концепции) проекта акта, сроках представления предложений в связи с таким размещением, лицах, которые извещены о начале обсуждения идеи (концепции) проекта акта в соответствии с разделом II Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Чувашской Республики, утвержденного постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 ноября 2012 г. № 532, электронный адрес размещения уведомления о проведении обсуждения идеи (концепции) проекта акта: обсуждение идеи не проводилось.

6.2. Сведения о размещении уведомления о проведении публичных консультаций, сроках представления предложений в связи с таким размещением, лицах, которые извещены о проведении публичных консультаций в соответствии с пунктом 4 Порядка проведения органом исполнительной власти Чувашской Республики публичных консультаций, утвержденного постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 ноября 2012 г. № 532, полный электронный адрес размещения уведомления о проведении публичных консультаций:

Проект приказа был размещен на портале www.regulations.cap.ru в информационно - телекоммуникационной сети Интернет 17 августа 2022 года по адресу: <https://regulations.cap.ru/projects/4088>.

Публичные консультации проведены в период с 18 августа по 1 сентября 2022 года.

Письмами Министерства от 18 августа 2022 г. направлены уведомления о проведении общественного обсуждения и сборе предложений по проекту приказа в адреса: Аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Чувашской Республике, Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Торгово-промышленной палаты Чувашской Республики, администрации Комсомольского района Чувашской Республики, а также в адрес юридического лица, непосредственно размещенного на территории объекта культурного наследия – индивидуального предпринимателя Кашкарова Олега Владимировича (5 писем).

Стороны, принявшие участие в проведении публичных консультаций, сведения об участниках публичных консультаций, представивших предложения и замечания:

В ходе публичных консультаций были направлены предложение и замечание к проекту приказа, которые отображены в сводке предложений (приложение).

Остальные участники публичных консультаций (в ходе телефонных разговоров) выразили одобрение и указали на отсутствие предложений и замечаний к проекту приказа.

Результаты публичных консультаций отражены в справке о результатах публичных консультаций, которая размещена на сайте: <https://regulations.cap.ru/projects/4088>.

7. Рекомендуемый вариант достижения поставленных целей

7.1. Описание выбранного варианта достижения поставленных целей:

в результате проведения оценки регулирующего воздействия проекта приказа в качестве рекомендуемого варианта достижения поставленных целей было выбрано прямое государственное регулирование, которое предусматривает принятие приказа, регулирующего режим использования территории объекта культурного наследия.

7.2. Обоснование соответствия масштаба правового регулирования масштабу существующей проблемы: масштаб принимаемого приказа соответствует масштабу существующей проблемы необходимости регулирования отношений, связанных с сохранением объекта культурного наследия.

7.3. Сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия принципам правового регулирования, посланиям Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, стратегии социально-экономического развития Чувашской Республики, посланиям Главы Чувашской Республики Государственному Совету Чувашской Республики, государственным программам Чувашской Республики и иным принимаемым Главой Чувашской Республики или Кабинетом Министров Чувашской Республики решениям, в которых формулируются и обосновываются цели и приоритеты государственной политики Чувашской Республики, направления достижения указанных целей, задачи, подлежащие решению для их достижения, поручениям Главы Чувашской Республики или Кабинета Министров Чувашской Республики органам исполнительной власти Чувашской Республики:

- целью предлагаемого правового регулирования является обеспечение сохранности объекта культурного наследия в его исторической среде.

Цель проекта приказа соответствует:

- Конституции Российской Федерации;
- Федеральному закону от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»;
- Закону Чувашской Республики от 12 апреля 2005 г. № 10 «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) в Чувашской Республике».

7.4. Описание обязанностей, которые предполагается возложить на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности предлагаемым правовым регулированием, и (или) описание предполагаемых изменений в содержании существующих обязанностей указанных субъектов:

В границах территории объекта культурного наследия разрешается проведение следующих работ:

- археологических полевых работ;
- организация обеспечения свободного доступа граждан к объекту культурного наследия;
- покос травы, прогон и выпас скота, порубка древесно-кустарниковой растительности;
- благоустройство территории объекта культурного наследия;
- применение металлодетекторов, георадаров и других средств приборного поиска в рамках проведения археологических полевых работ, осуществляемых в соответствии с действующим законодательством;
- консервация и музеефикация объекта культурного наследия, а также другая деятельность, необходимая для обеспечения сохранности объекта культурного наследия в его историческом и ландшафтном окружении.

В границах территории объекта культурного наследия запрещается осуществление мероприятий, наносящих ущерб предмету охраны при любых видах деятельности, в том числе:

- проектирование и проведение земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных и иных работ не направленных на сохранение объекта культурного наследия;
- строительство объектов капитального строительства;
- прокладка инженерных сетей;
- строительство и реконструкция дорог, в том числе грунтовых;
- распашка, снятие дёрна, выемка грунта;
- свалка мусора и бытовых отходов;
- установление рекламных конструкций и вывесок.

7.5. Изменение полномочий, прав и обязанностей государственных органов Чувашской Республики и органов местного самоуправления муниципальных образований Чувашской Республики или сведения об их изменении, а также порядок их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования:

- принятие проекта приказа не повлечет установления новых полномочий, не потребует изменения (отмены) существующих полномочий.

7.6. Оценка расходов (возможный объем поступлений) республиканского бюджета Чувашской Республики при реализации предлагаемого правового регулирования:

- проектом приказа не предполагаются дополнительные расходы консолидированного бюджета Чувашской Республики на организацию исполнения и исполнение полномочий, необходимых для реализации предлагаемого правового регулирования.

7.7. Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью выполнения обязанностей, возлагаемых на них или изменяемых предлагаемым правовым регулированием:

- регулирование, представленное в проекте приказа, не несет издержек субъектам предпринимательской деятельности.

В ходе оценки регулирующего воздействия не выявлены положения, способствующие возникновению необоснованных расходов у субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

7.8. Ожидаемые выгоды от реализации выбранного варианта достижения поставленных целей:

- соблюдение режима использования территории объекта культурного наследия позволяет обеспечить сохранность объектов культурного наследия, поэтому оценить важность регулирования в денежном выражении не представляется возможным.

7.9. Оценка рисков невозможности решения проблемы предложенным способом, рисков непредвиденных негативных последствий:

- основные риски возникновения непредвиденных негативных последствий отсутствуют. Однако существует незначительный риск невыполнения собственниками (пользователями) объекта культурного наследия режимов использования территории объекта культурного наследия.

7.10. *Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:*

- установление переходного периода не требуется. Приказ вступает в силу через десять дней после дня его официального опубликования

8. Реализация выбранного варианта достижения поставленных целей и последующий мониторинг

8.1. *Организационные вопросы практического применения выбранного варианта достижения поставленных целей:*

- организационные вопросы практического применения выбранного варианта достижения поставленных целей возложены на Минкультуры Чувашии. Информация о принятии проекта приказа будет доведена до собственника (пользователя) объекта культурного наследия:

- путем информирования специалистами Минкультуры Чувашии (будут направлены информационные письма);

- посредством размещения на портале органов власти Чувашской Республики в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

8.2. *Система мониторинга (указываются прогнозные индикаторы (показатели) достижения целей по годам с приведением методов расчета индикаторов (показателей) и источников информации для расчетов):*

- мониторинг результатов принятия приказа осуществляет Минкультуры Чувашии ежегодно в рамках проведения контрольных мероприятий по показателю: отсутствие нарушений законодательства в пределах границ территории объекта культурного наследия.

Показатель	2021	2022	2023	2024
Нарушения режима использования территории объекта культурного наследия	0	0	0	0

Источник информации: Минкультуры Чувашии.

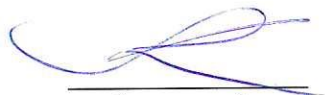
8.3. *Вопросы осуществления последующей оценки эффективности:*

- последующая оценка эффективности будет осуществляться за счет анализа данных, собранных в ходе мониторинга.

9. Информация об исполнителях

Настоящий отчет об оценке регулирующего воздействия подготовлен главным специалистом-экспертом отдела по охране объектов культурного наследия Минкультуры Чувашии Федоровой Наталией Николаевной (телефон: 8(8352) 56-54-32, culture61@cap.ru).

Министр культуры, по делам
национальностей и архивного дела
Чувашской Республики



(подпись)

С.А. Каликова